

聊城市人民政府文件

聊政发〔2016〕11号

聊城市人民政府 关于印发聊城市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各县（市、区）人民政府，市属开发区管委会，市政府各部门：

《聊城市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经市第十六届人大六次会议审议通过，印发给你们，望认真贯彻落实。

聊城市人民政府

2016年3月23日

聊城市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期（2016—2020年），是全面建成小康社会的决胜阶段，是全面深化改革的攻坚阶段，是全面推进依法治国的关键阶段，也是我市建设冀鲁豫三省交界综合交通枢纽城市、冀鲁豫三省交界经济社会发展新高地、京津冀协同发展试验区、中原经济区区域中心城市、中国北方高品质示范城市的重要阶段。聊城市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020年）（以下简称“十三五”规划），依据中央十八届五中全会、山东省委十届十三次全会和聊城市委《关于制定聊城市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制。

“十三五”规划以中央五大发展理念为指导，从聊城实际出发，全面阐述了聊城市未来五年的发展战略、奋斗目标、重点任务和重要举措，描绘了聊城市全面建成小康社会的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会总体布局

第一章 发展基础

“十二五”以来，全市认真贯彻落实中央、省委省政府战略部署，抢抓机遇、团结实干、改革创新、攻坚克难，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，“十二五”规划的主要目标基本完成，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

综合实力大幅提升。2015年，全市生产总值完成2663.6亿元，年均增长10.6%，人均达到7185美元；公共财政预算收入达到175.9亿元，年均增长20.1%；固定资产投资突破2100亿元，年均增长18.8%；实现社会消费品零售总额1060.2亿元，年均增长14.6%；进出口总值50.7亿美元，年均增长6.9%。

产业结构不断优化。三次产业比例调整为11.9：51：37.1。粮食总产实现“十三连增”，达到“吨粮市”标准，瓜菜菌总产居全省第1位。全市规模以上农业龙头企业达到386家，农民专业合作社达到9805家。8个县（市、区）全部建立了农产品质量可追溯体系。被列为国家现代农业示范区，被授予全国粮食生产先进单位、“中国蔬菜第一市”。全市规模以上工业企业达到2867家，实现主营业务收入、利润、利税年均分别增长17.5%、16.9%、16.1%；工业增加值年均增长14.4%。服务业占比达到37.1%，比2010年提高7.7个百分点，被授予“全省服

务业发展先进市”称号。

区域战略深入实施。我市列入国家中原经济区、环渤海合作发展经济区，被定为中原经济区区域性中心城市和东向出海的桥梁纽带城市，享受到中部地区产业政策。列入山东省省会城市群经济圈和山东西部经济隆起带，与省发改委、济南、泰安、济宁等签订了经济发展和旅游合作等多个战略合作协议，与省会城市群经济圈和海河流域各市签订了环境执法联动协议，各项区域合作取得了重大进展。

基础设施日趋完善。现代综合交通体系初步形成，累计实施公路建设 6732.4 公里，公路通车总里程达到 18006.5 公里，被列为国家公路运输枢纽城市。完成了邯济铁路扩能改造、京九铁路聊城站站房改造工程；高邢高速、德商高速聊城至范县段、济聊一级公路建成通车，德商高速夏津至聊城段即将竣工通车，青兰高速（G22）、莘县至南乐高速加快推进，德郓高速列入省交通运输“十三五”发展规划；济郑高铁、京九高铁（霸州至商丘段）列入国家铁路“十三五”规划，聊泰铁路、聊城机场前期工作取得较大进展。国电二期项目建成运营、大唐临清 2×35 万千瓦热电联产项目开工建设；建成分布式光伏电站 11 座，建设总规模 197.25 兆瓦。实施了徒骇河城区段防洪综合治理工程，南水北调东线一期工程聊城段实现通水。新增蓄水能力 2 亿立方米。460 万农民用上了自来水。

