

聊城市人民政府文件

聊政发〔2011〕27号

聊城市人民政府 关于印发聊城市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各县（市、区）人民政府，经济开发区管委会，市政府各部门：

《聊城市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已经市第十五届人大四次会议审议通过，印发给你们，望认真贯彻落实。

聊城市人民政府

二〇一一年四月六日

聊城市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期是全面建设小康社会、打造生态型强市名城的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。科学编制和有效实施“十二五”发展规划，对于我市积极适应发展形势的新变化，妥善解决经济社会发展的新矛盾，全面落实建设小康社会的新要求，加快建设生态型强市名城，具有重大意义。聊城市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（2011-2015年）根据中共中央、山东省委和聊城市委《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》制定，主要阐明政府战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

第一篇 发展基础和发展环境

第一章 发展基础

“十一五”时期是我市发展历程中极不平凡的五年。面对国

内外环境的复杂变化和重大风险挑战，全市上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，积极作为、科学务实、迎难而上、奋力开拓，实现了经济社会的快速健康发展，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务。

综合实力跃上新台阶。全市生产总值达 1606.5 亿元，年均增长 15%。地方财政收入达到 70.5 亿元，年均增长 22%。全社会固定资产投资五年累计完成 2879 亿元，年均增长 21%。实现社会消费品零售总额 536.8 亿元，年均增长 18%。

图 1-1 “十一五”期间地区生产总值和地方财政收入
(单位：亿元)

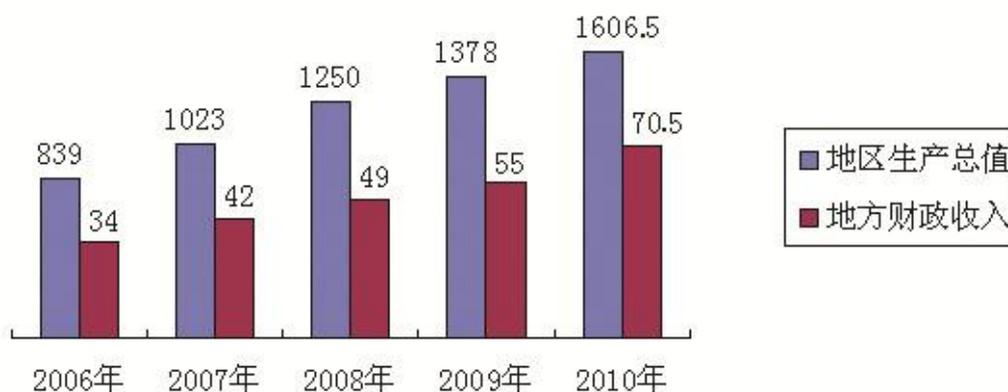
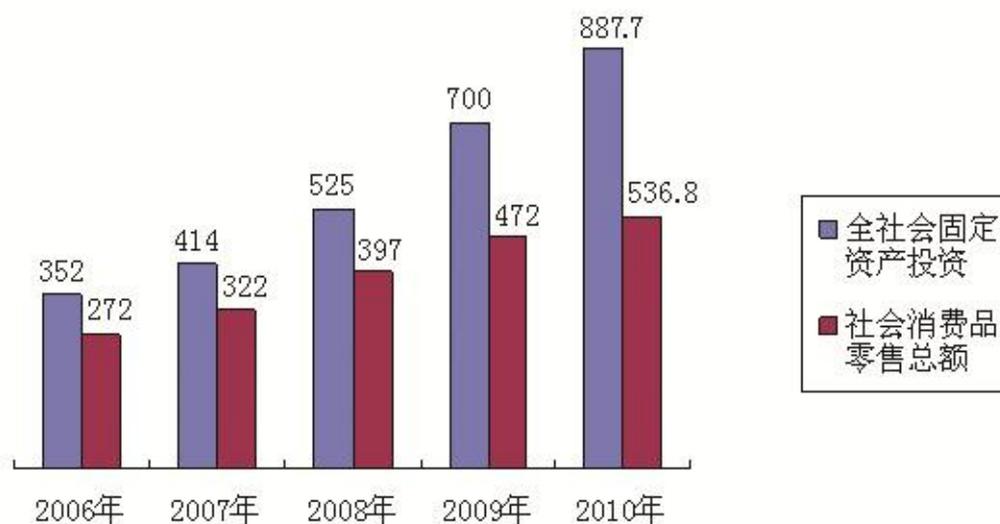


图 1-2 “十一五”期间全社会固定资产投资
和社会消费品零售总额（单位：亿元）



结构调整取得新进展。三次产业比例调整为 13.8：58.2：28，第三产业所占比重提高了 4.1 个百分点。粮食总产达到 520 万吨，连续 8 年实现增产。规模以上工业增加值达到 1072.22 亿元，年均增长 20.1%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高到 28.6%。第三产业增加值达到 449.2 亿元，年均增长 17.4%。

生态建设取得新成效。万元 GDP 能耗、SO₂ 和 COD 排放五年累计分别下降 23%、9.5% 和 18%，完成省下达的“十一五”减排任务。市区空气质量良好率始终保持在 90% 以上，全市城市生活垃圾无害化处理率达 77%，城市污水处理厂集中处理率达 84%，建成区绿化覆盖率达 43%。

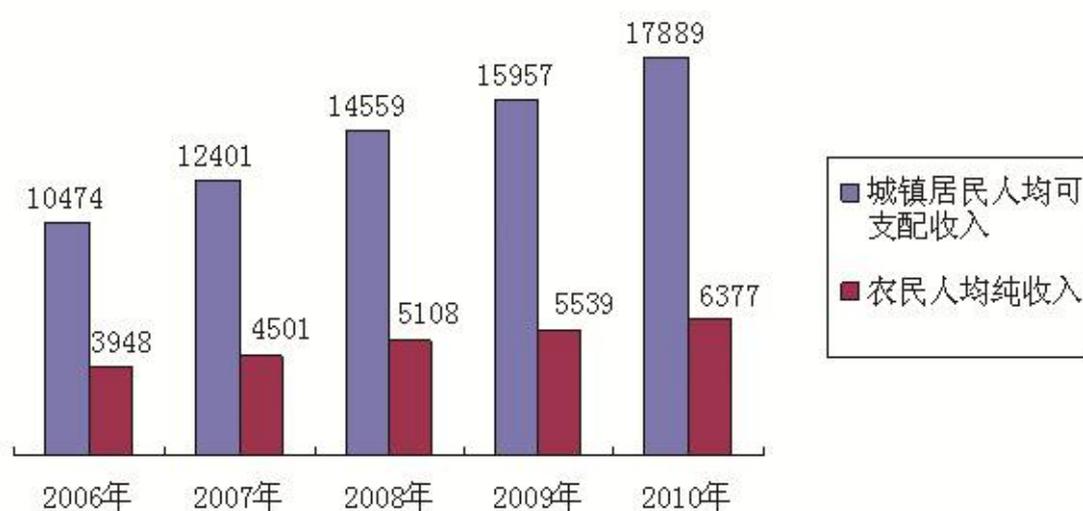
城乡建设迈出新步伐。“江北水城·运河古都——生态聊城”

的城市品牌影响力进一步提高，城乡面貌得到明显改观，城镇化率达到 37.5%。基础设施保障能力不断增强，全市电力装机容量达到 640 万千瓦，临高高速公路、京九铁路聊城站客运设施改造、邯济铁路扩能改造等一批重大交通基础设施项目开工建设，德商高速公路获国家和省批复，即将开工建设。

改革开放实现新突破。国有资产监管体制和国企改革不断深化。政府机构、事业单位改革有序推进。医药卫生体制改革全面启动。资本市场发展取得新进展。非公有制经济快速发展，占 GDP 的比重达到 51%。进出口总额累计完成 115 亿美元，年均增长 42%；利用外商直接投资累计完成 5 亿美元；招商引资到位资金累计 897.3 亿元，占同期全社会固定资产投资的 31.2%。

民生建设得到新加强。全市城镇居民人均可支配收入达 17889 元，年均增长 14.7%，农民人均纯收入达 6377 元，年均增长 13%。各级各类教育均衡发展，省级规范化学校新增 6 所，达到 39 所。城乡医疗卫生条件进一步改善，城镇医保、新农合参保率分别达到 95%和 99.7%。新增城镇就业累计 45.5 万人，新增农村劳动力转移就业 52.3 万人次。继续保持低生育水平，人口自然增长率控制在 5.7‰以内。社会保障覆盖面进一步扩大，城乡低保标准进一步提高。圆满完成了第十一届全运会聊城分赛区办赛工作。文化、广播电视、新闻出版、老龄和残疾人、妇女儿童、人民防空、防震减灾、气象等各项社会事业得到较快发展。精神文明建设成效显著。对口支援北川灾后恢复重建工作圆满完成。

图 1-3 “十一五”期间城乡居民收入（单位：元）



过去的五年，我们有效应对国际金融危机的巨大冲击，加快转方式调结构，统筹做好保增长、保民生、保稳定工作，保持了经济社会平稳较快发展，特别是成功创建国家卫生城市和国家环保模范城、代表山东省参加全国海河流域水污染防治工作考核取得第一名、先后被评选为“2008 年度中国十大特色休闲城市”和“2009 年度中国十大宜居城市”、茌平县首次进入全国县域经济基本竞争力百强县行列等几件大事，更加鼓舞人心、催人奋进。

“十一五”期间，全市努力开创科学发展新局面，为今后的发展积累了一系列宝贵经验：

——始终坚持解放思想，不断创新思路。深入开展“解放思想大讨论”活动，重点解决了广大干部群众思想观念中存在

的“满、旧、浮、难、小”等问题。打破传统思维模式，树立了“GDP增长不等于财富积累”、“生态是借贷而不是继承”等一系列发展理念，先后组织实施了“谋划年”、“落实年”、“项目突破年”、“全面提升年”活动，面对国际金融危机的严峻挑战，坚持“化危为机、弯道超越”，创造性地开展工作，开创了经济社会发展的新局面。

——始终坚持加快发展，不断提升发展水平。明确了“加快建设生态型强市名城实现新跨越”的发展目标，提出了“工业强市、三产兴市、三农稳市、城建靓市”的“四市”方针。坚持“抓二带一促三”与“抓三带一促二”相结合，立足聊城的优势产业和优势资源，大力实施重点项目带动战略，着力建设“一五二”产业基地，夯实了产业基础，培育了持久发展的动力。高度重视城建工作，始终坚持“四高”原则，以“两城一河”建设为重点，着力打造独具魅力的“江北水城·运河古都——生态聊城”。

——始终坚持改革开放，不断增强发展活力。创新体制机制，用市场经济的办法推动发展。着眼于增强企业活力，积极推进投资主体多元化。实施大开放、大招商战略，树立“聊城以外都是外”的观念，坚持对外开放和对内开放并重，先后赴南非、巴西、日本、韩国等国和台湾、香港、北京、广州、西安、深圳等地开展招商引资和经贸交流合作活动，成功举办“2010海内外知名企业齐鲁行”等一系列活动，积极引进项目、资金、技术、人

才、管理等各种要素，增强了竞争力。

——始终坚持以人为本，全心全意为人民群众办实事。把保障和改善民生作为各项工作的出发点和落脚点，树立“多做雪中送炭”的办事理念，急群众所急、想群众所想、帮群众所需。努力稳定和扩大就业，加大对教育、医疗卫生等社会事业的投入，建立健全覆盖城乡的社会保障体系，全面落实各项惠民政策，让人民群众共享改革发展成果。

——始终坚持凝聚发展合力，营造良好干事氛围。深入开展学习实践科学发展观、创先争优等活动，大大激发了广大干部职工的干事创业热情，形成了人人想干事、人人会干事、个个抓落实、个个愿出力的良好局面，营造了风正气顺心齐劲足、团结一致干事业、齐心协力谋发展的良好氛围。

在快速健康发展的同时，我市经济社会发展中仍存在一些突出矛盾和问题。从经济方面看：一是总量小。经济总量、投资总量、出口总量、利用外资分别仅占全省的 4%、3.8%、1%和 1%；二是产业结构不合理。服务业增加值占比低于全省平均水平 8.6 个百分点；三是经济效益不够理想。地方财政收入占 GDP 的比重只有 4.4%，低于全省平均水平 2.6 个百分点；四是自主创新能力不强。高技能、高层次人才匮乏，研发投入不足，占 GDP 的比重仅为 1.4%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重低于全省平均水平 7 个百分点。从资源环境方面看：我市资源消

耗型企业、重化工企业较多，能源资源依赖程度高，资源、环境压力较大。从社会方面看：保证农民持续增收的长效机制尚未形成，城乡居民收入差距逐步拉大，社会民生建设仍需加强。

第二章 发展环境

经过改革开放特别是“十一五”以来的发展，我市经济社会发展已处在一个新的历史起点上。展望“十二五”，我们既面临难得的历史机遇，也有诸多的风险挑战。

发展机遇。“十二五”时期仍是我市经济社会发展的重要战略机遇期。国际上，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，总体上有利于我市对外贸易的发展和对外资金、技术、资源等的利用。国内，经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会改变，为我们推动产业转型升级、发展高效生态经济创造稳定良好的外部环境，特别是国家将着力构建扩大内需的长效机制，国内市场需求将不断扩大，对以内生型经济为主体的聊城来说，有望争取到更多的市场份额，有利于我市经济发展空间的进一步拓展。省内，省委、省政府将制定实施省会城市群经济圈新时期发展规划和支持政策，我市可以充分利用省会的各种资源，加速与省内先进城市的融合发展。我市，现在已经具备良好的基础，正处于快速发展时期。一方面，“十二五”

时期是全市人均 GDP 突破 3000 美元后的第一个五年，表明全市经济已经具备了一定实力，步入了活跃、加速发展的新阶段，工业化、城市化进程将进一步加快，发展方式转变、消费结构升级、基础设施建设、生态环境保护、社会事业发展等都将创造出强劲的市场需求。另一方面，经过近些年的发展，全市拥有了比较完善的基础设施和良好的产业基础，“十二五”时期还将建设一批重大基础设施、工业、农业、服务业和社会事业项目，具备加快发展的现实基础和动力支撑。

严峻挑战。国际上，金融危机影响深远，世界经济增速减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术等竞争更加激烈，各种形式的贸易保护主义抬头，给全市扩大出口及有色金属、化工等资源依赖性较强的支柱产业的发展带来新的挑战。国内，绿色、低碳发展理念将成为重要发展导向，加快转变经济发展方式的大趋势将给高度依赖能源、资源发展的全市工业经济带来更大的挑战和压力。省内，黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区建设在国家战略层面加快推进，省内发达地区率先发展的优势进一步强化，全市区域竞争压力加大。全市，粗放的传统增长模式难以为继，面临着加快发展和结构调整的双重任务，土地瓶颈制约影响依然突出，资源优势仍然没有变为经济优势，社会事业发展还面临诸多难题。

站在新起点，面对新阶段，我们必须进一步增强机遇意识和

忧患意识，做到既珍惜机遇、抓住机遇、用好机遇，又认清挑战、应对挑战、战胜挑战，更加奋发有为地推动经济社会又好又快发展。

第二篇 发展目标和战略布局

第三章 任务目标

指导思想：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革、开放、创新为动力，加快推进工业化和城镇化进程，加快经济结构战略性调整，努力打造山东省东引西拓“桥头堡”和“一五二”产业基地，建设资源节约型和环境友好型社会，切实保障和改善民生，为全面建成小康社会、实现生态型强市名城目标打下坚实基础。

