

关于 2020 年上半年全市 新旧动能转换重大工程推进情况的通报

上半年，我市上下认真贯彻落实中央、省和市委市政府的各项决策部署，面对严峻复杂的疫情和国内外经济形势，在疫情防控常态化条件下，扎实推进新旧动能转换各项工作，全市经济呈现企稳向好、好中出新、持续回升的发展态势。

一、进展情况

（一）加强总体部署。印发《聊城市新旧动能转换重大工程 2020 年工作要点》，从实施产业集群攻坚行动、实施科技创新攻坚行动、实施项目建设攻坚行动、大力开展基础设施建设、推进高水平对外开放、深化体制机制改革、实施优化发展环境攻坚行动和加强工作保障等八个方面，对 2020 年度新旧动能转换工作进行部署。出台了《关于加快制造业强市建设的实施意见》，推动生物医药、新能源汽车、新材料、绿色化工等十大产业高新化、智能化、绿色化发展；制定《聊城市数字经济发展规划（2020-2025）》，积极培育数字经济新业态；启动了智能化技改三年行动计划，组建了聊城市产业技术研究院。制定印发新旧动能转换综合试验区建设领导小组工作规则、新旧动能转换综合试验区建设领导小

组办公室工作细则，制订新旧动能转换“9+6”专班工作规则，重新拟定领导小组成员名单、“9+6”专班成员名单，健全我市新旧动能转换推进机制。

（二）产业加快转型升级。受疫情影响，上半年九大产业集群中，六个工业产业集群营业收入均有不同程度的下降，新能源汽车、纺织服装、绿色化工、高端装备制造、有色金属及金属深加工、新材料产业集群营业收入分别下降30.8%、22.9%、18.6%、14.5%、8.6%、5.8%，除新能源汽车产业集群外，其他产业集群营业收入降幅与1-5月份比均有不同程度的收窄。新材料、绿色化工产业集群利润总额同比分别增长32.8%、2.5%。新能源汽车、有色金属及金属深加工、高端装备制造产业集群利润总额同比分别下降81.8%、3.5%、0.8%。纺织服装产业集群今年以来一直呈亏损状态。大力淘汰落后产能，全市规模以上企业煤炭消费1376万吨，优于控制计划63万吨。35蒸吨以下锅炉全部淘汰，35蒸吨以上锅炉全部实现超低排放。上半年，“四新”投资同比增长19.3%，居全省第6位；工业技改投资同比增长56.5%，居全省第3位；新增省级以上研发创新平台19家；高新技术产业产值占工业总产值比重达到43.45%，同比提高8.2个百分点。农产品“三品一标”数量提高8.3%，规模以上农产品加工业总产值与农林牧渔业总产值之比达88.65%。

（三）项目建设全面提速。上半年，13个建设类省重大项目，开工12个，完成投资26.3亿元，完成年度计划的52%。

19个第一批省新旧动能转换优选项目，全部开工，完成投资31.5亿元，完成年度计划的55.6%。9个省“双招双引”重大签约项目，全部开工，完成投资15.9亿元，完成年度计划的58.7%。152个实施类市级重点项目，开工136个，完成投资169.2亿元，完成年度计划的51.3%，其中，二季度完成投资较一季度增加80.2亿元，增幅达180%。青兰高速东阿至聊城段顺利通车；郑济高铁已正式开工建设，雄商高铁可研报告已报国家发改委；聊城民用机场预可研报告获民咨公司评估意见；聊邯长（青兰）高铁邯郸至聊城列入《山东省综合交通网中长期发展规划（2018-2035年）》，预可研报告编制完成。

（四）双招双引持续发力。始终把“双招双引”作为经济工作生命线，市委、市政府主要领导同志带头到长三角、珠三角开展招商活动，积极开展网上招商、视频洽谈和点对点精准招商，上半年全市招商引资到位资金167.84亿元。实施“水城优才”计划，创新开展网上推介、网上面谈、网上签约的“云招聘”模式，32名博士网上签约，63名重点大学硕士研究生和本科生进入考察。举行第二届儒商大会暨青年企业家创新发展国际峰会聊城分会场会议，视频签约10个项目，总投资109亿元。