城乡建设跨越发展。全市住房和城乡建设累计完成投资近

3000 亿元，常住人口城镇化率达到 46.15%。实施了古城保护与改造、徒骇河滨河大道、城市外环道路等一批城建重点项目，城市发展框架进一步拉开，全市城市建成区面积达到 292 平方公里，市城区面积达到 90 平方公里，城市道路达到 2403.61 公里，绿地面积 12850 公顷。完成房地产开发投资 1200 亿元，累计建成回迁安置房 10.47 万套，5.4 万户群众实现回迁入住；开工建设各类保障性住房 4.35 万套，基本建成 2.9 万套；累计建设农村新型社区 510 个；改造农村危房 5.3 万户；棚户区改造工作经验在全国推广。全市 10 个镇被列为全国重点镇，12 个镇被列为山东省百镇建设示范行动示范镇。

科技创新扎实推进。全市高新技术产业实现产值占规模以上工业企业总产值的比重达到 26.26%。省级以上高新技术企业 36 家。获国内授权发明专利 1087 件，1 项专利获中国专利奖金奖，取得省级科技成果 113 项。全市国家级技术创新平台 12 家、省级 117 家，建成国家级博士后科研工作站 12 家。聊城大学建立 7 个研究中心，新设聊大医学院。引进国家“千人计划”专家 2 人、泰山学者 9 人，成功推荐“享受国务院特殊津贴专家”4 人、“山东省突出贡献的中青年专家”5 人。被确定为国家新能源汽车推广示范城市、全国质量强市示范城市、国家智慧城市时空信息云平台建设试点城市，连续两次被评为全国科技进步先进市。

生态治理全面加强。万元生产总值能耗、二氧化硫和化学

需氧量排放预计累计分别下降 18%、17%和 12.7%，规模以上工业万元增加值取水量预计累计下降 41.6%，完成省下达的“十二五”节能减排任务。建有污水处理厂 16 个、垃圾处理厂 9 个，污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 95%和 100%，首座餐厨废弃物处理设施调试运行。市城区新增新能源公交车 400 部。农村环境整治实现全覆盖，“户集、村收、镇运、县处理”的环卫体系基本形成，8 个县（市、区）一次性通过省环卫一体化全覆盖认定。林木绿化率达到 37.5%。代表山东省参加全国海河流域水污染防治检查两次均取得第一名。创建成为国家环境保护模范城市、国家园林城市；被确定为国家节能减排财政政策综合示范城市；被国土资源部授予“中国温泉之城”；顺利通过国家卫生城市复审。

改革开放深入推进。市级审批事项进一步规范，在全省率先推行四证联办、先照后证，率先公布《行政审批事项目录清单》和《行政权力清单》；推行“三证合一”登记制度改革。各类市场主体达到 30.1 万户，是 2010 年的 2.5 倍，年均增长 30%。全市 5904 个村开展了农村土地承包经营权确权登记颁证工作，土地流转面积达到 170.6 万亩。累计新增建设用地指标 7.39 万亩，完成土地挖潜改造 3.69 万亩、增减挂验收 1.69 万亩。各类金融机构总数达到 126 家，在聊设立分支机构的市外银行达到 17 家，境内外上市企业达 6 家，16 家企业在新三板挂牌，48 家企业在区域股权中心市场挂牌。引进世界 500 强投资项目 7

个，中国 500 强、民营 500 强等投资项目 38 个，全市招商引资累计实现到位资金 3350 亿元。在境外投资企业达到 40 多家，分布在 22 个国家和地区。聊城经济技术开发区升格为国家级开发区。

人民生活持续改善。全市财政用于民生的支出达到 1028.9 亿元，占总支出的 80.3%，高于全省 3.9 个百分点。在城乡居民教育、就业、医疗、保险、住房、扶贫开发等方面为群众办实事 48 件。城乡居民人均可支配收入增幅超过 GDP 增幅。五年累计新增城镇就业 35.6 万人、农村劳动力转移就业 45.3 万人，开展就业创业培训 28.3 万人次，高校毕业生就业率稳定在 83% 左右，城镇登记失业率控制在 3.3% 以内。不断提高企业退休人员养老金待遇、城乡居民医保财政补助标准、失业保险、城乡低保、农村五保供养等保障标准，全市基本社会保险覆盖率达到 87.5%，市儿童福利院建成投入使用。五年累计帮扶 57.61 万贫困人口实现脱贫。新建、改扩建中心城区中小学 20 处、农村校舍 160 万平方米，新建 135 所乡镇中心幼儿园，市实验幼儿园开工建设，新建聊城高级财经职业学校和聊城高级工程职业学校。我市成为鲁西及周边地区市人民医院和市中医院唯一“双三甲”市，县乡医疗机构全部实行了基本药物制度，实现了“先诊疗后付费”。人口和计划生育工作进入全省先进行列，年均人口自然增长率为 7‰。人均期望寿命达到 77 岁。市民文化活动中心、市豫剧院、市体育场建成使用，新建改建综合性