指导原则：

坚持跨越发展。坚定不移地把发展作为第一要务，加大投入，优化投向，保持快速健康发展，逐步缩小与省内发达地区的差距。

坚持转型发展。以转方式、调结构为主攻方向，大力发展低碳经济，促进经济发展向结构转型、产业升级、内涵提升、集约增长转变，全面提高经济发展质量和效益。

坚持统筹发展。统筹经济与社会、城市与农村、当前与长远，促进三次产业协调发展，推进城乡一体化进程，加快生态文明市建设，提高发展的全面性、协调性、可持续性。

坚持借力发展。充分利用国际国内两个市场、两种资源，进一步扩大招商引资，加强对外经济合作，提升对外开放的层次和水平。

坚持创新发展。健全自主创新体系，加快科技成果转化，加大高端人才培养和引进力度，培育战略性新兴产业，推动经济社会发展由主要依靠资源投入向主要依靠科技创新转变。

坚持共享发展。在经济发展的同时，更加注重改善民生，更加注重社会公平，使发展成果惠及广大人民群众。

发展目标：

经济综合实力明显提升。全市生产总值年均增长 13%，地方财政收入年均增长 18%，固定资产投资年均增长 18%，社会消费品零售总额年均增长 17%。

产业结构进一步优化。强化工业主导作用，实现服务业跨越发展，稳固农业基础地位，到 2015 年，三次产业比重大体调整为 10：54：36。

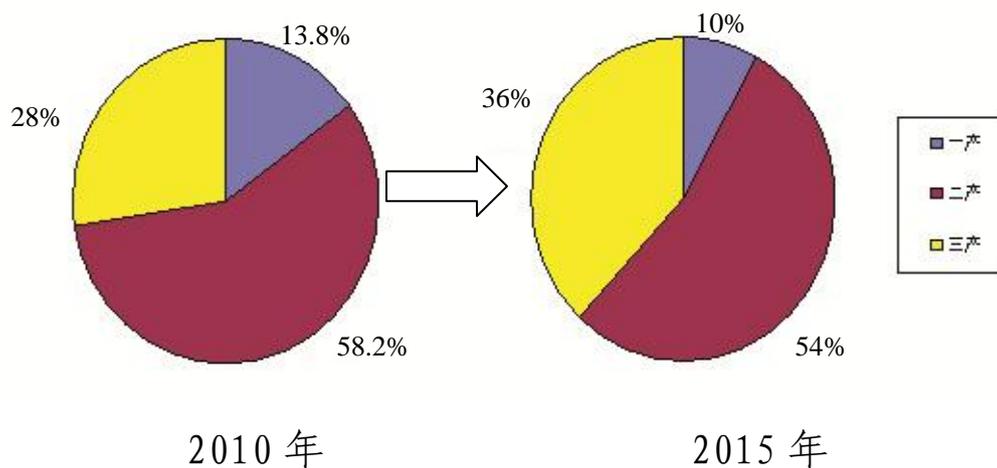
城乡发展更趋协调。全市城镇化率达到 50%，农村新居建设取得新成效，形成以城带乡、城乡一体化发展的新格局。

生态环境优美宜居。生态市建设稳步推进，确保完成省下达的节能减排约束性目标。森林覆盖率达到 33%，人居环境显著改善。

社会民生全面改善。城乡居民收入年均增长 13%，城镇登记

失业率控制在 4%以内，新农保覆盖率达到 100%，各项社会事业全面发展，社会文明程度大幅提高。

图 3-1 2015 年和 2010 年三次产业比重对比图



主要经济指标“十一五”完成情况和“十二五”规划目标表

主要经济指标	“十一五”规划目标	“十一五”实际完成	“十二五”规划目标
地区生产总值	15%左右	15%	13%
地方财政收入	18%	22%	18%
固定资产投资	20%	21%	18%
社会消费品零售总额	15%	18%	17%
城镇居民人均可支配收入	8%	14.7%	13%
农民人均纯收入	8%	13%	13%

第四章 战略定位

围绕山东省东引西拓“桥头堡”建设的总体要求，着力打造山东西部的新兴生态化工业城市、冀鲁豫交界地区的商贸物流中心城市、江北文化旅游和休闲度假目的地城市。

山东西部新兴生态化工业城市。实施工业强市战略，加快建设有色金属及金属加工、运输设备及零部件、基础化工及精细化工、轻纺造纸及食品医药、能源电力及节能设备五大基地，加大节能减排力度，大力发展循环经济，构建现代工业产业体系，打造山东西部新兴生态化工业城市。

冀鲁豫交界地区商贸物流中心城市。充分发挥区位优势，完善商贸物流基础设施，建设聊城北部现代物流园区，促进城乡商贸物流一体化发展，加快与全省及周边省市商贸物流体系对接，打造三省交界地区的商贸物流中心城市。

江北文化旅游和休闲度假目的地城市。增强国家历史文化名城、中国优秀旅游城市、“江北水城·运河古都——生态聊城”的品牌效应，整合旅游资源，实施重大精品工程，加大宣传推介力度，提高城市知名度和吸引力，打造长江以北重要的文化旅游和休闲度假目的地城市。

第五章 经济布局

根据区位优势条件及县域产业发展的相似性，弱化行政区域划分，注重产业布局优化，增强产业发展的集群化和集约化。

城乡一体化示范区。市城区以聊城经济开发区为着力点，加快实施东扩，茌平城区区和东阿县城区加快西进发展，加强区域资源整合，统筹考虑城市发展和新农村建设，实现城乡发展规划一体化、基础设施建设一体化、产业布局一体化、公共服务一体化，打造城乡协调发展的一体化示范区。

现代绿色有机农业分布区。覆盖所有县（市、区），发挥各自优势，壮大特色产业。稳定发展各县（市、区）优质粮食生产；以东昌府区、莘县、冠县为重点，发展绿色无公害蔬菜产业；以莘县、阳谷、高唐为重点，发展现代畜牧业；以冠县、茌平、临清为重点，发展特色果品产业。

新兴工业集聚区。以聊城经济开发区、各县（市、区）经济开发区、大型企业园区为依托，促进资本、技术、人才等生产要素集中，打造各具特色的工业集聚区。

聊城经济开发区和东昌府区嘉明经济开发区、凤凰工业园区，实现发展规划对接，统筹安排产业布局和基础设施建设，提升传统制造业发展水平，积极培育高新技术产业和战略性新兴产业，着力打造全市高端产业集聚高地。

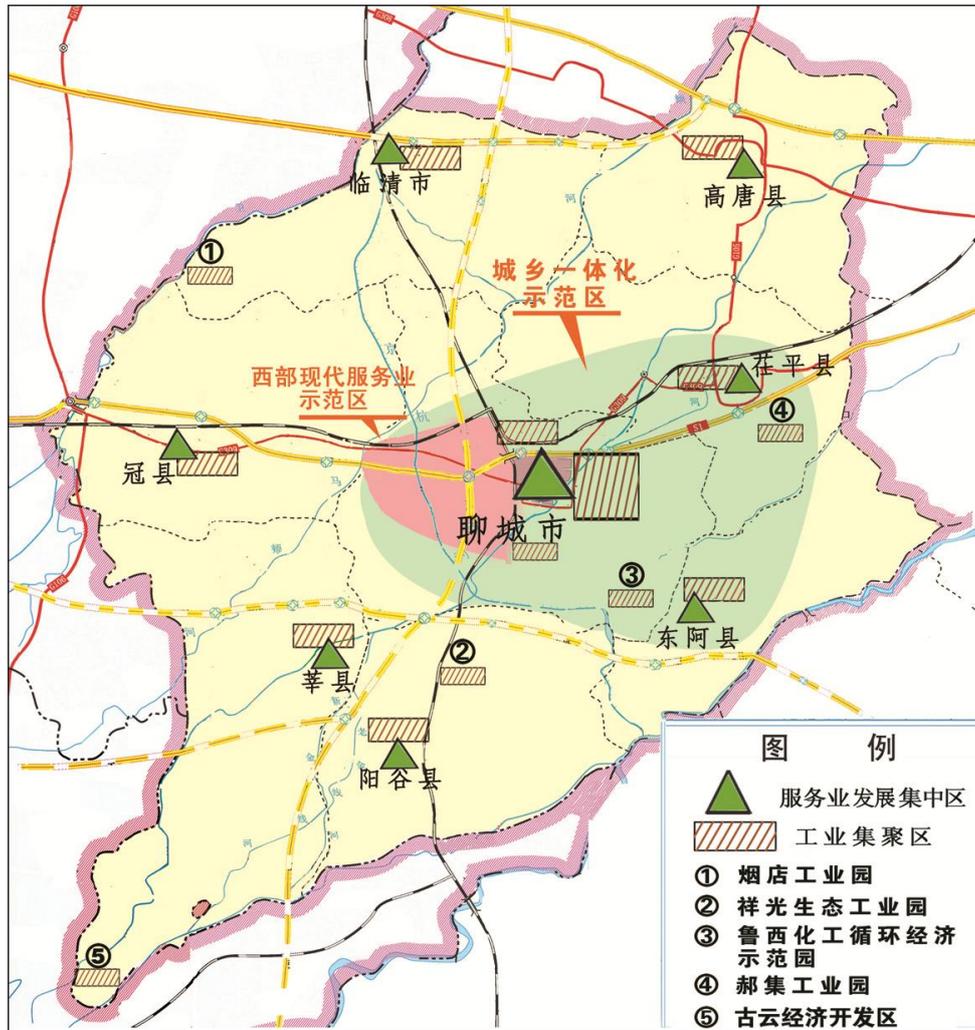
各县（市）经济开发区，强化规划引领指导，合理安排产业和企业布局，完善配套基础设施，加大项目建设力度，提高产业集聚度，打造县域工业经济发展的中心区。

企业园区，包括信发循环经济示范园、祥光生态工业园、中色奥博特铜铝加工产业园、中通新能源汽车产业园、时风汽车产业园、鲁西化工循环经济产业园、泉林林浆纸产业园等，完善上下游配套产业，延伸产业和产品链条，不断增强市场竞争力，形

成规模效益明显的产业集群。

服务业发展集中区。把市城区作为全市服务业发展的核心区域，7个县（市）城区作为次中心区域，30个重点城镇作为重要节点，发展综合性服务业，提高辐射带动能力；10个重点园区发展以生产性服务业为主的特色服务业，为全市服务业发展提供有力支撑。

图 5-1 “十二五”时期全市经济布局示意图



第六章 城乡布局

统筹城乡规划、设施建设和公共服务,推动城乡一体化发展,构建以市城区为龙头、县(市)城区和中心镇为主体、农村社区为基础的现代城镇体系。

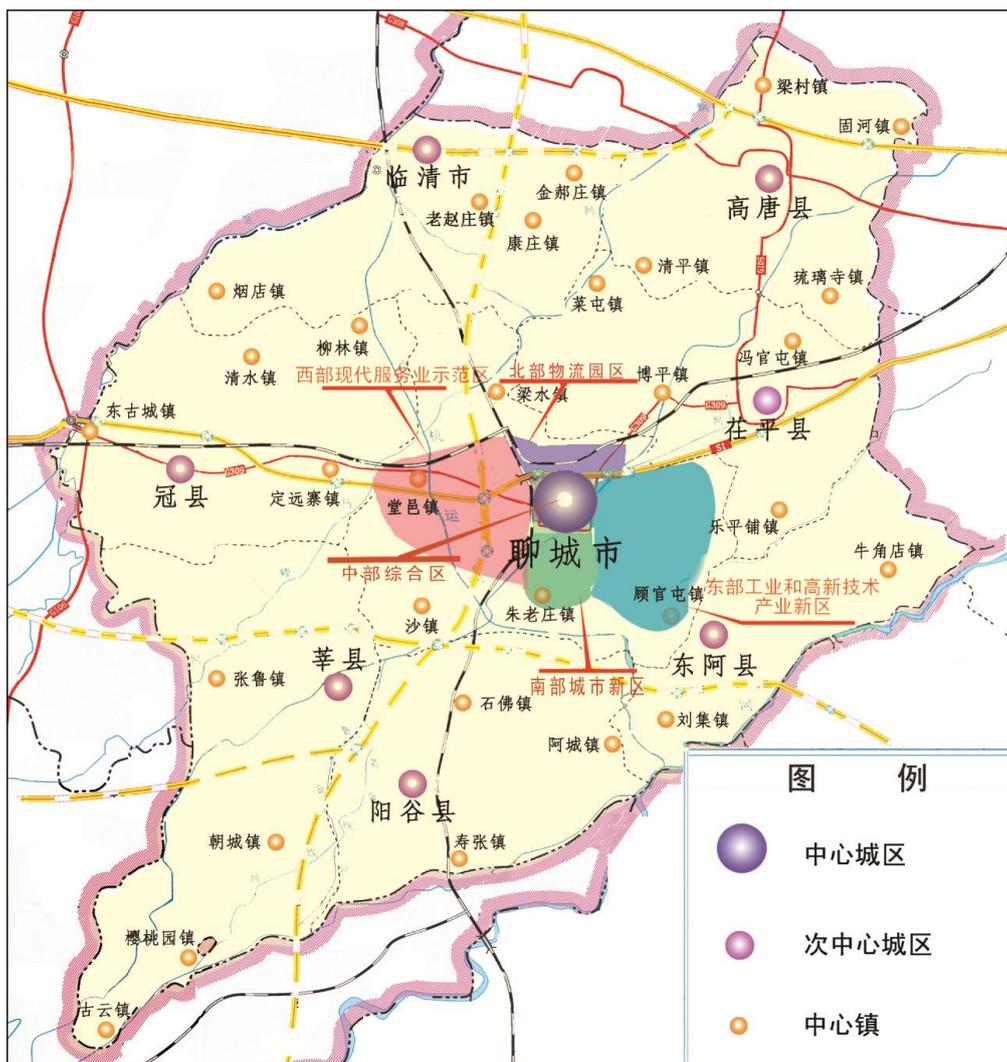
发展壮大中心城区。在现有市城区的基础上,适时调整东昌府区和聊城经济开发区区划,打造“一城五区”的中心城区布局。即中部现市城区作为办公区、居住区、商业区和文化旅游区,东部聊城经济开发区作为工业和高新技术产业新区,西部以马颊河文化旅游度假区为重点作为现代服务业示范区,加上北部物流园区、南部城市新区。五大区域协调发展,促进中心城区规模膨胀,增强综合承载能力和服务功能,打造百万人口中心城区。

提高次中心城区带动能力。七个县(市)城区作为次中心城区,加强基础设施建设,完善提升城市综合功能,增强辐射能力,带动县域经济发展,到2015年,各县(市)城区人口显著增加,其中,临清35万人,茌平30万人,高唐25万人,东阿15万人,其他县20万人左右。

加大中心镇建设力度。加强规划引领指导作用,合理规划功能布局,以30个区域经济强镇、人口重镇、文化旅游名镇为重点,强化社会管理和公共服务功能,逐步建设完善基础设施和公共服务设施,引导周边人口向中心镇集中,建立空间布局合理、配套设施完善、产业特色鲜明、居民生活便利的中心镇格局。到2015年,中心镇驻地人口均在1.5万人左右,其中3万人以上的2个,2万人以上的7个。

加快农村社区建设。科学规划村庄布局，在充分尊重农民意愿和保护农民利益的基础上，加快城中村改造、农村新居建设和危房改造，引导村民向驻村企业、各类园区、人口大村或经济强村集中，积极撤并弱小村，推动千户社区建设。推进供水、供热、燃气、垃圾处理等基础设施向农村社区延伸，医疗、文体、科技、邮政等公共服务向农村社区覆盖，提升农村社区生活水平。到2015年，完成全市城中村改造任务，建成1000个农村社区。

图 6-1 “十二五”时期“一城五区”和城乡布局示意图



第三篇 产业提升和结构调整

以打造“一五二”产业基地为着力点，加快发展现代农业，优化提升工业，着力突破服务业，到“十二五”末，经济结构调整取得显著成效，建立起更加富有竞争力的现代产业体系。

第七章 发展现代农业

以增加农民收入为核心，围绕建设生态农业及农产品深加工基地，着力实施农业十大产业调整振兴计划，加快建设全国知名的现代绿色有机农业示范区。“十二五”期间，农业项目投资 230 亿元。

稳步发展粮棉生产。粮食，切实抓好全国新增千亿斤粮食产能规划聊城项目区建设，阳谷、东阿、东昌府、茌平率先实现吨粮县（区）目标，着重在成方连片种植、提高单产水平和品种质量上下功夫，大力发展优质中强筋小麦、饲用玉米和优质杂粮，大力发展订单生产，严格实行单收单打单储，切实解决粮食优质不优价问题。鼓励扶持粮食流通储备加工企业加快上规模、上水平，以资产为纽带，与国内外粮食加工知名企业进行战略性重组，大力发展二次加工和精深加工，加快形成从原粮到高端食品的产业链条。到 2015 年，实现粮食生产吨粮市目标，粮食年总产量稳定在 100 亿斤以上，商品粮加工转化率达到 80%以上，打造京九沿线重要的“米袋子”。棉花，落实良种补贴政策，稳定种植面积，重点发展可纺性强、适应市场需求的杂交抗虫棉、彩色棉

