

# 中共聊城市委文件

聊发〔2018〕15号

---

## 中共聊城市委 聊城市人民政府 关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见

(2018年4月8日)

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻落实《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》以及《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》、《中共山东省委、山东省人民政府关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》，组织实施好《聊城市新旧动能转换重大工程实施规划》（以下简称《规划》），充分发挥各级各部门的积极性、主动性、创造性，加快建设现

代化经济体系，推进全市经济高质高效可持续发展，现提出如下实施意见。

## **一、统一思想认识，进一步明确新旧动能转换的重要意义和总体要求**

1、充分认识实施新旧动能转换重大工程的重要意义。党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重要论断，明确指出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。省第十一次党代会确定，把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，积极创建山东新旧动能转换综合试验区。1月3日，国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》。省委十一届三次全会审议通过了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》、《中共山东省委山东省人民政府关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》，推出各类政策100余项，涉及创新、产业、财税、金融、土地、开放、生态等诸多领域。这对我市既是重大机遇，也是重大责任，更是重大挑战。各级各部门要充分认识实施新旧动能转换重大工程的重要意义，切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来，统一到省第十一次党代会和省委十一届三次全会部署要求上来，统一到市委、市政府的重大部署上来，切实增强担当意识、责任意识和使命意识，解

放思想、找准定位、立足实际、发挥优势，全力做好新旧动能转换工作，确保我市高质量发展迈出坚实步伐。

2、准确把握实施新旧动能转换重大工程的总体要求。认真落实《规划》确定的指导思想、主攻方向和目标任务，按照“一区引领、多园支撑、全域联动”的新旧动能转换发展布局，坚持新发展理念，聚焦高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，以产业集群化、产品高新化、模式新型化、跨界融合化、品牌高端化为主攻方向，增强改革、开放、创新“三大动力”，强化项目、人才、资金、基础设施、新要素、政府服务“六大支撑”，推进新兴产业扩量提质、传统产业改造升级，做优做强九大产业集群，加快经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，实现创新发展、持续发展、跨越发展，打造鲁西转型发展新高地，为促进全省新旧动能转换、开创经济文化强省建设新局面作出积极贡献。到2022年，基本形成新动能主导经济发展的新格局。

## **二、突出转换重点，打造现代化产业体系**

3、积极稳妥推进去产能。将钢铁、电解铝、化工、水泥等行业过剩产能和落后产能作为去产能的重点，综合运用法治化、市场化手段，分类施策、多措并举、标本兼治，大力破除低端无效供给，保持产能利用率处于合理水平。创新

运用产能等量减量置换、企业兼并重组、优势富余产能梯度转移等方式，引导企业主动压减过剩产能。强化市场倒逼机制，严格执行环保、能耗、质量、安全等法律法规和产业政策，加速淘汰落后产能。严格项目准入条件，加强立项、土地、能评、环评等行业准入管理，严禁新增违规产能和产能盲目扩张。坚持分类处置“僵尸企业”，加快建立“僵尸企业”分类数据库，制定针对性处置工作方案，对严重资不抵债、扭亏无望的企业，依法依规进行破产退出。研究完善信贷、财税、债权债务、职工安置等优惠政策，支持去产能有序进行。（市经信委、市发改委、市财政局、市人社局、市环保局、市水利局、市国资委、市工商局、市质监局、市安监局、市商务局、市金融办、人行聊城市中心支行、银监会聊城监管分局按职责分工负责）

4、打造现代化产业体系。坚持产业集群化、产品高新化、模式新型化、跨界融合化、品牌高端化的产业发展方向，依托聊城特色产业优势，充分发挥龙头企业的引领带动作用 and 产业园区的集聚辐射作用，加快应用新技术、使用新装备、研发新产品，拓展延伸产业链条，推进新兴产业扩量提质和传统产业转型升级。着力培育壮大新材料、高端装备制造、新能源汽车、医养健康等四大新兴产业，改造提升有色金属及金属深加工、绿色化工、纺织服装、文化旅游、现

代高效农业等五大传统产业，打造布局结构优、规模体量大、延伸配套性好、支撑带动力强的九大现代产业集群。各县（市、区）要结合区域产业特点，按照《规划》要求，找准定位，明确发展重点和发展方向。市直有关部门要“一业一策”制定完善支持配套措施，集中优势资源，做优做强九大产业集群。（市发改委、市经信委、市卫计委、市农委、市文广新局、市旅发委、市科技局、市人社局、市水利局、市林业局、市国资委、市工商局、市质监局、市食药监局、人行聊城市中心支行、银监会聊城监管分局按职责分工负责）