（五）经济活力持续释放。围绕九大重点领域发起改革攻坚行动，启动125项具体改革任务。实行市级领导领衔推进制度创新机制和“县市区有品牌、部门有重点”的典型培

育机制，筛选确定重点改革品牌项目 137 项。持续推进流程再造，完善企业开办“4012”新模式，实现“零材料、零成本、零距离、零见面、一个环节办理、2 小时办结”；在全省率先推行“交房即办证”改革，实现了新建商品房住权和产权同步。创新实施企业家监督员制度，选聘 100 名企业家为营商环境把脉问诊。研究制定了《关于推动开发区体制机制改革创新促进高质量发展的实施意见》。

二、存在的困难和问题

（一）工业运行困难。规模以上工业增加值降幅较大，上半年同比下降 6.1%，其中纺织业、通用设备制造业增加值同比分别下降 17.9%、17.2%。主要原因：一方面，受国内外疫情形势影响，企业开工晚、产能利用不足，产业链上下游不通畅，订单受到不同程度压减。另一方面，主要工业产品，尤其是化工、有色金属行业，价格较同比下降明显，企业增量不增产。

（二）服务业回暖不快。上半年，文化、体育和娱乐业营业收入同比下降 37.5%。电影院、KTV 等聚集性公共娱乐场所受抑制的时间比较长，行业营业收入下滑严重。住宿餐饮业降幅仍高于 40%，绝大部分星级酒店入住率低于 40%。旅游消费萎缩，上半年，旅游总人数 517.33 万人次，同比下降 62.3%；旅游总收入 33.24 亿元，同比下降 70.8%。

（三）科技支撑作用不明显。企业研发意愿下滑，疫情期间成本支出加大、资金回收和周转难，部分企业特别是科

技型中小企业步履维艰。上半年，高新技术产业产值同比下降 13.2%。

（四）能耗“双控”和煤炭消费压减形势严峻。能耗“双控”方面，2016-2019年，我市能耗年均增长 2.3%，生产总值增幅大于能耗增幅。今年，因疫情影响，生产总值增长乏力，难以完成能耗下降任务。煤炭消费压减方面，鲁西集团、临清大唐等企业压煤任务艰巨。

三、下半年工作计划及建议

（一）实施制造业强市战略。落实制造业强市实施意见，以装备制造、新材料、新能源汽车、新一代信息技术、生物医药、有色金属及金属深加工、绿色化工、农副产品加工、纺织服装、造纸印刷十大制造业产业为重点，实施“腾笼换鸟”、“有中出新、无中生有”、园区提升、创新引领、品牌打造、名企名家培育、生产性服务业协同八大行动计划，推进“六个一批工程”（新建一批制造业项目，实施一批制造业技改项目，招商引进一批制造业项目，实施一批重大课题攻关项目，实施一批重大科技成果转化项目，新增一批规模以上制造业企业），不断提高制造业高新化、智能化、绿色化发展水平。

（二）大力发展数字经济。深入贯彻落实网络强国、制造强国、数字中国战略，把数字经济作为聊城市新旧动能转换的主攻方向，以数据、信息、知识、技术等为关键生产要素，加大新基建建设力度，以“数字产业化、产业数字化”

为核心，积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济的深度融合，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展。

（三）完善科技创新体系。强化企业主体地位，完成全市规模以上企业研发机构建成率 50% 的目标任务；推行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，聚焦全市九大产业创新需求，实施一批重点研发项目，突破关键核心技术；大力培育壮大高新技术企业；通过举办“海外高层次人才交流会”，组织开展与中科院、北京大学、清华大学、省科学院等高校院所的交流对接等活动，打造人才创新和协同创新高地。

（四）狠抓项目建设。以项目清单为抓手，扭住抓项目稳投资集中发力，紧盯省市县三级重点项目，全力推动项目快开工、快建成、快达效；抓紧抓实前三批专项债券项目建设，尽快形成实物工作量，加快第四批项目前期工作。加快郑济高铁、高东高速、青兰高速聊位路连接线等交通基础设施建设进度，力争雄商高铁年内开工建设；大力实施新基建建设，年内建成 5G 基站 1500 处，实现市城区 5G 信号全覆盖。

（五）持续优化营商环境。按照“减无可减”的原则，开展工程建设项目全流程审批事项清理工作，实现事项总数再压减。全面落实企业开办“随时办、就近办、智能办、即时办、零见面”，实现全市新开办企业税控产品和首年服务费的政府购买，推进企业法人出资的全程电子化登记，确保

自然人和企业法人设立登记全程电子化率达 100%。持续扩大“一链办理”“一业一证”服务范围，力争实现所有高频链条和行业的市、县、乡（镇）、社区四级通办。

聊城市新旧动能转换综合试验区建设办公室

2020 年 9 月 7 日