等，搞好以高唐、临清、冠县为重点的高产示范片建设，促进棉花生产稳定发展。

做大做强优势特色产业。大力推进农业结构调整，推动生产要素向种养大户集中、优质品种向生产基地集中、优势产业向优势区域集中，重点做强蔬菜、畜禽、林果等优势特色产业。蔬菜，大力发展设施蔬菜，努力提高栽培水平，突出发展优势特色品种，着力抓好以食用菌、大蒜、黄瓜、西葫芦、茄子、西红柿、韭菜、油菜等为重点的生产基地和路域产业带建设。加快培育一批规模大、自动化程度高的蔬菜保鲜、加工和食用菌工厂化生产龙头企业。培植一批蔬菜名牌，全力搞好供京、供港蔬菜基地建设，加快提升聊城蔬菜知名度。到 2015 年，蔬菜和食用菌年产值保持在 120 亿元以上，打造中原地区与京九沿线最大的“菜篮子”。畜禽，调整优化畜禽品种结构，巩固家禽、生猪等优势品种，大力发展牛羊等食草型畜禽，搞好鲁西黄牛、大小尾寒羊等地方品种资源的利用保护与开发，大力发展微生态制剂替代抗生素的猪、鸡养殖业，积极推广生态循环养殖模式，加快建设一批畜禽标准化规模养殖场（小区），培植壮大家禽、生猪、肉牛、奶牛、畜产品出口五大生产基地，实现养殖、储存、运输、销售、冷藏一体化，保障人民吃上放心肉。到 2015 年，实现畜牧年产值过 100 亿元，打造京九沿线和冀鲁豫交界地区著名的优质畜产品生产供应基地。林果，加强高速公路、省国道两侧绿色通道、农田林网和绿化示范村建设，以黄河故道、沉沙池区、南水北调主干线为重点，加大防护林建设力度，继续实施林纸、林板一体化工程，重点抓好高唐泉林纸业和阳谷金蔡伦纸业的林浆纸一体化项

目。着力建设黄河故道名优果品产业带，形成莘县、冠县、临清、高唐名优果品经济长廊。以特色梨、圆铃大枣、大樱桃、早熟苹果等果品为重点，打造一批示范带动能力强的示范园和地方名特优果品基地。大力推广优良品种和高光效树形改造、设施栽培、节水灌溉、水肥一体化等先进技术，加强产后处理技术研发、果品深加工。到 2015 年，实现林果生产及加工年产值过 100 亿元。油料，重点发展夏播花生，加快推广高产花生新品种和花生地膜覆盖等技术，以冠县、莘县、茌平为重点，建设我省两熟制生态花生重点产区。水产，大力发展生态渔业、集约化渔业和休闲观光渔业，培植壮大中华鳖、泥鳅、观赏鱼、硬池藕等名优水产种养基地，重点扶持中华鳖养殖，加快打造水产当家品牌。苗木花卉，加快种苗花卉规范化示范基地和林木良种繁育示范基地建设，重点培育高产、优质、抗逆、观赏价值高的用材林、防护林、经济林、观赏树木苗木及花卉新品种。

培育发展绿色有机农业。适应农产品市场竞争和高端消费的需求，以蔬菜、水果为突破口，依托艾科农业科技公司和国内知名农业科研院所，采取政府强力推动、龙头企业带动、部门配合联动、农户积极参与的发展机制，重点抓好总量发展、标准化生产、质量监控、加工增值和市场开拓五个环节，快速推进绿色有机农业产业体系建设，合力打造引领全国的绿色有机农业品牌。全力实施“六个一”工程，即用 5—10 年时间，打造 1 个绿色有机农业产业链，建设 10 个绿色有机农业示范园区，培植 100 个绿色有机农业企业，培育 1000 个绿色有机农业合作社，培养 10000 名绿色有机农产品经纪人，使 100 万聊城农民直接受益，

将聊城逐步建成全国知名的现代绿色有机农业示范区。

培植壮大龙头企业。围绕构建粮食、棉花、油料、瓜菜菌、畜禽、果品、木材、食品、水产、工艺品等十大农产品加工体系，继续实施农业龙头企业带动工程。加大凤祥集团、蓝山集团等重点龙头企业科技创新力度，加快提高农产品精深加工能力。积极培育小杨屯鸭业、丁马生物等一批有竞争优势和带动力强的龙头企业，以资本运作的方式，通过联合或兼并途径，加快提升企业规模化经营水平，努力形成龙头企业群体，带动优势特色产业发展。到 2015 年，新增国家级龙头企业 2 家，省级龙头企业 26 家，销售收入过 100 亿元的龙头企业 1 家、过 50 亿元的 5 家、过 30 亿元的 10 家、过亿元的 200 家。

加快提升农业产业化。以农民组织化推进农业产业化，积极发展各类专业大户，鼓励农村运销大户、流通能人牵头组建农产品销售联合体或运销公司，力争建立一支 20 万人以上的农产品营销队伍。建设农产品专业批发市场和网上市场，完善“绿色通道”网络，积极推进优质农产品进入国内大中型超市采购体系。鼓励和引导各类主体创办农民专业合作社，支持农民以土地、资本、技术等生产要素参股龙头企业，形成龙头公司、合作组织和广大农户间利益共享、风险共担的连结合作机制。到 2015 年，全市农民专业合作社辐射带动农户力争达到 30%。

健全完善农业支撑体系。认真贯彻落实中央强农惠农政策，继续加大对农业农村的投入力度，建立财政支农稳定增长机制，确保增幅高于地方财政增长水平。加强基层农业技术推广体系建设，深入实施农业科技入户工程，扩大科技特派员下派规模，加

快良种引进选育快繁、测土配方施肥、农产品精深加工和保鲜储运、动植物疫病防控等领域科技创新和推广应用。完善农业信息服务网络，重点解决信息到村、到户问题。提升农业机械化水平，支持发展一批新型农机服务组织，加快玉米收获机械、经济作物和农产品加工机械推广应用。加强农业气象灾害防御体系建设，加快建设鲁西人工增雨防雹示范基地，提高农业防灾减灾与应急保障能力。推进农业标准化生产，健全与国际接轨的农产品质量安全标准、质量检测和质量保障体系，建设国家级农业标准化示范区 3 个。加大实施生态农业品牌战略力度，“十二五”期间，将全部粮棉油、瓜菜菌、林牧渔、种养加产品纳入生态农产品品牌管理范围，“三品”认证率达到 80%以上，打造 3—5 个享誉全国的农产品品牌。加强以中小型农田水利建设为重点的农业基础设施建设，加大中低产田改造力度，实施现代农业示范园区建设工程，努力改善农业生产条件。

专栏 1: 农业重点工程

农业“四百工程”：用三到五年时间，实现蔬菜和食用菌产值过 120 亿元、畜牧和水产产值过 100 亿元、林果生产及加工产值过 100 亿元、粮食总产稳定在 100 亿斤以上。

全国新增千亿斤粮食产能规划（聊城项目区）：规划总投资约 30 亿元，争取中央投资 18 亿元，重点在 8 个粮食产能县实施水利骨干工程、高产稳产粮田建设、中低产田改造等七大工程，到 2020 年全市粮食产能增加 9.8 亿斤。

第八章 优化提升工业

坚持走新型工业化道路，深入推进工业调整振兴，着力培植战略性新兴产业，加快培育战略性新兴产业，用高新技术和先进

适用技术改造提升传统产业，推动工业结构优化升级，提高工业经济总体实力和竞争力，努力打造具有竞争优势的有色金属及金属加工、运输设备及零部件、基础化工及精细化工、轻纺造纸及食品医药、能源电力及节能设备五大基地。到 2015 年，累计投资 4000 亿元以上，规模以上工业企业实现主营业务收入 10000 亿元，主营业务收入过千亿元的产业达到 6 个，主营业务收入过 100 亿元或利税过 10 亿元的企业达到 20 户。

第一节 建设有色金属及金属加工基地

依托骨干企业，扩大铝、铜、钢铁深加工生产能力，提高技术装备水平，延伸产业链条，积极开发高附加值、高技术含量的产品，培植铝、铜两大千亿产业。

铝产业。依托信发集团，以建设信发循环经济示范园为重点，稳定电解铝、氧化铝规模，延伸产业链，大力发展高精度铝板带箔、铝合金压铸件以及各种管、棒、型、线材，重点发展建筑装饰领域铝型材、铝塑板及印刷领域 PS 板等产品，积极发展再生铝，形成高中低档多层次、多类别的产品体系。到 2015 年，铝深加工产能达到 160 万吨，实现主营业务收入 1400 亿元。规划建设聊城经济开发区铝产品高端加工区，发展高性能、高附加值产品，促进铝高端加工产品向市经济开发区聚集，承接南方和沿海地区铝加工产业转移。到 2015 年，铝产业累计投资 400 亿元，实现主营业务收入 1600 亿元，铝深加工省内和国内市场占有率

分别达到 35%和 10%，建成全国重要的铝生产及加工基地。

铜产业。适度扩大阴极铜规模，大力开发具有自主知识产权的冶炼技术和精深加工技术，研制发展高精尖铜深加工和新型合金材料等产品。加快建设两个产业园，打造国内一流的铜加工基地。祥光生态工业园，依托祥光铜业，重点研究开发特种功能的高精铜、新型用途的铜管、铜板带材及铜合金材料，到 2015 年，阴极铜和铜加工产能分别达到 80 万吨、60 万吨，实现主营业务收入 1000 亿元。中色奥博特铜铝加工产业园，重点发展内螺纹铜管、高精度铜板带、铜箔、高速列车导线、接插件等高附加值铜深加工产品，到 2015 年，铜加工产能达到 40 万吨。到 2015 年，铜产业累计投资 300 亿元，实现主营业务收入 1400 亿元，铜深加工省内和国内市场占有率分别达到 40%和 10%。

钢铁加工业。重点发展板材加工、钢管精深加工、特钢加工、轴承加工等“优、特、精”产品。依托冠洲集团，研发、生产高档家电板、耐指纹板、氟碳板和门窗型材，扩大国内市场占有率。依托汇通钢管、中钢联、鑫鹏源、嘉隆管业，加快推进钢管产品向高档、优质、多功能、高技术含量和高附加值转变。依托三山集团，发展特种钎钢和凿岩钎具，着力开发适用于交通、电力、机械等行业的新产品。依托临清烟店轴承市场，加大产业提升力度，提高产品质量和档次，带动轴承保持器、钢球及零部件等产业发展。到 2015 年，钢铁加工业累计投资 200 亿元，实现主营业务收入 600 亿元，打造在全国有重要影响的板材、钢管、钎具和轴承产业集群。

专栏 2: 有色金属及金属加工基地重点项目

铝产业: 信发循环经济示范园, 投资 320 亿元, 重点建设 45 万吨建筑型材、35 万吨工业挤压材、50 万吨铝杆、40 万吨铝板带箔项目。

铜产业: 祥光生态工业园, 投资 240 亿元, 重点建设 30 万吨铜复合材料、4 万吨特种铜合金、3 万吨高精铜镍铜铁合金电子铜带、3 万吨耐蚀热交换器管项目。中色奥博特铜铝加工产业园, 投资 100 亿元, 重点建设 10 万吨高档低氧铜线杆、40 万吨利用废杂铜再生高纯阴极铜、3 万吨铜箔、3 万吨铜管、20 亿套高档电子元件生产线项目。

钢铁加工业: 冠洲鼎鑫板材科技有限公司冷轧板材项目, 投资 20 亿元; 高唐光明热电集团不锈钢薄板、锻件项目, 投资 17 亿元; 嘉隆管业核电管生产项目, 投资 12 亿元; 中钢联钢管深加工项目, 投资 10 亿元; 鑫鹏源公司大口径特种无缝钢管项目, 投资 7 亿元。

第二节 建设运输设备及零部件基地

加强协作配套, 以整车带动零部件发展, 重点培育以新能源汽车研发、整车制造、专用车改装、农业机械制造及零部件配套为主的运输设备产业集群, 加快建设四个产业园, 打造千亿产业。

时风汽车产业园, 依托时风集团, 大力开发新能源汽车和多缸环保节能型发动机, 形成具有国际先进水平的产品开发能力, 力争整车、动力系统和电子控制等共性技术达到国际先进水平。加快轻微卡汽车规模化, 进入全国轻微卡汽车行业三甲之列。到 2015 年, 形成 30 万辆电动乘用车、20 万辆轻卡汽车的生产能力。中通新能源汽车产业园, 依托中通集团, 推动电动汽车、充电式混合动力汽车及其关键零部件产业化, 加强与国内外电池、电机和动力模块等零部件企业的对接合作, 推动新能源客车及关键零部件全面发展。到 2015 年, 形成 2 万辆节能与新能源汽车的生

产能力。迅力专用车产业园，依托迅力集团，重点发展中分自卸车、重型多轴运输车、公路工程专用车、流动舞台车等，对专用车进行轻量化设计，加快发展利用铝合金、不锈钢等新材料的专用车。到 2015 年，形成 3 万辆专用车的生产能力，中分自卸车、流动舞台车全国市场占有率第一。在平零部件工业园，依托方正铝业、三信铝业、盛德金刚、鲁环散热器等企业，利用铝资源优势，大力研发汽车用铝合金精密铸件、锻造铝轮毂、汽车活塞等高附加值的新产品，积极开发车用铝型材、铝合金底盘、散热器、冷却器等。到 2015 年，运输设备及零部件基地累计投资 300 亿元，实现主营业务收入 1100 亿元，其中新能源汽车实现主营业务收入 350 亿元，打造全国知名的新能源汽车生产基地。

专栏 3: 运输设备及零部件基地重点项目

时风汽车产业园，投资 100 亿元，重点建设 30 万辆低速电动乘用车、10 万辆新能源汽车、20 万辆电动轿车、500 万套全钢半钢子午胎、20 万吨高磨低缩尼龙帘子布项目。中通新能源汽车产业园，投资 20 亿元，重点建设 2 万辆节能与新能源客车项目。迅力专用车产业园，投资 20 亿元，重点建设专用车轻量化技术改造项目和舞台车、自卸车、清扫车扩建项目。

第三节 建设基础化工和精细化工基地

扩大化肥、氯碱、聚氯乙烯、烧碱等产品生产规模，积极发展精细化工产品，提高化工产品科技含量和附加值，加快三大产业园建设，重点发展煤化工、盐化工及石油化工，推动化工产业

集聚发展，打造千亿产业。

鲁西化工循环经济产业园，加快原料化工向精细化工的转变，拉长煤化工、盐化工、氟硅化工产业链，大力发展精细化工和化工新材料，重点实施新建丁辛醇、五氟乙烷、聚苯硫醚等深加工项目，适时进入石油、医药、电子、日用化工等领域，到2015年，实现主营业务收入1000亿元。中盐循环经济产业园，以与中盐总公司合作开发为契机，以华祥氯碱公司为龙头，大力发展氯碱、纯碱及其下游深加工产业。氯碱化工重点发展耗氯、耗碱和耗氢系列产品，纯碱化工重点发展纯碱及其关联产品氯化铵的深加工，打造全国重要的盐化工基地。石油化工产业园，依托莘县华祥石化公司，采用国外先进的前沿技术，生产丙烯和乙烯等石化基础材料、乙丙橡胶、异丙醇等有机材料和合成材料，到2015年，达到500万吨炼油能力。积极发展石化下游尼龙产业链、合成纤维和工程塑料系列产品。依托华泰化工、奥科特化工有限公司，积极发展橡胶助剂、氯化胆碱、油漆涂料、新型农药等精细化工产品。到2015年，累计投资600亿元，实现主营业务收入1200亿元。

专栏4：基础化工和精细化工基地重点项目

鲁西化工循环经济产业园，投资300亿元，重点建设30万吨本胺、30万吨己二酸、30万吨己内酰胺、4万吨聚苯硫醚、20万吨碳酸二甲酯项目。中盐循环经济产业园，投资40亿元，重点建设60万吨纯碱、32万吨烧碱、50万吨真空盐、20万吨甲醇制丙烯项目。信发化工产业园，投资64亿元，重点建设年产70万吨PVC、20万吨PVC深加工、200万吨烧碱项目。上海同济大学年产10万吨聚乳酸项目，投资12亿元。