### **三、畅通转换途径，汇聚高质量发展动力**

5、实施创新驱动战略。建立创新引领新旧动能转换的体制机制，协同推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新，构建创新创业的良好制度环境。搭建科技创新平台，规划建设一批工程技术（研究）中心、重点（工程）实验室、企业技术中心等高水平创新平台。支持九大产业集群加强与国内外知名院所合作，每个产业集群引进1-2个高水平配套研发机构。深入推进企业与高校院所开展战略合作，健全完善技术交易市场体系，严格知识产权创造、保护、运用，加速科技成果转移转化。强化企业主体地位，支持骨干龙头企业牵头建设产业技术创新战略联盟和产业共性技术研

发基地，大力培育科技型中小微企业，加快构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的技术创新体系。加快建设创新型城市，支持建设各类国家级、省级创新创业基地，加快发展众创空间，完善促进大众创业、万众创新的普惠性政策。支持聊城市高新技术产业开发区创建国家级高新区。（市科技局、市发改委、市经信委、市教育局、市质监局、高新区管委会按职责分工负责）

6、深化重点领域改革。加快破除制约新旧动能转换的体制机制障碍，充分激发市场活力和社会创造力。加强公共资源交易综合监管，实现市县两级电子交易系统对接。推进社会信用体系建设，完善聊城市公共信用信息平台。稳妥推进国有企业混合所有制改革，放宽民营经济市场准入，实施市场准入负面清单制度，加快推进中小企业服务体系和信用担保体系建设。健全要素市场配置机制，促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚。推进投融资体制改革，推广政府和社会资本 PPP 合作模式。深入推进农村改革。健全用水、用电、用气阶梯式价格制度。（市编办、市发改委、市国资委、市财政局、市物价局、市工商局按职责分工负责）

7、构建全面开放新格局。探索以全面开放促进新动能快速成长的动能转换模式，形成全方位、全要素、宽领域开

放新格局。积极对接国家“一带一路”战略，全面融入京津冀协同发展，重点加强与济南的融合对接，促进交通一体、产业合作、生态共建。发挥对外开放平台支撑作用，建设一批优质产品生产和出口基地。优化出口产品结构，提高高新技术产品出口比重。探索海外服务贸易新模式、新机制，规划建设跨境电商集聚区。加快建设“海外聊城”，支持企业建立海外营销网络和产品服务体系。加大对外招商力度，强化重点区域招商、产业招商、园区招商和委托招商。（市商务局、市发改委、市经合局、市科技局按职责分工负责）

8、实施融合发展工程。顺应融合发展趋势，推进产业融合、产城融合、产智融合，不断衍生新产业、新模式、新业态，拓展经济发展新空间。鼓励制造业企业延伸服务链条发展服务型制造，促进服务业向工业渗透发展生产性服务业。加快农林牧渔业与加工、旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，打造全产业链条。推动服务业行业交叉渗透，形成多业态、多层次产业协调发展新格局。推进产城融合，促进产业园区向城镇聚拢、产业活动向园区集中、城市功能向园区拓展，加快提升城镇品质和产业园区特色。以新一代信息技术为支撑，以产业智慧化和智慧产业化为导向，逐步形成新产业属性或新型产业形态，促进产智融合。（市发改

委、市经信委、市服务业办、市旅发委、市农委按职责分工负责)

9、实施质量强市工程。以建设全国质量强市示范城市为契机，通过标准引领、品牌带动、质量监管，促进品牌高端化，推动聊城制造加快向“聊城质造”转变。突出标准引领，积极承接标准化改革试点任务，支持企事业单位参与标准制修订，鼓励企业通过 ISO9001 等体系认证，推进服务业产品化、标准化、规范化发展。加强品牌培育，发展壮大一批具有行业竞争优势的知名产品、知名企业和知名企业家。实施工业质量品牌提升行动计划，树立一批“专精特新”的单项冠军，打造一批“好品山东”区域品牌，积极创建全国知名品牌示范区。提升质检能力，建设公共研发和检验检测技术服务平台，优化质量检验检测资源配置，全面建成鲁西质检中心。加强质量监管，加快建设“品质聊城”，推进大中型企业设立“首席质量官”，强化产品质量、工程质量和服务质量监管，落实质量安全属地管理责任，严厉打击制售假冒伪劣产品、侵犯知识产权等违法行为。(市质监局、市工商局、市经信委、市住建局、市服务业办、市知识产权局、市农委按职责分工负责)