第四节 建设轻纺造纸及食品医药基地

积极采用高新技术和先进适用技术，改造提升纺织、造纸、食品、医药等传统产业，不断提高产业竞争力，打造纺织、食品两大千亿产业。

纺织产业。加快产业结构调整步伐，提高精深加工能力。以冠星集团、聊城华润、临清华润、华兴纺织为龙头，加快棉纺织技术改造力度，积极开发应用新型纤维、差别化纤维，大力推广新型纺纱、织造技术。以三和纺织、金号织业、中奥毯业为龙头，加快印染、针织、床品等主导产品的设计，开发生产精品家纺产品。鼓励中小服装企业走出去与知名企业联姻，引进知名品牌，积极推进自主品牌建设。到 2015 年，累计投资 100 亿元，实现主营业务收入 1100 亿元，建成全国重要的纺织蜡染服装基地。

造纸产业。依托泉林集团、中冶银河纸业，加大原料结构、品种结构调整力度，促进产品由低档向高中档转化，生产规模向大型化发展。以本色纸、印刷用纸为重点，带动制浆及纸制品业加快发展，积极开发市场需求量大的高档涂布纸、高强瓦楞原纸、胶印书刊纸、环保型纸餐具等中高档纸及特种用纸。到 2015 年，累计投资 220 亿元，实现主营业务收入 600 亿元，机制纸及纸板年产能达到 400 万吨，建成全国出版印刷用纸及深加工基地。

食品产业。围绕粮、果、蔬、畜、禽等主要农产品，拉伸产业链条，推进精深加工，开发各类方便食品、功能食品、绿色食品、有机食品，形成禽畜加工、粮油加工、果蔬加工、食品添加剂、酒精制造等特色食品产业群，建成全国重要的食品加工制造

基地。依托凤祥集团、蓝山集团，发展低温肉制品、乳制品及功能性肉制品。发挥我市资源优势，抓好小麦、大豆、花生的精深加工与综合利用，发展快餐及方便休闲食品，提高油料综合利用程度。依托齐鲁味精、信乐味精，延伸产业链，开发新型调味品。采用先进技术，改造传统发酵工艺，加快发展优质白酒，力争景阳冈、卫河王、东阿王等品牌在高端市场有所突破。到 2015 年，累计投资 300 亿元，实现主营业务收入 1500 亿元。

医药产业。重点发展生物制药、现代中药、化学制药及医疗器械。生物制药，以阿华生物药业有限公司为龙头，加强生物技术药物创新研究，重点开发具有抗癌、溶栓、降糖等作用的药物以及小分子多肽药物和短、平、快的生化药物。到 2015 年，生物药剂产能达到 400 万支，开发生物工程药物 2—3 种，打造创新药物示范基地。现代中药，发挥东阿阿胶的名牌优势，延伸产业链，研究开发出成分更优、疗效确切、能够进入国际医药保健品主流市场的现代阿胶新产品，建成阿胶生物科技产业园，打造世界著名的阿胶生产基地。发掘阿胶新功能，开发针对恶性肿瘤、贫血等重大疾病的胶类中药新产品。依托临清华威药业，大力发展健脑补肾丸系列中药产品。化学制药，依托华鲁制药、康宁制药，引进先进的制剂生产技术，把以生产普通营养型输液产品为主转变为生产治疗型输液产品为主，开发控缓释、靶向、透皮吸收的新剂型和新产品，建成国内重要的注射剂生产基地。医疗器械，依托万合工业有限公司、东阿阿华医疗器械有限公司、鑫科生物，大力发展器械新品种，支持中药提纯设备、无水银体温计、无创伤血糖仪、微生物鉴定仪等产品的研发。到 2015 年，累计

投资 50 亿元，实现主营业务收入 200 亿元。

专栏 5：轻纺造纸及食品医药基地重点项目

纺织产业：金号织业扩建 100 万套床上用品项目，投资 18 亿元；临清纺织服装工业园项目，投资 20 亿元；冠县宏泰工业科技园年产 1000 万套服装项目，投资 10 亿元。

造纸产业：泉林集团 200 万吨秸秆清洁制浆项目，投资 109 亿元；中冶银河纸业年产 30 万吨轻型胶版印刷纸和 30 万吨教材专用纸项目，投资 52 亿元；山东凯隆纸业公司 10 万吨全棉杆化机浆项目，投资 20 亿元；阳谷金蔡伦纸业木浆及轻型纸扩建项目，投资 10 亿元。

食品产业：蓝山集团花生加工基地项目，投资 24 亿元；高唐六和荣达有限公司日宰杀 15 万只肉鸭及熟食深加工项目，投资 15 亿元；东胶集团年加工 10 万吨驴肉及系列产品项目，投资 6.5 亿元；凤祥集团无公害食品扩建项目，投资 4.8 亿元；东阿华丰食品方便面项目，投资 2 亿元。

医药产业：华鲁制药新药开发项目，投资 14.5 亿元；阿胶工业园项目，投资 10 亿元；普济药业新型抗生素项目，投资 6 亿元；博奥克生物公司新建重组蛋白及其抗体和检测试剂盒项目，投资 5.2 亿元。

第五节 建设能源电力及节能设备基地

以电力为中心，加快煤炭资源勘探开发，优化能源结构，提高能源生产和使用效率，把我市建成山东西部的能源电力产业基地。鼓励企业研发节能技术，研制发展高精尖节能设备及零部件，积极培植龙头企业，打造节能设备产业集群。

能源电力。按照“上大压小、节能减排”的原则，加快大容量高效环保机组建设，确保华能聊城热电厂 2×100 万千瓦扩建项目和大唐临清新建 2×30 万千瓦热电联产项目投产，重点推进国电聊城发电厂三期扩建项目和茌平、阳谷、冠县热电联产及鲁西化工超超临界机组项目。推进坚强智能电网建设，优化发展输电网，侧重发展配电网，实现各级电网协调发展。到 2015 年实现装机容量 1000 万千瓦。积极开发煤炭资源，开工建设阿城镇煤矿，做好张秋煤矿开发的前期准备工作，到 2015 年，煤炭开采能力达到 300 万吨/年。

节能设备。依托燎原发光科技公司、山东创新腐植酸科技股份有限公司、聊城金泉低碳建筑节能技术有限公司，推进节煤(节汽)、节电、节油及可再生能源利用等节能设备及产品研发，重点发展半导体照明、型煤专用设备、中空玻璃、高效节水型喷灌水泵、轮胎翻新等节能设备。到 2015 年，实现主营业务收入 350 亿元。

专栏 6: 能源电力及节能设备基地重点项目

华能聊城热电公司 2×100 万千瓦扩建项目，投资 70 亿元；大唐临清新建 2×30 万千瓦热电联产项目，投资 36 亿元；国电聊城发电厂 2×100 万千瓦扩建项目，投资 70 亿元；国电阳谷新建 2×30 万千瓦热电联产项目，投资 35 亿元；阿城镇煤矿建设项目，投资 25 亿元。北京申安投资集团高亮度 LED 照明灯项目，投资 6 亿元；燎原发光科技有限公司 LED 照明灯项目，投资 1 亿元；金泰节能科技公司智能加热节能设备扩建项目，投资 3 亿元。

第六节 培育发展战略性新兴产业

抓住国家大力扶持战略性新兴产业的有利时机，积极培育新能源、高端制造、生物、新材料等产业，加快形成新的经济增长点。到 2015 年，战略性新兴产业实现主营业务收入 600 亿元，主营业务收入过亿元的企业 30 家，形成 3—5 个战略性新兴产业相对集中的产业聚集区。

新能源产业。依托山东生物柴油公司、鲁科风电设备公司、安杰新能源电力公司，重点发展生物质能、风能、光能、地热能等新能源产品。加大生物质能技术研发力度，实现燃料乙醇、生物柴油的规模化生产，加快生物质发电项目建设。以研发生产风力发电设备为主，鼓励发展风力发电机、风叶、主轴、风机变频、

输变电机组等产品，推进风能发电项目建设。研发高效太阳能电池制造技术，发展单晶硅太阳能电池片、非晶硅薄膜太阳能电池、建筑用太阳能电池组件等。积极研发新型地源热泵及水源热泵，开发热泵空调、无机超导热管等产品。到 2015 年，实现主营业务收入 100 亿元。

高端制造业。依托临清兴和宏鑫机床，以数字化、系统集成技术为核心，研究开发大型精密高速数控机床等智能制造装备。培育发展海洋装备及基础配件，依托阳谷电缆、山东鲍尔浦实业有限公司，开发船用电缆、海底综合电缆等特种电缆及新型浮标产品。支持日发纺织机械有限公司高速剑杆织机、昌华造纸机械高速宽幅纸机等产品的研发，提高重大成套装备的国产化水平。到 2015 年，实现主营业务收入 200 亿元。

生物产业。依托蓝山集团、希杰生物科技公司，延伸玉米、花生综合利用产业链，提高发酵工艺水平，巩固生物制造领域优势，研发山梨醇、花生肽、饲料添加剂等产品。依托冠丰种业，运用细胞融合、基因克隆、基因转化、分子标记等高新技术手段选育玉米、小麦、棉花等作物优质良种。到 2015 年，实现主营业务收入 100 亿元。

新材料产业。加大技术研发力度，发展化工新材料、金属新材料、陶瓷新材料、纺织新材料和特种新材料，积极扩展新材料的应用领域。依托鲁西化工，重点发展氟硅、聚甲醛等化工新材料，建成全国知名的硅产业基地。依托信发集团、冠洲集团，重点发展泡沫金属铝、超细球型铝粉、稀土钕铁硼永磁材料等产品，建成全国最大的稀土材料基地。积极研发耐磨陶瓷、纯棉无捻面

料、玻璃纤维等新材料。到 2015 年，实现主营业务收入 100 亿元。

专栏 7: 战略性新兴产业重点项目

新能源产业: 山东生物柴油公司生物柴油项目, 安杰新能源公司风光能发电项目, 鲁科风电设备有限公司直驱永磁风电设备项目, 阳谷非晶硅薄膜导电玻璃项目, 嘉鑫换热器有限公司吉星太阳能光伏发电项目, 迅力集团锂电池项目。

高端制造业: 临清宏鑫机床数控镗铣床项目, 阳谷电缆集团船用电缆项目, 山东鲍尔浦实业有限公司超高分子量聚乙烯新型浮标项目。

生物产业: 希杰(聊城)生物科技有限公司年产 20 万吨赖氨酸、1 万吨核苷酸项目, 蓝山集团生物法制取花生肽项目, 茌平同创生物山梨醇、核苷酸调味品项目, 莘县金鑫畜禽有限公司活性多肽制剂项目。

新材料产业: 鲁西化工聚甲醛、有机硅项目, 信发集团超细球型铝粉、阻燃剂项目, 冠洲集团稀土永磁项目, 高唐圣联鑫环保科技有限公司堇青石蜂窝陶瓷载体加工项目, 莘县华祥钛业公司海绵钛项目。

第九章 繁荣发展服务业

以市场化、产业化、社会化、国际化为方向, 以重点城区、重点城镇、重点园区、重点企业、重点项目为载体, 规划建设聊城西部现代服务业示范区, 加快建设商贸流通及现代物流、文化旅游及休闲度假两大基地, 积极发展金融业、信息服务业、房地产业、社区服务业及其他服务业, 促进服务业总量扩张、水平提升。“十二五”期间, 服务业增加值年均增长 20%, 服务业固定资产投资 1800 亿元, 年均增长 25%。

第一节 建设商贸流通及现代物流基地

以建设冀鲁豫交界地区商贸物流中心城市为目标, 加快重点

园区和重点项目建设，支持商贸物流企业发展，构建与一、二产业发展和城乡居民消费相适应的商贸物流体系。“十二五”期间，完成投资 500 亿元，年销售收入过 100 亿元的物流园区达到 6 个，年销售收入过 10 亿元的物流企业和商贸企业分别达到 15 家以上和 4 家以上。

现代物流。构建现代物流网络。东昌府区、聊城经济开发区，加快发展与商业中心区、专业批发市场、大型企业集团相配套的现代物流，形成聊城现代物流核心区。茌平、高唐、临清等城区，重点发展与属地大型工业企业关联度高的专业物流，莘县、冠县、阳谷、东阿等城区，重点发展肉禽蛋、瓜果蔬菜等农副产品物流，形成现代物流次中心。临清烟店镇、阳谷石佛镇、莘县古云镇等重点城镇，加快发展专业物流，形成各具特色的物流节点。物流园区。沿京九、邯济铁路和济聊、德商等高速公路发展一批现代物流园区。加快建设聊城物流园区、聊城农产品物流交易中心、莘县生态谷国际物流城等物流园区，改造提升京九商贸物流园区、高唐鲁西应急煤炭储运中心等大宗货物物流园区，依托香江、百亿钢管等大型专业市场，规划建设一批综合性、专业性物流园区。明晰各园区功能定位，完善基础设施，鼓励引导物流企业入驻园区建设项目或开展业务。物流企业。依托信发集团、鲁西化工等物流量大的工业企业，组建大型物流公司；促进传统运输、仓储企业向第三方物流企业转型，做大做强邮政速递物流、千千佳、正大、铁力等物流企业；培育扶持专业化强的中小物流企业，鼓励国内外知名物流企业来聊设立分支机构。物流项目。加快推进聊城盖氏邦晔物流、聊城煤炭储备配送基地等重点项目，建设

公共物流信息平台，以信息技术和供应链管理技术提升物流企业的管理和服务水平。整合运输、仓储、信息等物流资源，加快实现各物流环节的“无缝对接”。加强交流与合作，建立跨区域物流战略联盟。“十二五”期间，累计完成投资 300 亿元，实现货运周转总量 3000 亿吨公里。

商贸流通。构建商贸流通网络。统筹规划中心商业区、次中心商业区、城镇和社区商业网点，合理布局各类综合市场、专业市场，建立完善多层次、强辐射、有重点、有特色的商贸流通市场体系。着力打造聊城中心城区现代化商业区，做大做强百货大楼、振华集团等骨干龙头商贸企业，加快建设银座商城，规范提升周边中小商贸企业，培育发展各具特色的商业店铺，形成适应不同购物人群的综合商业中心。进一步优化各县（市）城区商业区布局，搞好与中心商业区的衔接和配套。着力培育东昌府区郑家镇、茌平博平镇等商贸重点城镇，提升商品集散能力。促进临清烟店轴承、开发区大东钢管等专业市场的改造升级，增强香江光彩大市场、铁塔商场等批发市场的辐射带动能力。加快发展连锁经营、商业特许经营、电子商务等现代流通方式，鼓励工业企业建立“商品直销中心”等销售平台。继续实施“万村千乡市场”、“农超对接”和“下乡产品流通网络”工程。“十二五”期间，累计完成投资 200 亿元。

第二节 建设文化旅游及休闲度假基地

突出“文化旅游”和“休闲度假”两大主题，以中华水上古

城为核心，沿黄河、沿运河发展一批特色旅游精品，着力打造水上古城博览、运河文化、名著文化、生态旅游度假文化、阿胶养生文化、民间文化艺术等旅游板块，把丰富的文化资源转变为现实生产力，把潜在的文化影响力转变为现实的城市竞争力，实现由旅游过境城市向目的地城市转变，将聊城建设成为内涵丰富、特点突出的文化旅游和休闲度假城市。“十二五”期间，完成投资600亿元，打造一批有影响、有活力的旅游景区、景点和旅游线，到“十二五”末，年接待国内外游客达到1500万人次，实现旅游总收入150亿元。

文化旅游。强化旅游景区景点打造，加快中华水上古城文化产业园建设，规划建设旅游商品一条街、文化娱乐一条街、特色小吃一条街等特色街区，恢复再现官署、科举考场、护国隆兴寺等历史遗迹，适时申报5A景区。加快马颊河世界运河之窗文化产业园建设，打造以运河、湿地、林海、温泉为主题的生态文化旅游度假区。紧密结合城市风貌，高标准开发徒骇河景观带。搞好阳谷千年古城、临清中州运河古城、景阳冈、梵呗音乐道场等景区、景点开发。加快建设高唐清平森林公园、临清地质森林公园、莘县平原森林生态区等黄河故道生态旅游项目。拓展旅游领域，以阳谷寿张刘邓大军强渡黄河指挥部、冠县鲁西北地委旧址、茌平袁楼党史纪念馆、孔繁森纪念馆为重点，发展红色旅游。以阿胶、黑陶等制作工艺展示为重点，探索发展工业旅游。以市城区周边、京杭运河沿岸、徒骇河沿岸、黄河沿岸为重点，发展农业生态观光游。以蚩尤文化开发研究、蚩尤陵旅游区建设为重点，

发展始祖文化游。以书画、剪纸、工艺葫芦及传统习俗等为媒介，发展民俗文化游。整合旅游资源，打破条块阻隔，精心设计旅游线路。推进跨区域、跨景区协作，积极融入山东旅游圈、中原和京津冀旅游圈。

休闲度假。充分利用丰富的温泉资源，加快高唐圣树湾、东昌府区盛世天湖、临清华夏帝苑等温泉产业项目建设，推出特色鲜明、消费群体多元化的温泉产品，结合地上风貌，建成一批湿地温泉、平原森林温泉、黄河故道温泉、养生温泉等不同特点的温泉度假区。发掘养颜养生养心文化内涵，加快建设中国阿胶养颜养生文化苑，建设集阿胶养生、中医药文化和旅游休闲于一体的阿胶养生度假区。积极开发富有参与性、互动性、趣味性的娱乐项目，发展与休闲度假关联度大的疗养、保健等产业。推行个性化、亲情化、细微化、标准化服务，营造缓解压力、放松身心的舒心度假环境。

健全完善旅游配套服务体系。加强景区美化、净化治理，改善景区旅游环境。加快交通、住宿、餐饮、娱乐、购物等旅游要素建设，形成“吃住行游购娱”一条龙服务。建设城市旅游集散中心，完善咨询、救助、安保等服务体系，努力提高导游等旅游从业人员素质，大力推行服务标准化，提升旅游综合服务水平。以聊城为背景，以历史故事和名人为题材，搞好影视剧创作，扩大对外影响力。加强策划宣传，创新促销手段，办好特色旅游节庆活动，推进旅游与文化、会展、商贸有机结合。

第三节 加快发展四大产业

金融业。积极引进 3—5 家全国性、区域性金融机构来我市设立分支机构，每个县（市、区）至少组建 1 家小额贷款公司，全市成立村镇银行 8 家以上。推进农村信用社改革发展，将各县（市、区）农村信用社改制为农村商业银行。发展担保公司、产业投资基金等中介机构。鼓励大型企业集团成立财务公司。加快企业上市进度，积极培育后备上市企业，“十二五”期间，力争 2—3 家企业成功上市，鼓励和支持符合条件的上市公司再融资。大力发展资本市场，扩大股票、债券、信托等直接融资规模，到 2015 年，全市直接融资占企业外源性融资的比重达到 15%。加快金融服务创新，积极发展质押、票据业务，推行结算票据化，规范网上支付结算。加快发展面向农村市场和中小企业的融资。优化金融运行环境，推进征信体系建设。支持发展各类保险机构，稳步增加、合理布局保险公司分支机构。丰富大众服务品种，拓宽保险覆盖领域，提升保险信用。

信息服务业。发展电子商务，推进建设集居民消费、公共服务、企业经营于一体的电子商务平台，支持发展网上银行、网上教育、远程医疗、网上购物、网上娱乐等新兴服务业态。完善政务网络建设，加快构建标准统一、互联互通、安全可靠的电子政务外网平台，建设覆盖全市的政务办公系统、公共信用信息系统、突发公共事件应急指挥系统，提高政府公共服务能力和信息化管理水平。在总结高唐“两化融合”试验区基础上，搞好以点带面，全面推进全市工业化与信息化融合步伐。实施无线城市等重点工

程，加快电信网、广播电视网和互联网等信息基础设施建设，推动三网融合发展，实现网络互联互通和资源共享，打造费用低、速度快、适应性广、容易维护的多媒体基础平台。发展服务外包，以软件研发、技术服务、嵌入式软件开发、信息系统运营维护服务等为重点，承接相关外包业务，积极拓展产品售后服务、咨询服务等境内外呼叫中心外包业务。

房地产业。加快完善市场机制和政府保障机制，努力增加有效供给，合理引导住房建设与消费，满足多元化市场需求。增加经济适用房、廉租房等各类保障性住房用地供给，加快建设公共租赁住房建设和棚户区改造，最大限度满足城镇中低收入家庭和特困人群的住房需求。着力发展普通商品房，适度发展中高档商品房，形成多层次的商品房供给结构。发展壮大一批技术力量雄厚、开发经营规范的房地产企业，提高规划设计与施工建设水平，强化建设质量、内在品质和安全保障。积极发展住房二级市场，培育壮大房地产租赁市场，促进房地产一、二级市场联动发展。加强房地产市场监管与调控，引导房地产开发企业理性投资，严格控制投机炒作等扰乱市场秩序的行为，逐步建立和完善房地产开发项目竣工验收备案制度。“十二五”期间，累计完成投资 200 亿元，商品房新开工面积 1000 万平方米，建设经济适用房 5000 套、廉租房 700 套、公共租赁住房 4100 套。

社区服务业及其他服务业。健全完善城乡社区建设的体制机制，加大社区基础服务设施投入，加强社区工作队伍建设，提升改造城市社区服务中心，实现全市农村社区服务全覆盖。推进公

共服务向社区延伸，开展社区文化服务、救助和福利服务、就业再就业服务、卫生和计划生育服务、教育服务、司法和治安服务、邮政便民服务等公共服务；发展以家庭清洁、物业管理、养老托幼、餐饮购物、水电维修、农资供应、信息查询、废旧物品回收等为基本内容的市场化服务，实现全市布局合理、功能齐备的社区服务体系。积极发展商务会展业，着力打造会展功能集聚区，培育会展龙头企业和品牌。大力发展会计、审计、律师、公证、咨询、代理、经纪等中介服务业，培育发展节能环保服务业。

专栏 8：服务业发展重点项目

规划建设商贸流通及现代物流基地重点项目 25 个，总投资 242 亿元，其中聊城市物流园区，投资 15 亿元；农产品物流交易中心，投资 8.5 亿元；煤炭储备配送基地，投资 19 亿元；香江光彩大市场改扩建工程，投资 15 亿元。

规划建设文化旅游及休闲度假基地重点项目 20 个，总投资 366 亿元，其中，中华水上古城文化产业园，投资 18 亿元；马颊河世界运河之窗文化产业园，投资 30 亿元；孔繁森纪念馆改扩建工程，投资 4000 万元。

规划建设房地产及其他重点项目 110 个，总投资 652 亿元。

第四篇 基础设施和支撑保障

加快交通、水利、市政等基础设施建设，优化结构，提升水平，打造适度超前、功能完善、配套协调、高效安全的基础设施支撑保障体系，增强对经济社会发展的支撑保障能力。“十二五”期间，完成投资 590 亿元，其中，交通、水利、市政分别完成投资 330 亿元、100 亿元、160 亿元。

第十章 交通建设

加快铁路、公路建设，实现聊城到各县（市）、聊城融入济南两个“半小时”经济圈。建设聊城军民合用机场，适时开展水运建设，构建立体式现代综合交通体系。

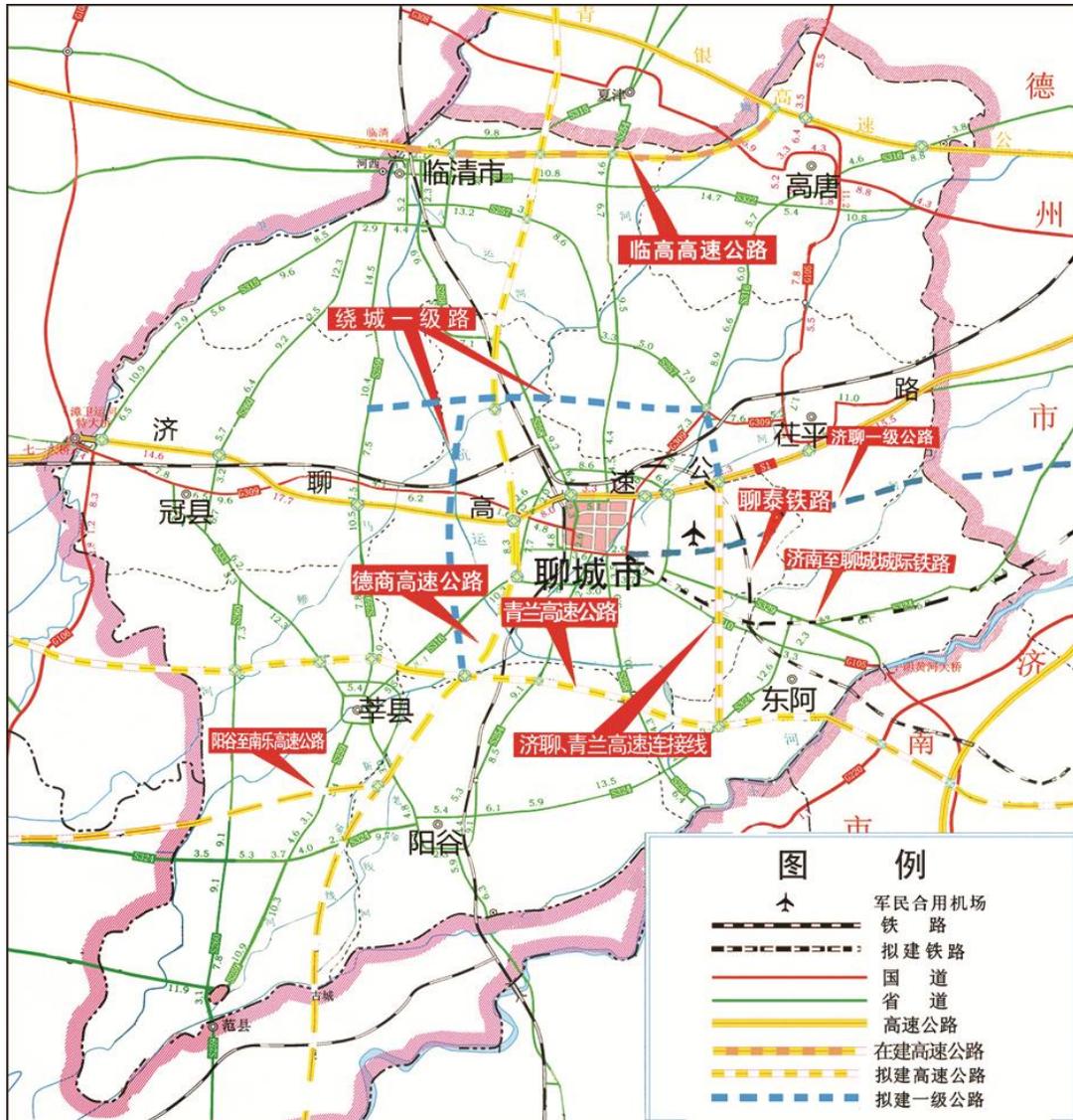
铁路建设。完成邯济铁路扩能改造工程和京九铁路聊城站客运设施改造工程建设，建设聊泰铁路，争取建设济南至聊城城际铁路和聊城客技站，争取京九铁路聊城站开通动车组，构建快速铁路运输通道。到2015年，全市铁路通车里程新增40公里，达到260公里。

公路建设。完成临高高速公路建设，建设德商高速公路聊城段、青兰高速公路聊城段、阳谷至南乐高速公路、济聊高速至青兰高速连接线，基本建成“一纵四横”高速公路网，八个县（市、区）全部通高速公路。建设济聊一级路、绕城一级路，完善提高“五横六纵两环一通道”国省干线公路网，实现聊城至七个县（市）全部通一级路，高唐—茌平—东阿通一级路。加快农村公路网建设。基本建成现代化的高速公路网、畅通的干线公路网和四通八达的农村公路网。新建3个、扩建5个客运、货运场站，基本建成国家公路运输枢纽。

机场建设。完成项目前期工作，适时开工建设军民合用机场，在航线上实现与济南的互补，完善济南都市圈机场布局。

水运建设。做好京杭运河聊城段和徒骇河复航工程前期工作，适时开展京杭运河聊城段和徒骇河复航工程。

图 10-1 “十二五” 时期交通布局示意图



第十一章 水利建设

以加强水利保障能力建设为重点，实施水资源开发利用、防洪减灾、水资源管理三大工程，实现水资源的可持续利用。到 2015 年，年供水能力新增 2 亿立方米，地下水实现采补平衡，

基本满足城乡用水、工农业用水和环境用水需要。

水资源开发利用工程。完成南水北调东线一期聊城段干线工程及续建配套工程建设。加强位山、彭楼、陶城铺、郭口大型灌区和仲子庙、班庄中型灌区续建配套与节水改造建设。开工建设陶城铺引黄补水工程及彭楼引黄入鲁规模扩大工程。建设茌平信源、高唐南王、开发区鲁西、临清城南等一批平原水库和一批拦河闸，加大实施小型农水重点县建设力度，大力开展农田灌排体系建设。建设一批集中供水工程，全面解决农村饮水安全问题。

防洪减灾骨干工程。继续实施以标准化堤防为重点的黄河防洪工程建设，加快徒骇河、马颊河、漳卫河等骨干河道重点河段、重要支流河道和蓄滞洪区的综合治理，完成病险水闸加固和小型水库除险加固，依托流域、区域骨干工程构建城乡防洪屏障。完成徒骇河聊城城区段防洪治理、生态水系建设和金堤河二期治理，开展中小河流重点河段治理工作。加快实现由控制洪水向管理洪水转变，加速构建雨洪资源利用工程体系。到 2015 年，重点水系防洪标准有效提高，城乡防洪达到国家规定设防标准，市城区防洪能力达到 50 年一遇。

城乡水资源管理工程。实施最严格的水资源管理制度，建立用水总量、用水效率和水功能区纳污总量控制的三条红线管理体系。统筹管理和科学调度生活、生产、生态用水，推进区域用水总量控制和用水结构调整。全面实施取水许可证与水资源论证制度，严格饮用水源地管理保护，实现地下水采补平衡，在市、县城区封闭所有自备井。加快建设全市水资源监测与控制骨干网络，实现对各类供水工程、地下水源地水量和水功能区的全面监

测。

第十二章 市政建设

适应城市发展的要求，加强市政基础设施规划建设，理顺管理体制，提升综合配套功能，增强城市综合承载能力。

城市交通设施建设。围绕缓解交通拥堵压力，统筹新区建设和旧城改造，重点提升现有交通设施通过能力。在城区主干道、主要通道交叉口规划建设综合立交、城市环线等快速通道，市城区重点加快东昌路与柳园路、卫育路交叉口立交项目建设，延伸昌润路、湖南路，建设财干路，形成市城区快速路网。优先发展公共交通，优化道路网络与公交线路网络，支持发展普通公共交通、快速公交、旅游观光、客运出租等多种交通方式，大力发展连接聊城市区和各县（市）的城际公交，实现市县乡村四级客运公共交通一体化，“十二五”末，实现全市所有行政村通公交。在城市交通枢纽、中心商务区、大型公共服务设施、学校、居住聚集区，加强配套停车场建设，实现城区内道路畅通、设施配套、功能完善，满足城市发展需要。

城市公用设施建设。统筹提升城市供排水、供热、供气等公用设施档次，增强公用设施利用效益，提高覆盖率和集中供应率，全市供水、供热、供气配套管网分别新增 453 公里、356 公里、371 公里，供热热源新增 1000 万平方米，聊城市区利用天然气人口比例由现在 50%提高到 80%以上。完善供电网络，健全电量分配和供电预警保障机制，确保安全用电。加强地下供水供热供气管线、高压电线、通讯电缆等各类工程管线的统一规划，推进

地下公共管沟统一建设、统一管理、统一使用。加强便民市场建设。深化城市市政公用事业改革，引入市场机制，推行特许经营制度。

城市绿化。市城区以创建国家园林城市为总抓手，各县（市、区）以创建省级园林城市为抓手，着力加强城市园林绿化工程建设，重点加快街旁公园、社区公园、林荫停车场、绿化广场建设，扩展园林绿地规模，形成布局合理、功能完善的绿地系统，全市建成区绿化覆盖率达到43%，人均公共绿地面积达到14平方米。其中，市城区重点实施7处公园建设、徒骇河风情带、100个街头绿地等项目，继续提升古运河绿化工程。