#### **四、加强统筹协调，拓展动能转换空间**

10、统筹区域协调发展。实施《山东省主体功能区规



划》，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，合理划分市域空间，规范开发秩序，控制开发强度，引导人口与经济合理布局，形成高效、协调、可持续的空间开发格局。优化重大生产力布局，探索各县（市、区）间重大园区、项目的联动协作机制和利益分成机制，谋划推进一批补齐产业链条、提升产业整体层次、带动区域经济发展的跨区域关键性大项目。坚持区域一体化发展，推进区域间规划政策协同对接、基础设施互联互通、要素市场统一开放、生态环境联防联控、公共服务共建共享，加快建设聊茌东都市区，积极推动阳莘一体化。（市发改委、市住建局、市经信委、市交通局、市环保局按职责分工负责）

11、统筹城乡协调发展。加快构建新型城乡关系，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合。加快推进以人为核心的新型城镇化，抓住建设国家新型城镇化试点城市机遇，有序推进智慧城市、海绵城市、综合管廊、水系综合治理建设，加快中心城区扩容提质，积极培育新生中小城市。实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，抓紧制定乡村振兴战略规划，落实好农村人居环境整治三年行动方案，积极创建美丽乡村。（市住建局、市发改

委、市农委、市经信委、市环保局、市交通局、市财政局、市农工办按职责分工负责)

12、统筹节能减排绿色发展。加快生态文明体制改革，加快《聊城市“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、环境准入负面清单）暨城市环境总体规划》编制并严格实施，深入开展环境保护和生态修复，建成国家节能减排财政政策综合示范城市和国家循环经济示范城市。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，严格控制污染物排放量，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。加快建设山东省装配式建筑示范城市。发展节能环保产业，推进节能减排技术改造。实施“工业绿动力”计划，创建一批绿色工厂。落实碳排放权分配及交易制度，培育碳排放权交易第三方核查机构。（市环保局、市发改委、市经信委、市住建局、市国土局按职责分工负责)

## **五、完善推进机制，强化动能转换支撑**

13、强化项目支撑。把项目作为新旧动能转换的主抓手，按照新旧动能转换目标方向和重点任务，建立新旧动能转换重大项目库，实行动态管理，每年组织召开一次论证会，对项目库进行调整，符合条件的项目及时纳入项目库管

理，进展缓慢或无法实施的项目及时调出。健全完善项目服务，强化重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现对入库项目管理、推进、监管、服务的全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。（市发改委、市农委、市国土局、市环保局、市水利局、市安监局按职责分工负责）

14、强化人才支撑。完善人才培养机制，大力培养高素质实用型人才，制定实施企业家培训计划，健全企业家正向激励机制，增强企业家创新活力、创业动力。大力推进顶尖人才项目合作工程、高端人才多点突破工程、急需紧缺人才精准引进工程、优秀成长型人才集聚工程四大引才工程，完善人才引进服务机制，建设一批科研创新平台，引进一批高端人才，吸引一批聊城籍人才回乡创新创业。加快建设人力资源服务产业园，积极引进国内外知名人才服务机构，鼓励通过政府购买服务方式引进高层次管理人才和专业技术人才。（市委组织部、市经信委、市教育局、市人社局、市科技局按职责分工负责）

15、强化资金支撑。拓宽融资渠道，推动社会融资结构由间接融资为主向直接融资与间接融资协调发展转变。支持企业积极利用主板上市、股权挂牌、债券发行等多层次资本市场直接融资。扩大信贷投放，优化信贷结构，开展各种形式的政金企对接，创新应收帐款、知识产权、股权、商标专

用权、出口退税等抵质押方式，引导资金重点向实体经济和中小企业倾斜。健全金融监管体系，强化属地风险处置主体责任，严控化解担保圈风险，守住不发生系统性金融风险底线。（市金融办、人行聊城市中心支行、市工商局按职责分工负责）