城市安全保障设施建设。建立健全城管、消防、防洪、抗震、气象和人防等城市综合防灾体系，提高城市紧急事件处置能力。加强大型安全保障骨干工程和信息系统建设，增强城市消防、恶性交通事故处理、危险品处置等应急反应能力。完善城市防洪预警机制，加快防洪排涝设施建设，提高城市防洪能力。建立健全城市基础设施和地下管线信息系统，实行档案化管理制度，提高科学管理能力。

专栏9：基础设施重点项目

交通建设：邯济铁路扩能改造工程，投资34亿元；聊泰铁路，投资14亿元；济南至聊城城际铁路，投资47亿元。德商高速公路聊城段，投资68亿元；青兰高速公路聊城段，投资48亿元；阳谷至南乐高速公路，投资3亿元；济聊一级路，投资10亿元。军民合用机场，投资3亿元。

水利建设：南水北调东线第一期干线工程，投资23亿元。位山灌区续建配套工程，投资6亿元；彭楼灌区续建配套工程，投资5亿元；陶城铺灌区续建配套工程，投资3亿元；郭口灌区续建配套工程，投资1亿元，陶城铺引黄补水工程，投资1.8亿元。徒骇河城区段防洪治理工程，投资5亿元。茌平信源水库，投资3亿元；高唐南王水库，投资2亿元；开发区鲁西水库，投资5亿元；临清城南、城北水库，投资11.1亿元；冠县平原水库，投资1.2亿元；莘县平原水库，投资6.9亿元；阳谷陈集水库，投资2.2亿元；东阿大秦水库，投资1亿元。

第五篇 社会和民生建设

在加快经济发展的同时，更加关注社会建设和民生改善，推进基本公共服务均等化，不断提高社会管理水平，促进社会和谐发展。

第十三章 教 育

实施教育优先发展战略，坚持育人为本，提高教育质量，促进教育公平，努力打造适应经济社会发展的现代教育体系。“十二五”期间，教育事业建设投资 65 亿元。

巩固提高基础教育。加快普及学前教育。大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园。市县城区建设实验幼儿园，制定并落实城市居民小区配套建设幼儿园管理政策；将农村学前教育纳入新农村建设规划，形成乡镇设置中心幼儿园、下设若干分园的农村学前教育体系。到 2015 年，全市公办和公办性质的幼儿园数占幼儿园总数的比重提高到 75%，学前三年毛入园率提高到 80%，60%的幼儿园达到省定基本办园标准。提高义务教育实施水平。按照学校规模与城市化进程同步扩大的原则，结合城市建设规划，搞好城区中小学设点布局。在聊城市城区，对聊城水城中学、第二实验小学等 7 处中小学进行改扩建；新建 1 处中学和 8 处小学。其他县（市）根据城区发展和就学人口需求搞好城区学校规划建设，基本解决大班额问题。整合现有农村中小学资源，每 2-3 个乡（镇）设 1 处初中；每个乡（镇）设 1 处中心小学，附

设 3—5 处分校。采取城乡学校联合办学、委托管理、名校办分校等方式，实现优质教育资源共享，促进农村中小学办学水平快速提升。全面落实城乡家庭经济困难学生资助政策，确保进城务工人员随迁子女免费接受义务教育。到 2015 年，所有中小学校舍及教学设施全部达到省定基本办学标准，“211”工程覆盖所有农村中小学，市区和各县（市、区）均建成 1 个素质教育实践基地。加强普通高中教育。加大政府投入，优质发展普通高中教育，提高高中阶段教育普及水平；全面落实国家课程方案，提高普通高中教育质量。到 2015 年，高中阶段教育毛入学率提高到 97%。重视加强特殊教育，“十二五”期间，市区和各县（市、区）均建设 1 处标准化的特殊教育学校。

大力发展职业教育。以成才途径多元化和促进就业为导向，加快发展职业教育。把聊城职业技术学院建成结构合理、功能完善、质量优良、特色鲜明的省级示范院校，把聊城高级技工学校改建为聊城技师学院，建成校企一体化、办学特色明显的高技能人才培养基地。加快推进聊城高级工程职业学校和聊城高级财经职业学校新校区建设，按照省级规范化学校标准配套内部设施，在校生规模均达到 6000 人，确保 2012 年底投入使用。充分发挥山东工程技师学院国家级技能人才培养基地和职业院校师资培训基地的作用，为我市培养更多的高技能人才。大力发展中等职业教育。着力抓好现有中职学校基础能力的提升。加强职业教育实训基地建设，完善职业学校与企业一体化办学模式，重点建设 10 个规范化、品牌化实训基地。到 2015 年，中等职业教育在校

生发展到 8.3 万人,高等职业教育全日制在校生发展到 1.5 万人。积极发展继续教育。充分发挥学校、企业、社区、现代远程教育的作用,建立职前教育和职后教育相结合、学历教育 and 非学历教育共同发展的继续教育制度,构建终身教育服务平台,推进学习型社会建设。

提升高等教育质量。支持聊城大学发展,加强重点学科和专业建设,打造在全省乃至全国有影响力的部分学科和专业。将东昌学院更名为聊城学院,收归市政府管理,逐步发展为市属二本院校。把聊城幼儿师范学校升格为聊城幼儿师范专科学校。注重高等教育内涵发展,加大教学投入,深化教学改革,鼓励教师从事科学研究,为经济发展提供技术服务;强化实践教学,培养大学生创新创业和实际操作能力。鼓励高校与企业联合办学、与国内外重点高校合作办学。

深化教育体制改革。坚持教育公益性原则,健全政府主导、社会参与、办学主体多元、办学形式多样、充满生机活力的办学体制。建立现代学校制度,完善学校法人治理结构。支持和规范民办教育发展,落实民办学校与公办学校的平等法律地位。规范教育收费。加强师德师风建设,提高教师业务水平。推进考试招生制度改革,坚持义务教育阶段学生就近免试入学制度,完善高中阶段考试招生制度,实行中等职业学校自主招生或注册入学。深入实施素质教育。坚持德育为先,加强学校体艺教学。规范办学行为,减轻中小学课业负担。加强实践教学,提高学生的创新能力。

第十四章 就 业

实施更加积极的就业政策，加强政府引导，完善市场就业机制，扩大就业规模，优化就业结构。“十二五”期间，每年城镇新增就业6万人，在外务工人员保持在110万人以上。

进一步增加就业岗位。建立公共投资促进就业的考核评估机制，发挥投资和重大建设项目带动就业的作用，推动增加就业与经济发展的良性互动。放宽投资领域、登记条件、出资限额和经营场所限制，完善创业扶持政策，鼓励引导劳动密集型企业、中小企业、民营经济、各类服务业加快发展，创造更多就业岗位。引导县（市、区）利用各类科技创业园、产业园等载体，搭建创业孵化基地，为创业者提供低租金、零费率、“一站式”服务。完善小额担保贷款制度、风险基金制度和创业基金制度，鼓励自谋职业和自主创业，以创业带动就业。倡导就地就近就业，扶持返乡创业。突出解决高校毕业生、农民工和城镇困难人员三大群体就业难问题。建立健全就业困难人员和城乡双零家庭就业援助制度和动态管理工作机制。做好公益性岗位开发管理，切实解决困难群体就业问题。

大力推进劳动力转移。完善农村劳动力转移就业制度，健全服务、培训、维权三位一体的农村劳动力转移就业工作机制。加强劳务输出地输入地有效对接，提高劳务输出组织化程度。组织开展“就业服务下乡村”活动，大力发展劳务派遣和境外劳务，引导农村劳动力有序转移就业。

加大就业人员培训力度。建立政府引导、社会各方面参与、

适应市场、培训与就业紧密结合的培训机制。加强对企业职工的岗位培训、城镇下岗失业人员的再就业培训和对农民工的技能培训。在培训形式上采取中、长、短期相结合，在培训方式上采取正规和业余相结合，建立多元化培训模式，全面提升城乡劳动者就业技能和素质。加强对创业培训机构认定、师资选评和证书发放的规范化管理，扩大培训规模，提升培训质量。

加强公共就业服务体系建设。统筹城乡就业服务市场发展，搭建城乡一体化的就业服务平台。加快市级人才市场和劳动力市场整合，规划建设鲁西最大、辐射周边、统一规范的高标准人力资源市场。县（市、区）搞好市场整合，建设功能齐全的县级人力资源市场，充分发挥通过市场配置人力资源的基础性作用。加强就业信息网络建设，完善职业供求、市场工资指导价位和职业培训等相关信息发布制度，促进劳动者在规范的市场环境下自主择业。对就业和失业人员实行实名制管理。加强职业中介机构管理，规范职业中介行为。进一步完善劳动监察执法、劳动争议调处、企业工资正常增长和支付保障机制，切实维护劳动者合法权益。

第十五章 医疗卫生

以实现人人享有基本医疗卫生服务为目标，坚持公共医疗卫生的公益性质，强化政府责任和投入，创新体制机制，建立覆盖全市城乡居民的基本医疗卫生体系，不断提高人民群众的健康水平。“十二五”期间，医疗卫生事业建设投资 20 亿元。

加强公共卫生服务体系建设。完善疾控体系网络，提高疾病预防控制机构的实验室装备水平，市县疾控中心实验室达到国家规定标准。提高传染病救治机构的装备水平，增强重大疾病以及突发公共卫生事件预测预警和处置能力。扩建市精神卫生中心，建设市 120 医疗急救指挥调度中心，完成市妇幼保健院的迁址工作。加强卫生监督机构的基础设施建设，健全卫生监督网络，实现农村、社区卫生监督无缝隙覆盖。全面实施 9 项基本公共卫生服务项目，落实好国家、省规定的重大公共卫生项目，促进城乡居民逐步享有均等化的公共卫生服务。健全公共卫生经费保障机制，逐步提高人均基本公共卫生经费标准。大力推进中医药事业发展，充分发挥中医药在疾病预防控制、医疗服务、康复保健和应对突发公共卫生事件中的积极作用。

完善医疗卫生服务体系。进一步健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络。扩大实施县级医院的改造建设，每个县（市、区）有 1 所县级医院达到标准化水平。继续加强乡镇卫生院建设，使乡镇卫生院全部达标。完善公办村卫生室服务网络，村卫生室医疗卫生服务覆盖每个行政村。巩固城市医疗服务资源，适度发展城市医院，发挥城市医院在危重急症和疑难病症诊疗、医学教育科研、指导培训基层卫生人员等方面的骨干作用。“十二五”期间，新建市医院等 5 所市级医院病房楼和市传染病肿瘤治疗中心，增加床位 2600 张。完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系。落实

城市医疗对口支援农村、城市医生到农村服务等制度和政策，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养培训，提高基层医疗卫生机构服务能力和水平。

建立药品供应保障体系。乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）及一体化管理的村卫生室全部配备、使用基本药物，按购进价格实行零差率销售。其他各类医疗机构将基本药物作为首选药物，所有零售药店均配备和销售基本药物。建立医药研发基地，积极开发中西药新药及药物制剂，降低医疗成本，减轻群众就医负担。进一步规范药品购销行为，县及县以上公立医院全部实行以省为单位的药品集中采购、统一配送。

推进医疗体制改革。坚持公益性原则，推进公立医院管理体制、补偿机制、运行机制和监管机制改革。实施“医疗质量管理示范工程”和“优质护理服务示范工程”，加快临床路径试点和推进步伐。支持社会力量兴办医疗卫生机构，在医保定点、服务准入等方面一视同仁，多渠道增加医疗资源，形成多元化办医格局。

第十六章 社会保障

以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以社会福利、社会救助为基础，加快建立完善覆盖城乡的社会保障体系。

“十二五”期间，社会保障事业建设投资 5 亿元。

稳步推进各项社会保险事业。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系。着力扩大各项社会保险覆盖面，逐步实现人人享有基本生活保障的目标，重点做好外商投资企业、民营企业、餐饮服务行业的社保护面和监督检查。完善社保资金保障机制，加快实现城镇基本医疗保险、工伤保险市级统筹，逐步提高企业退休人员基本养老金和失业人员保险金标准。深化社会保险管理改革，落实养老保险和医疗保险关系跨地区转移接续政策，稳妥推进医疗保险费用异地结算制度，加快机关事业单位养老保险制度改革，实现社保资金多元化筹措。建立完善由养老保险、新型农村合作医疗和最低生活保障组成的农村社会保障体系，实现新型农村社会养老保险全覆盖。探索完善商业保险与社会保险相衔接的有效途径和模式。加强社会保险基础设施建设，进一步完善社会保障经办内控制度，完善社会保障信息网络管理，逐步实现社会保险“一卡通”。到2015年，城镇基本养老保险、城镇基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险参保人数分别达到50万人、150万人、30万人、40万人、16万人，适龄农民新农保参保率达到90%以上，新农合参合率稳定在99%以上。

大力发展社会福利和社会救助事业。进一步增加基础性、示范性社会福利机构公共财政投入，鼓励社会力量以多种形式兴办社会福利事业，不断提高扶老、助残、救孤、济困水平。加大社会救助力度，提高最低生活保障标准，扩大低保覆盖面，完善城

乡困难群众医疗、教育、住房等专项救助制度。“十二五”期间，新建 1 处儿童福利院、1 处示范性养老机构、5 处民办老年公寓、9 个县级福利中心。到 2015 年，农村低保保障标准提高到 1800 元/年，月人均补差提高到 130 元；城市低保保障标准提高到 330 元/月，月人均补差提高到 190 元。随着经济的发展，农村低保和城市低保标准逐步提高。鼓励支持社会慈善、社会救助、志愿服务、法律援助等社会救助，提高社会救助水平。

第十七章 文化体育

大力发展文化体育事业，提高公共服务能力，不断满足人民群众日益增长的精神文化和健康需求。“十二五”期间，文化体育事业建设投资 22 亿元。

构建公共文化服务体系。加快文化设施建设。市城区重点建设市民活动中心、图书馆新馆、档案馆新馆、科技馆、党史馆、豫剧院；加快县级文化馆、图书馆建设，有条件的县（市、区）建设博物馆；改造提升乡镇、社区和村文化设施，推进文化信息资源共享工程基层站点规范化建设。“十二五”期间，市群众艺术馆、图书馆、运河博物馆达到国家一级馆标准，县（市、区）文化馆、图书馆达到二级馆标准，所有乡镇文化站、社区文化中心、村文化大院全部达到国家规定标准。推动博物馆、文化馆、美术馆、纪念馆、图书馆和基层群众文化设施免费开放，最大限度地发挥公共文化设施效能。鼓励文化创新，推出一批精品剧目、

栏目、节目。积极开展文化下乡和农村公益电影放映等活动，鼓励市、县剧团到基层演出。加快发展报刊出版、广播电视、音像出版等现代传媒业。积极推动城市有线电视数字化播放。

加强文化遗产保护和利用。做好运河文化遗产资料的整理和规划的编制实施。结合运河申遗，搞好运河沿线文物点保护和维修。对古城有历史、文化、民俗价值的街巷和建筑进行严格保护。加强对重点文物保护单位的维修、保护和管理。规范充实非物质文化遗产名录体系，切实保护和利用好非物质文化遗产。

大力发展体育事业。加快体育设施建设。建设完成市体育公园和省足球运动训练基地；积极推进县（市、区）体育场馆建设，有条件的县（市、区）分别建成一处能承担市级综合性运动会、省以上单项水平比赛的体育场馆；城乡社区配套建设体育活动场所及设施。积极推进各类体育场地设施向社会开放。落实《全民健身条例》，规范各类体育协会社团发展，完善全民健身服务体系，广泛开展群众性体育健身活动。积极发展竞技体育。合理调整项目布局，加强优秀教练员、运动员队伍建设，抓好后备人才培养，支持社会力量兴办青少年业余训练基地。办好第二届市运会。积极发展体育产业。通过市场化运作，积极申办国内外高水平比赛。

第十八章 人口和计划生育

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高人口素质，

优化人口结构。不断完善人口和计划生育目标管理责任制，实施计划生育奖惩制度，重点加强农村、城市流动人口、城乡结合地区的计划生育管理。改善出生人口素质和结构，普及优生优育知识，有效遏制出生人口性别比偏高势头。“十二五”期间，年均人口自然增长率控制在7.73‰左右，出生人口性别比控制在116左右。把握人口老龄化趋势，关爱老年人口，发展老龄事业和产业，建设老年人活动中心，做好老年人养老、医疗等工作，提高老年人生活质量。全面落实男女平等的基本国策，坚持“儿童优先发展”原则，贯彻实施中国妇女儿童发展纲要和山东省妇女儿童发展规划，完善政策措施，切实维护妇女儿童合法权益，建设妇女儿童活动中心，切实保障妇女儿童身心健康。加强残疾人的生活和社会保障，搞好城市无障碍设施建设，切实保障残疾人权益。

第十九章 社会管理

完善社会管理体制，健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局，整合社会管理资源，全面提升社会管理水平。

加强政治文明建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥好工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。完善村民自治、社区居民自治和企事业单位民主管理制度，保证人民群众依法行使选

举权、知情权、参与权和监督权。大力弘扬孔繁森精神，进一步发挥好党员干部教育、青少年教育和廉政教育基地作用。加强执法监督，完善法律援助保障体系，预防和惩治腐败。贯彻落实党的民族政策、宗教政策，做好外事、侨务和对台工作。加强国家安全保密工作。深入开展国防教育，健全国防动员体系。继续做好“双拥”共建和优抚安置工作，密切军地关系。

加强精神文明建设。全面落实科学发展观，以建设和谐文化、树立和践行社会主义荣辱观为核心，以创建文明城市、建设文明聊城为主线，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深入开展文明城市、文明社区、文明村镇、文明单位和文明家庭等文明创建活动，不断提高公民的思想道德素质，努力构筑平等友爱的和谐人际关系，形成良好的社会道德风尚，为建设生态型强市名城营造良好的社会环境，提供强大的精神动力和思想保证。

加强平安聊城建设。加强社会治安综合治理，依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动，扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象。畅通复议、诉讼和信访渠道，认真解决群众反映强烈的问题，积极预防和妥善处置群体性事件。建设全市安全生产综合监管与应急救援指挥体系，对重大危险源点实施数字化动态监控，严格执行重大安全生产事故责任追究制。实施食品药品质量安全工程，确保居民饮食用药安全。加强地震台网和群测群防工作，提高地震监测和预报警能力，建成地震“台网中心”。加强防洪、防火等抗灾减灾基础设施建设，强化社会预警、社会动员和稳定保障

体系建设，最大限度地减少各种自然灾害造成的损失。

专栏 10: 社会事业和民生建设重点项目

教育: 中小学校舍安全工程, 投资 13.8 亿元; 新建聊城高级工程职业学校和聊城高级财经职业学校, 投资 7.5 亿元; 学前教育工程, 投资 6 亿元; 省级标准化建设工程, 投资 5 亿元; 城区中小学改扩建工程, 投资 3.5 亿元; 高唐县职教中心项目, 投资 3 亿元。

就业: 市级公共就业服务平台项目, 投资 5000 万元。

医疗卫生: 市妇幼保健院迁建项目, 投资 1.6 亿元; 高唐县医院迁扩建项目, 投资 3 亿元; 莘县中日友好医院扩建项目, 投资 2.2 亿元; 东阿县医院、中医院迁建项目, 投资 2.8 亿元; 东昌府区医院门诊、病房综合楼项目, 投资 1.4 亿元。

文化: 市民活动中心项目, 投资 6 亿元; 新图书馆项目, 投资 8000 万元; 市豫剧院项目, 投资 4000 万元; 高唐县双海湖生态书画公园项目, 投资 3 亿元, 艺术中心项目, 投资 2 亿元; 东昌府区文化活动中心项目, 投资 1 亿元; 村、社区文化活动中心、农家书屋工程, 投资 3 亿元。

体育: 全民健身中心项目, 投资 3.5 亿元; 省足球运动训练基地项目, 投资 1.6 亿元; 高唐县江北小龙舟训练比赛基地项目, 投资 3 亿元。

社会救助和社会福利: 示范性养老机构, 投资 1800 万元; 莘县健民养老院、高唐福安康老年公寓、东昌府区凤城老年公寓、东昌府区康源老年公寓、东昌府区幸福老年公寓, 投资 2.1 亿元; 县级福利中心, 投资 1.6 亿元; 市儿童福利院, 投资 6600 万元。

第六篇 资源节约和环境保护

坚持走可持续发展道路, 牢固树立绿色、低碳发展理念, 把加强资源节约和环境保护作为转变经济发展方式的重要任务, 健全推进生态市建设的长效机制, 实现资源环境与经济社会协调发展。

第二十章 生态建设

按照生态保护和建设的重点从事后治理向事前保护转变、人

工建设和自然恢复相结合的原则，加强重点生态地区的保护，促进生态环境质量持续改善。

加强生态保护修复。围绕“一区两带三线三河七湖”水系生态建设，在重点河流入口和城镇废水集中排污口，规划建设达到生态净化需求的人工湿地，推进重点区域生态修复。加大对自然保护区的保护力度，重点加强对东昌湖生态功能保护区、国家级东阿黄河森林公园、莘县马西林场、冠县西沙河林场、高唐清平林场、马颊河林场和景阳冈景区的保护，严控基础性生态用地的开发利用，保护好天然植被和生物多样性。综合防治土地退化，在地处沙化敏感区的临清、莘县、冠县、茌平、高唐，实行多林种、多树种造林，建成林、灌、草相结合的防风固沙网；在盐碱地为主要分布的东昌府区、东阿、高唐，综合利用水利、农业、生物以及化学措施，集中连片改良盐碱化土地。到2015年，湿地保护率达到65%，治理水土流失面积150万亩。

加强绿色聊城建设。加快实施水系绿化、城市绿化、沿河防护林、农田防护林、围村林等重点工程，构建沿湖、沿河、沿路、沿南水北调输水干线、沿工业园区等生态带，增加森林碳汇。科学发展经济林、用材林和林木经济，加强森林、湿地有害生物防控和林木种质资源保护。到2015年，新增造林面积36万亩，全市森林覆盖率达到33%。

加强优良生态环境建设。倡导全社会确立“生态产品”理念，注重生态建设和生态产业发展相结合，加强城乡环境综合整治。以美化、绿化、净化、亮化为重点，改善城市面貌，以改水、改厕、改圈、改路为重点，整治村镇环境，建设一批生态示范园区、

清洁生产基地和高标准生态县。启动环境产权改革，建立完善水权、林权、排污权等交易制度，按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，完善环境资源有偿使用和生态补偿机制。积极应对气候变化，有效开发利用气候资源，加快培育以低碳技术为特征的工业、建筑和交通体系，形成清洁生产、节约资源、集约高效的发展模式。“十二五”期间，各县（市、区）和经济开发区每年创建1个国家级生态乡镇和1个国家级生态村。

第二十一章 环境保护

加大城乡环境综合整治力度，巩固和深化创建国家环保模范城市成果，继续削减主要污染物排放总量，全面推进环境友好型社会建设。

建立完善环境保护的体制机制。以法律法规、经济政策、环保科技、行政监管和环境文化为支撑，以总量控制、结构减排、水气污染治理和生态市建设为重点，完善污染减排目标管理责任制，把资源环境承载力作为经济发展的重要依据。进一步健全环境监管体制，开展规划环境影响评价，完善环境质量监测网络，实行严格的污染物排放控制标准，完善污染物排放总量控制、排污许可和环境影响评价制度，建立生态补偿、污染损害赔偿和环境税收政策机制，推进污染防治设施专业化、市场化。

大力推进结构性减排。不断提高低排放产业占比，进一步拓宽减排领域。支持企业开发应用环保先进工艺和先进装备，加快环保技术开发和产业发展，强制淘汰化工、电力、造纸、食品等

高污染行业的落后工艺和设备，加速资源消耗大、污染严重企业退出市场。逐步提高工业污染物排放、城市生活污水处理等收费标准，推进排污权交易试点。实行政府绿色采购，鼓励社会绿色消费。

加强环境保护和综合治理。加强污染专项整治，实施化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总量控制。健全“治、用、保”水污染防治长效机制，优先保护饮用水源地水质，加快重点区域工业废水治理和人工湿地水质净化工程建设，升级改造污水处理厂 5 座，新建配套管网 700 公里以上，污水处理厂集中处理率由目前的 84% 提高到 90% 以上，基本消灭劣 V 类水。以工业废气、汽车尾气和城市扬尘为治理重点，深入推进火电、钢铁、有色金属、化工等行业二氧化硫处理，推行燃煤电厂脱硝，鼓励使用节能环保型交通工具，逐步提高机动车尾气排放标准，加强对高污染燃料焚烧区的管理，对城区建筑施工扬尘、道路扬尘等实施全面监控，加大空气中可吸入颗粒物的污染控制。到 2015 年，城市环境空气质量好于二级标准的天数达到全年的 85% 以上。控制农业面源污染，加大重金属污染土壤的防治力度，合理使用农药、化肥和农用薄膜。加快生活垃圾处理设施建设，完善城市生活垃圾分类收集、储运和处理系统，逐步建立农村“户分类、村收集、镇中转、市县处理”的垃圾处理模式，到 2015 年，市城区建成 1 座垃圾焚烧发电厂，全市新建生活垃圾无害化处理厂（场）3 座，生活垃圾转运设施 92 座，生活垃圾无害化处理率由目前的 77% 提高到 98% 以上。

加快构建环境安全体系。科学划定环境风险重点防控区域，

加大持久性有机物、危险废物、危险化学品污染治理力度。落实危险废物转移联单制度，加强医疗废物处置管理。以辐射环境安全及第一类水污染防治为重点，进一步完善市、县两级全过程防控体系，到 2015 年，工业危险废物安全处置率、辐射安全许可证发放率和放射性废物安全处置率均达 100%。强化管理减排措施，建设完备的环境监测预警体系和环境监督执法体系，建立环境风险、地质灾害评估和环境隐患排查机制，强化水气环境、生态环境、城乡环境和重点污染源等方面的监测预警应急能力。

第二十二章 资源节约

坚持开发节约并重、节约优先的原则，以节能、节水、节地、节材为重点，形成节约型生产生活方式，全面推进资源节约型社会建设。

节能。实施能源消费总量控制，强化低碳理念，逐步实现能源结构、生产方式及生活消费低碳化。推进太阳能、生物质能、地热能等新能源利用，推行太阳能光热与建筑一体化。在有色金属、钢铁、电力、化工等重点行业搞好燃煤锅炉改造、余热余压利用、电机系统节能和工艺系统优化等节能技术改造，加强对年耗能 5000 吨标准煤以上重点用能单位的节能监管。加快淘汰小火电、小钢铁等落后工艺技术和设备。实施“企业限批”、“区域限批”、“差别电价”和固定资产投资项目节能评估审查等制度，严控高耗能行业发展。大力推进建筑节能，全市城市规划区范围内全面执行公共建筑节能 50%、居住建筑节能 65% 的标准。积极

推进交通和公共机构等领域节能。鼓励推广使用高效节能产品。到 2015 年，单位 GDP 能耗在 2010 年基础上降低 20%。

节水。加快发展节水型农业，实施灌区续建配套和节水改造工程，加快高唐、东阿、阳谷、冠县等小型农田水利重点县精致高效田间灌排系统建设，推广一批节水农业项目，实现农业用水总量负增长。加强工业用水管理，限制发展高耗水行业，对高耗水企业实施节水技术改造。所有污水处理厂均建设中水回用工程，支持党政机关、事业单位等公共机构建设中水回用设施，推进城市分质供水、一水多用和污水再生利用。推行居民用水阶梯式水价制度，探索建立非居民用水超定额加价制度。到 2015 年，中水回用率达到 80%以上。

节地。建立土地节约集约利用机制，提高单位土地投资强度和产出效益，实行行业用地定额标准和投资强度控制标准。完善经营性用地招拍挂制度、非经营性用地公开供地机制和建设用地批后监管机制。按照人口容量规划城镇建设规模，优化建筑容积率。大力推进城乡建设用地增减挂钩，加大土地整理和复垦力度，“十二五”期间，土地整理复垦开发补充耕地 7000 公顷。

节材。严格执行节材技术标准和材料消耗核算标准，积极推进企业调整原料结构。推行产品生态设计，推广节材技术工艺。鼓励使用高性能、低耗材、可再生的新材料，减少一次性用品使用。

第二十三章 循环经济

按照减量化、再利用、资源化的原则，以资源综合利用为核

心，不断提高资源利用效率。

加快构建循环经济体系。以新型工业化为导向，以企业为主体，以科技为支撑，政府推动、市场引导、公众参与相结合，实现企业、园区和社会三个层面循环经济的互动发展。通过企业生态设计和清洁生产，推进企业内部循环。以行业之间的循环链建设为主要途径，加大园区生态化改造力度，按照产业链关联度，优化产业布局，推进行业、园区层面的循环。以生态社区和生态城市创建为载体，推行绿色消费和废旧物资再利用，推进社会大循环。

推动循环经济示范工程建设。制定和实施循环经济发展规划，建设一批示范工程。推广泉林纸业、三山集团、时风集团等企业循环经济发展模式，发挥鲁西化工循环经济产业园、祥光生态工业园、信发循环经济示范园的示范带动效应，大力推广高唐县、阳谷县省级循环经济示范县的先进经验。“十二五”期间，新增省级循环经济示范企业 3 家、示范园区 2 个和示范县（市、区）1 个。

加强废弃物综合利用。发挥建材、冶金、化工、电力等行业对废弃物的消化功能，鼓励企业对生产过程中产生的废渣、废水、废气进行回收利用，重点加强赤泥、粉煤灰、脱硫石膏、冶炼炉渣等工业废弃物的利用。推进农业及农产品加工废物的资源化利用，推广“养殖—沼气—种植”三位一体生态农业模式，鼓励利用秸秆造纸、利用林木三剩物生产板材。

专栏 11: 资源节约和环境保护重点项目

信发集团拜尔赤泥综合处理项目, 投资 32 亿元; 祥光铜业硫酸深加工综合利用项目, 投资 10 亿元; 山东信德金刚汽车零部件有限公司混合动力汽车零部件活塞节能环保项目, 投资 21 亿元; 茌平信发园林工程有限公司秸秆综合利用项目, 投资 2.4 亿元; 联众再生资源科技发展有限公司年处理 5 万吨废旧轮胎生产精细胶粉项目, 投资 5 亿元; 山东国环投资有限公司垃圾发电项目, 投资 3 亿元; 中国江北水城生态湿地综合开发建设工程, 投资 30 亿元。

第七篇 科技创新和人才发展

把科技进步和自主创新作为发展的重要推动力, 把培养和引进高素质人才摆在突出的战略位置, 为经济社会发展提供科技和智力支撑。

第二十四章 科技创新

坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针, 把实施技术创新工程作为加快转变经济发展方式的关键环节, 努力实现科技发展的新跨越。

加快科技创新平台建设。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的科技创新体系。加快西安交通大学聊城科技园、九州国际高科园和聊城有色金属研究院建设步伐, 筹建聊城大学科技园, 推进实施“聊城大学服务聊城行动计划”。加快建设大学科技园孵化中心、海外高层次留学归国创新创业园。引导企业与高校、科研院所合作建设研发机构和创新联盟, 支持企

业组建工程技术中心、研究中心、重点（工程）实验室、院士工作站和博士后流动工作站等研发机构，加快组建阿胶系列保健食品（食品）、新能源汽车、铝及铝制品、铜及铜制品和橡胶助剂等产业技术创新联盟，支持市农科院、冠丰种业为龙头的农业科技创新推广平台建设。到 2015 年，新增国家级企业技术中心 2 家，省级企业技术中心 15 家，构建重点产业技术创新战略联盟 5 家。建设国家级质检中心、省级质检中心，完善全市产品公共检验检测服务平台，到 2015 年，有色金属及深加工、装备制造业等优势产业专项检验检测技术达到全国领先水平。

加强重要领域和关键技术开发利用。围绕支持发展六大千亿产业和战略性新兴产业，选择一批具有较强带动作用 and 战略影响的重大科技专项进行攻关，积极申报并组织实施国家“863”计划及省自主创新成果转化等重大科技专项，积极参与国家标准、国际标准制修订，力争在有色金属精深加工、新能源及节能环保、新材料、新医药等领域实现重大突破，促进快速产业化，抢占科技发展制高点。围绕改造提升传统产业，引进先进技术和设备，加大核心元器件、关键工艺、系统集成和技术装备等领域的研发利用，着力在产业链终端和高端领域实现突破。围绕发展现代农业，以粮食、蔬菜、畜牧、水果等优势产业为重点，大力引进培育推广新品种、新技术，着力在优质高产、精深加工技术上取得突破。到 2015 年，全市高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 38.5%，高新技术企业达到 200 家以上，参与制修订国家标准或国际标准 10 项。