16、强化基础设施支撑。加快建设技术先进、功能完善、便捷高效、安全坚固的综合基础设施支撑体系。实施一批重大交通项目，构筑水陆空立体大交通体系。加快新能源和可再生能源发电发展，实施光伏发电示范工程，慎重发展风力发电，合理布局生物质和垃圾发电项目。加快推进徒骇河、马颊河、位山三千渠滨河大道及引蓄水工程，逐步构建全域水城大格局。实施水系连通工程，推进聊城市环城水系及临清、高唐、茌平、冠县、莘县、东阿、阳谷等县内水系和县域之间水系连通工程建设，构建全市现代水网体系。加快农田水利工程建设，推进灌区续建配套与节水改造、小型农田水利工程建设，实施彭楼灌区改扩建工程，提高农田防洪抗旱能力。加快位山湿地公园项目建设，打造综合湿地生态区。加快建设二千渠城市生态公园。（市发改委、市经信委、市交通运输局、市水利局按职责分工负责）

17、强化新要素支撑。把知识、技术、信息、数据等新生产要素扩大运用和高效使用作为推动产业变革的关键要素

和最重要资源。强化新技术供给，支持通过自主创新、引进创新、集成创新，加大核心技术的研发、攻关、储备力度，开展面向产业应用的关键性、瓶颈性和产业共性技术的联合攻关，形成源源不断的新技术供给。实施大数据发展行动计划，规划建设聊城大数据中心，健全政府信息公开和企业信息披露制度。加快信息基础设施建设，全面提升信息采集处理、传播、利用和安全能力。强化知识产权保护和运营，完善股权激励和技术入股有关所得税等优惠政策，推动知识成果加快向现实生产力转化。（市科技局、市信息化服务中心、市经信委、市知识产权局等按职责分工负责）

18、强化政府服务支撑。持续深化放管服改革，建设包容创新、审慎监管、运行高效、法治规范的服务型政府。深入开展简政放权、加强事中事后监管、优化政务服务、健全法治保障、完善市场环境“五大行动”，激发市场活力和社会创造力。科学配置党政部门内设机构权责，推进大部门制改革。推广“互联网+政务服务”。全面清理制约新产业、新业态、新模式发展的法规规章和规范性文件，加快出台公共数据和电子政务、社会信用、科技成果转化、知识产权保护、能源节约、现代服务业等领域的法规规章。定期对市场准入负面清单事项进行合法性审查。加快健全市场监管机制，着力打破地区分割、行业垄断和市场壁垒。（市编办、

市政府办公室、市财政局、市人社局、市质监局、市法制办、市物价局按职责分工负责)

## 六、加强组织领导，凝聚各方合力

19、健全推进机构。成立市新旧动能转换重大工程建设领导小组，统筹推进相关工作。领导小组下设推进办公室，设在市发改委，负责日常工作。成立九个产业推进小组，分别负责相应产业新旧动能转换推进工作。领导小组推进办公室及各产业推进小组要制定年度工作计划，建立工作台账。建立“1111”产业发展协调推进机制，即建立“一个产业集群、一名市级领导挂帅、一个工作推进小组服务、一个公共科研机构支撑”的工作机制，形成行之有效的议事协调、工作督导、问题解决等机制。各县（市、区）、市直有关部门也要建立相应的工作机制，制定具体推进方案。（市编办、市发改委、市直有关部门、各县（市、区）人民政府、市属开发区管委会按职责分工负责）

20、开展考核督导。建立健全新旧动能转换考核机制，制定考核工作细则，完善考核指标体系，发挥考核“指挥棒”作用，考核结果作为选拔任用各级领导干部的重要依据。加强对新旧动能转换工作的督促检查，强化对重大事项分工方案的督导落实，每半年组织一次专项督查，适时开展新旧动能转换重大工程实施评估，对推动落实不力的按照有

关规定予以严肃问责，确保各项工作任务落到实处。（市纪委监委、市委组织部、市大督委、市发改委、市统计局按职责分工负责）

21、营造良好氛围。通过报刊、广播、电视、网络等多种媒体，深入宣传新旧动能转换重大工程的重大意义、总体思路、目标任务和政策措施等。各级党校要制定具体培训计划，加大培训力度，增强各级干部推动新旧动能转换的思想自觉、认识自觉和行动自觉。各县（市、区）、各有关部门要加强调查研究，及时解决新旧动能转换工作中出现的新矛盾新问题，总结梳理各领域的先进理念、先进经验和先进模式，挖掘树立典型标杆，提炼形成可复制可推广的成果，适时在全市范围内推广。完善规划实施舆论监督机制，畅通舆论监督渠道，积极开展公众评价。完善容错纠错机制，坚持“三个区分开来”，激励各级干部主动作为。（市委组织部、市委宣传部、市文广新局按职责分工负责）