不断优化科技创新环境。大力加强科学技术普及工作，落实国家和省鼓励技术创新的政策措施，设立技术创新专项资金，通过财政直接投入、政府采购和政策性金融支持等多种方式，引导企业加大科技投入，初步建立起政府引导、企业主导的多元化科技投入体系。支持企业通过原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新打造知名品牌。到 2015 年，全社会研发经费占全市生产总值比重由“十一五”末的 1.44% 提高到 2.2%。

第二十五章 人才发展

以重大项目引人才、重要岗位纳人才、重点产业聚人才为切入点，进一步加大人才的培养、引进和使用力度，努力建设人才强市，打造冀鲁豫交界地区人才高地。

推进各类人才队伍建设。围绕提高领导水平和执政能力，全面推进新一轮大规模干部教育培训工作，构建理论教育、知识教育、党性教育和实践锻炼“四位一体”的干部培养教育体系，培养造就一支高素质党政人才队伍。围绕提高战略决策和现代经营管理水平，有针对性地组织部分重点企业的经营管理人才到国内著名高校和知名企业学习培训，培养造就一支优秀的企业管理人才队伍。围绕重点学科建设和提高自主创新能力，深化实施水城英才培养计划，加快专业技术人才知识更新，构建分层分类的专业技术人才继续教育体系，培养造就一支比较优势明显的专业技术人才队伍。围绕提高经济社会发展“软实力”和弘扬科学精神，

以市社科联和聊城发展研究院为依托，造就一批人文社会科学专业人才队伍。围绕提升致富创业能力，开展农村科技示范培训，推进科技特派员工程，培养造就一支技术过硬、经营有方的农村实用人才队伍。围绕提升职业技能，加强职业教育培训，大力推行校企合作、工学结合和顶岗实习，培养造就一支实践能力强的高技能人才队伍。到 2015 年，人才资源总量由 2010 年的 55 万人提高到 75 万人。

着力凝聚高端人才。围绕经济社会发展重点领域，实施“533 高端人才引进计划”，大力支持拥有自主知识产权和核心技术的高层次人才来我市创新创业。通过合作研究、兼职、咨询、讲学等柔性引进方式，积极吸纳外部高层次人才为我所用。依托创业服务中心、企业技术中心、工程技术中心、博士后流动站等一批创新型人才载体，凝聚和培养高端人才。用 5 到 10 年的时间，引进 50 名左右两院院士和海外高端创新创业人才，300 名左右国家级重点学科、工程技术中心学术技术带头人和国家重点人才工程的高层次人选，3000 名左右在省内外具有较高知名度的创新创业人才和海外各类人才。

营造良好的人才发展环境。健全完善选人用人机制，建立以岗位职责要求为基础，以品德、能力和业绩为导向，科学化、社会化的人才评价制度，推行人才公开选拔和招聘、竞争上岗等制度。市县两级财政加大对人才发展的投入，支持企业、社会组织建立人才发展基金，完善住房、出入境、落户、医保、薪酬、配偶就业、子女入学、担任领导职务、承担重大科技项目、政府奖励等政策措施，不断改善各类人才的生活待遇和工作、学习条件。

专栏 12: 科技人才重点工程

科技: 西安交大聊城科技园, 投资 6 亿元, 建设西安交大科技园、技术转移中心、高新技术创业服务中心、产学研中心、国家重点实验室、人才培训中心及陕西省工业技术研究院等机构; 九州国际高科园, 投资 20 亿元, 建设薄膜电池研究试验中心、新能源汽车零部件研发中心、LED 研发孵化中心、水处理设备孵化中心、基因制药研究中心、金属新材料研发中心等六大研发中心; 聊城有色金属研究院, 前期投资 500 万元, 建设高性能铜铝材料及加工实验室。

人才: 创新型高端人才培养计划, 533 高端人才引进计划, 高技能人才发展计划, 优秀企业经营管理人才培养造就工程, 水城名师培养工程, 宣传文化人才培养工程, 全民健康卫生人才保障工程, 现代农业人才支撑计划, 科技特派员工程, 高校毕业生基层培养计划。

第八篇 深化改革和扩大开放

深入推进体制机制改革, 全方位高水平扩大对内对外开放, 不断增强经济社会发展活力。

第二十六章 深化改革

不断完善社会主义市场经济体制, 推进重点领域和关键环节的改革, 加快形成有利于科学发展、和谐发展、跨越发展的体制机制。

深化行政管理体制改革。按照“精简、统一、高效”的原则, 稳步推进政府机构改革, 围绕 30 个重点镇建设, 推进扩权强镇试点。进一步优化组织机构, 完善大部门管理机制, 切实转变政府职能, 加快推进政企分开、政事分开、政府与市场中介组织分开, 强化政府的社会管理和公共服务职能。深化行政审批制度改革

革，进一步清理和减少行政审批事项。规范发展市县两级行政服务中心，优化工作流程，提高行政效率。继续推进事业单位的分类改革，理顺政府与事业单位的关系，把生产经营性事业单位推向市场。搞好政务公开，完善民主决策，健全政府信息发布、重大事项社会公示和社会听证制度，优化经济发展环境。逐步建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的政府管理体系。

深化财税体制改革。认真搞好省直管县财政改革试点，发展壮大县域经济。完善县（市、区）财政体制，推进“乡财县管”管理方式改革，增强县（市、区）、乡（镇）提供公共服务的能力。推进预算改革，细化预算编制，强化预算约束，增强预算执行的透明度。完善税收征管制度，规范非税收入管理，依法对服务保障民生、促进科技进步、能源资源节约和环境保护的重点行业予以税收优惠、返还等政策支持。

深化所有制结构改革。进一步深化国有资产监管体制改革，积极探索和完善履行出资人职责的有效途径和方式，紧紧围绕全面建立和不断完善中国特色现代国有企业制度，不断深化国有企业改革，以加快发展为重点，积极引进战略投资者，推动市属国有企业与国内外大公司大集团的合资合作，以提高经济效益为核心，进一步调整产业结构，着力推动产业布局优化升级，按照有进有退、有所为有所不为原则，引导国有资本向重点领域集中，加快一般竞争性国有资本的退出步伐。全面落实促进民营经济发展政策，优化发展环境，维护民营企业合法权益。鼓励支持民间资本进入基础设施和基础产业、公用和社会事业等领域。建立健全鼓励和扩大民间投资的综合服务体系，完善支持中小企业发展

的信用担保制度、风险基金制度和创业基金制度，实现与国有资本一致的待遇。

推进农村经济体制改革。创新农村土地管理制度，允许农民通过转包、出租、互换、转让、股份合作等方式，依法自主有偿流转土地承包经营权，发展多种形式的规模经营。积极稳妥推进城乡建设用地增减挂钩，农村宅基地和村庄整理后节约的土地仍属农民集体所有，健全征地补偿机制，使农民更多地分享土地增值效益，妥善解决失地农民就业、住房、社会保障等问题。推进农村产权制度改革，对农村集体各类资源性、经营性资产进行确权、登记和颁证，推进农村集体资产股份制改造。按照市场需要和农民互惠互利的原则，发展农村各种类型的专业合作社，促进农村经济发展，增加农民财产性收入。

第二十七章 扩大开放

加强国际交流和区域合作，大力发展开放型经济，不断提升对外开放水平。

加快转变外贸发展方式。积极推行市场多元化战略，巩固传统市场，开拓新兴市场，培育周边市场。重点培育纺织、机电、农产品、化工等优势出口产品，到 2015 年，纺织出口达到 5 亿美元，机电出口达到 5 亿美元，农产品出口达到 4 亿美元，化工出口达到 4 亿美元，抓好三和纺织、中通汽车、信发集团、鲁西化工等出口大户，推动出口产品向高技术含量、高附加值转变，促进加工贸易转型升级。建立外贸商务平台，支持中小企业出口。

扩大先进技术、装备、关键零部件和国内紧缺物资进口，增加战略资源的进口和储备。到 2015 年，全市进出口总值达到 73 亿美元，年均增长 15%。

提高利用外资质量与水平。突出引资重点，在继续主攻港、日、韩的基础上，拓展东南亚、欧美地区市场。坚持利用外资与我市特色优势产业和战略性新兴产业发展相结合，坚持扩大引进先进技术和增强自主创新能力相结合，着力引进高技术含量、高附加值、高产业关联度的投资项目。强化与世界 500 强企业对接，重点引进境外战略投资者，鼓励外资以参股、并购等方式参与我市企业改组改造和兼并重组。加大商贸、物流、旅游、中介服务等领域的外资引进。“十二五”期间，利用外商直接投资累计达到 7 亿美元，年均增长 10% 以上。扩大利用外国政府和国际金融机构贷款规模，重点投向农村生态环境、民生工程、公共服务等领域，“十二五”期间，利用外国政府和国际金融机构贷款分别达到 5000 万美元和 3000 万美元。加快完善承接产业转移的基础和环境，增强配套能力，促进产业链发展和产业集聚。

加快实施“走出去”战略。加强境外资源合作开发，继续加大信发集团澳大利亚、印尼、斐济铝土矿开发和祥光铜业菲律宾、肯尼亚铜矿开发，建设冠丰种业巴西油棕种植及加工一体化项目，鼓励更多有实力的企业到国外重要能源资源产地进行战略投资。支持有条件的企业开展跨国并购和境外工程承包，积极建设境外工业园区。进一步加大海外劳务市场的开拓力度，提升对外承包劳务层次，保障外派劳务人员的正当权益。培育我市的跨国公司和国际品牌，在更高水平上实现对两个市场、两种资源的整

合利用。

加强国内区域经济合作。做好接轨济南文章，以建设省会城市群经济圈为契机，在科技、人才、信息、交通、旅游、主导产业等方面加强与济南对接，拓展承接辐射带动领域。实现与山东半岛蓝色经济区联动发展，建设莘县盐化工基地、开发区航标和造船设备基地，加快与黄河三角洲高效生态经济区的对接融合，依托我市产业优势，大力推进相关产业配套和协作，承接产业和技术转移，实现产业互补，借力发展。加强与环渤海经济区、中原经济区、大京九协作带成员市的沟通与交流，逐步构建区域间无障碍的合作机制，实现经济区成员市之间多方面的深度合作。

第九篇 保障措施和规划实施

切实强化政府服务职能，营造良好发展环境，配套完善政策措施，进一步健全保障机制，全面推进规划实施，确保“十二五”规划的任务目标顺利实现。

第二十八章 优化发展环境

切实增强服务意识，不断强化“小政府、大社会、全服务”的理念，转变部门作风，把服务贯穿于经济发展和群众办事的全过程。增强大局意识，牢固树立“一切服从于发展”、“上下一条心，全市一盘棋”的大局观念，形成想发展、议发展、谋发展的浓厚氛围。增强创新意识，牢固树立“环境就是城市竞争力”、

“环境就是经济效益”的理念，增强优化发展环境的紧迫感和责任感。营造优良的政务环境，坚持依法行政，精简审批程序，规范审批流程。营造规范有序的市场环境，加大整顿和规范市场力度，严肃整治破坏企业生产经营秩序的不法行为。营造透明的法制环境，进一步推进政务公开，努力维护人民群众的知情权、参与权和监督权，严肃查处违规执法的典型案件。进一步建立和完善经济发展环境的群众评价和监督机制，共同促进经济社会发展。

第二十九章 强化项目资金支撑

投资仍是未来我市经济发展的主要拉动力量，要继续保持合理增长，抓住“十二五”期间转变经济发展方式的有利时机，进一步优化投资结构，完善投资体制机制，提高投资质量和效益。根据国家产业政策和投资方向，结合实际，全市“十二五”期间固定资产累计投资 7500 亿元，其中，农业投资 230 亿元，工业投资 4000 亿元，服务业投资 1800 亿元，基础设施投资 590 亿元，社会事业投资 110 亿元。“十二五”规划建设近 900 个重大项目，总投资 5300 亿元，其中，农林水利项目 74 个，投资 200 亿元；能源交通项目 62 个，投资 620 亿元；工业结构调整项目 331 个，投资 2100 亿元；战略性新兴产业项目 84 个，投资 420 亿元；城建环保项目 132 个，投资 480 亿元；社会事业项目 38 个，投资 90 亿元；现代服务业项目 155 个，投资 1260 亿元。继续实施项

目建设责任制，进一步完善重大项目协调推进机制，坚持重大项目领导领衔推进、重点工程领导牵头负责等制度。加强部门联动配合，健全重大项目建设工作联络机制，在项目审批、建设用地、环境评价和资金融通等方面加强对接沟通，共同推进重大项目建设。

拓宽资金筹措渠道。加强对国家及省重大政策研究，把握中央、省资金投向，积极申报各类项目，争取更多的中央预算内投资、国债资金和省补助资金。加强政府、企业、银行间的沟通合作，强化担保体系建设，稳定银企、银地合作机制，争取信贷支持。大力开展招商引资，创新招商方式，加大与央企及国内外知名企业的合作力度，积极吸引外资，通过发行票据、企业债券等形式，不断提高直接融资比重。鼓励成立创业投资公司、风险投资公司及融资机构，尽快设立战略性新兴产业投资基金，支持科技型创新企业的发展。积极培育上市资源，推动优势企业、高科技中小企业在境内外上市融资，鼓励上市企业利用资本市场再融资。落实支持鼓励民间投资的政策措施，放宽民间投资准入领域，降低民间投资准入门槛，调动民间投资积极性。

第三十章 扩大消费需求

加快调整国民收入分配格局，提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，切实增加居民收入。多渠道扩大信

息通讯、文化娱乐、医疗保健、休闲旅游、汽车房产、电子商务、现代物流等提升生活品质的服务供给，拓展消费热点。推进商业消费、旅游消费、会展消费等联动发展，培育和发展高端消费、时尚消费、特色消费、夜间消费，引导特色商业街完善设施，吸引外来消费。积极落实有利于扩大消费的信贷政策措施，健全社会信用体系和消费贷款抵押担保体系，有针对性地培育和巩固消费信贷增长点，引导金融机构加大消费信贷产品创新力度，改进消费信贷业务管理方式，促进信贷消费。倡导新的维权理念，不断探索新形势下消费者权益保护工作的规律和方式，规范市场秩序，稳定消费心理，加强行业自律，强化服务意识，构建“放心、安心、舒心”的和谐消费环境。

第三十一章 提高财政保障能力

充分发挥公共财政在规划实施中的导向作用，着力完善财政分配体系、调控体系、保障体系和管理体系，增加对“三农”、教育、卫生、科技、文化、社会保障、生态环境、节能减排、公共安全等方面的投入，确保用于民生保障的支出比重有新提高。进一步解放思想，创新工作思路和方法，不断提高依法理财、科学理财、民主理财、为民理财能力。努力培育财源，最大限度发挥财政资金的杠杆作用，运用有限的财政资金促进重点项目大发展。深化各项财政改革，规范财政运行机制，确保财政分配公平透明，提高财政资金的使用效益。设立市县服务业引导资金，加

加大对服务业的投入力度。完善财政转移支付制度，加强对经济相对薄弱县区支持力度。进一步加大对人力资本和研发的投入，运用税收杠杆促进产业政策落实。

第三十二章 健全规划实施机制

明确经济社会发展规划在各类规划中的主导地位，提高规划管理水平和实施效率。完善衔接协调机制，下级规划要服从上级规划，专项和区域规划要符合本级和上级总体规划，专项规划不得自相矛盾，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态实施机制，通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务，制定具体政策措施，保障规划有效实施。改革考核评价机制，建立完善政府职责事项和约束性指标落实目标责任制。建立健全决策目标、执行责任、考核监督体系，突出规划的龙头带动作用，增强指导性和约束力，明确规划实施步骤，建立严格的规划落实机制。完善规划中期评估机制，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。健全政府与企业、公众的沟通机制，推进规划实施信息公开，加强社会监督。加强对规划纲要的宣传力度，面向社会、面向大众，利用各种媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传工作，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

主题词：综合经济 规划 通知

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，聊城军分区。

聊城市人民政府办公室

2011年4月7日印发