- 附件：1. 聊城市新旧动能转换重大工程建设领导小组  
人员名单
2. 聊城市新旧动能转换重大工程重大事项推进  
落实分工方案

附件 1

## 聊城市新旧动能转换重大工程建设 领导小组人员名单

- 组 长：**徐景颜 市委书记、市人大常委会主任  
宋军继 市委副书记、市长
- 副组长：**郭建民 市委常委、副市长  
杜昌伟 市委常委、组织部部长  
刘升勤 市委常委、宣传部部长  
陈秀兴 市委常委、秘书长、市直机关工委书记  
马丽红 市政府副市长  
任晓旺 市政府副市长  
洪玉振 市政府副市长  
成 伟 市政府副市长、市公安局局长  
田中俊 市政府副市长、阳谷县委书记
- 成 员：**张金伦 市政协副主席、市城管局局长  
靳凤莲 聊城职业技术学院党委书记、市政府  
副秘书长、市国土局局长  
张连臣 市技师学院党委书记、高新技术产业  
开发区党工委书记、管委会主任



张同奇 市政府秘书长、市科技局党组书记  
张文阁 市委副秘书长、市委农工办主任、市  
扶贫办主任  
王相东 市委副秘书长、政研室主任  
张玉录 市政府副秘书长、市法制办主任  
侯德功 市政府副秘书长  
王福祥 市政府副秘书长、办公室主任  
任尚显 市委组织部常务副部长  
商 华 市委组织部副部长、市编办主任  
吴广连 市委组织部副部长、市委老干部局局长  
刘 博 市委宣传部副部长、市社科联党组书记  
杨 达 市委统战部常务副部长  
孙玉臣 市发改委主任  
陈长华 市农委主任  
于海龙 市经信委主任  
刘德勇 市卫计委主任  
张春华 市国资委主任  
哈宝泉 市教育局局长  
李学军 市公安局政委  
李猷滨 市民政局局长  
刘东昌 市财政局局长

程继峰	市人社局局长
郭新华	市住建局局长
周文明	市交通局局长
任永胜	市水利局局长
王越军	市商务局局长
王维峰	市文广新局局长
金同元	市环保局局长
程道会	市体育局局长
孙 锋	市统计局局长
周兆岩	市工商局局长
孙 军	市质监局局长
白立新	市安监局局长
姚惠杰	市食药监局局长
刘光辉	市旅发委主任
冯能斌	市规划局局长
崔 岩	市经合局局长
张俊之	市公路局局长
丁东明	市林业局局长
孙风泉	市物价局局长
魏天山	市金融办党组书记
冯 鹤	市国税局局长

郝晓伟 市地税局局长  
董 昕 人民银行聊城市中心支行行长  
李 静 市政务服务中心管理办公室主任  
武士国 聊城黄河河务局局长  
何顺刚 市信息化服务中心主任  
曹宇翔 市服务业办主任  
李玉华 市畜牧局局长  
刘培哲 市民营局局长  
胥庆国 市口岸办主任  
谢建青 聊城检验检疫局局长  
杨增琪 市贸促会会长  
栾凤柱 济南海关驻聊城办事处副主任  
李学胜 市科技局副局长  
张 敏 市气象局副局长  
杨广平 聊城经济技术开发区党工委书记、管  
委会主任  
王立民 聊城江北水城旅游度假区党工委书记、管委会主任  
刘培国 东昌府区委副书记、区长  
祁学兰 临清市委副书记、市长  
崔新乐 冠县县委副书记、县长

高志国 莘县县委副书记、县长  
毕黎明 阳谷县委副书记、县长  
马广朋 东阿县委副书记、县长  
朱正林 茌平县委副书记、县长  
刘奎忠 高唐县委副书记、县长

领导小组下设办公室，设在市发改委，郭建民兼办公室主任，张同奇、王相东、张玉录、孙玉臣兼任办公室副主任，孙玉臣兼任执行副主任。办公室全面负责新旧动能转换推进工作，设综合协调和政策组、动能转换推进组、考核督导组。