文化服务中心 1000 个，三段运河、6 个遗产点列入世界文化遗产名录。成功举办了 5 届全民健身运动会，被授予全国群众体育工作先进单位。

社会治理能力逐步提高。法治聊城建设和平安创建活动深入开展，建立健全食品药品安全动态监管机制，安全生产事故各项指标全面下降；完善应急管理体系，应对突发事件能力明显增强；全面落实劳动合同备案制度，维权服务能力进一步提升。主动转变政府职能，有序公开政务信息；实行公务卡制度，“三公”经费支出逐年下降。开展党的群众路线教育实践活动，“三严三实”专题教育工作成效明显，严格执行中央“八项规定”，“四风”问题得到整治。加强反腐倡廉建设，实行纪检监察派驻机构统一管理，严肃查处了违法违纪案件。稳步推进基层民主政治建设，村级组织换届选举顺利完成。新闻出版、社会科学、妇女儿童、青少年、慈善、残疾人、老龄事业持续发展，外事侨务、宗教、档案、史志、气象、油区、人防、双拥、防震减灾、对台等工作都取得了新的成绩。

表 1：“十二五”规划主要指标完成情况

主要指标	2010 年 基数	规划目标		实现情况	
		2015 年	年均增速 /[累计]	2015 年	年均增速 /[累计]
(1) 地区生产总值 (亿元)	1622.38	--	13	2663.62	10.6
(2) 三次产业比例	13.7 : 56.9 : 29.4	10 : 54 : 36		11.9 : 51 : 37.1	
(3) 规模以上工业增加值增速 (%)	18.1	--	16	--	13
(4) 服务业增加值占生产总值比重 (%)	29.4	36	[6.6]	37.1	[7.7]
(5) 地方公共预算收入 (亿元)	70.5	162	18	175.9	20
(6) 固定资产投资 (亿元)	887.68	2030	18	2100.8	18.8
(7) 社会消费品零售总额 (亿元)	536.77	1177	17	1060.22	14.6
(8) 进出口总额 (亿美元)	36.32	73	15	50.7	6.9
(9) 实际利用外资 (亿美元)	1.01	7	10	0.66	-8.16
(10) 城镇居民人均可支配收入 (元)	17889	32961	13	21570	口径调整
(11) 农民人均纯收入 (元)	6377	11750	13	10570	口径调整
(12) 居民消费价格指数 (%)	103.1	103	--	101.2	---
(13) 城镇新增就业人数 (万人)	9.6	6	--	5.4	6.79
(14) 新增农村劳动力转移就业 (万人)	9.3	5	--	7	7.42
(15) 城镇化率 (%)	36.87	50	[13.13]	46.15	[8.8]
(16) 人口自然增长率 (%)	6.68	7.5	7.5	8.5	4.9
(17) R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	1.44	2.2	[0.76]	2	[0.56]
(18) 万元生产总值能耗降幅 (%)	-4.82	-4.6	--	-4.58	--

注：[] 内为五年累计数

第二章 发展环境

“十三五”期间，我市经济社会发展总体处于大有作为的战略机遇期，但世界经济复苏艰辛，国内经济阶段性调整将持续，经济平稳发展面临多重挑战。

从全球看，世界经济整体处在金融危机后的修复阶段和发展方式的转换阶段，发展环境复杂多变，博弈竞争更加激烈。世界经济在再平衡中艰难复苏，低速增长将成为未来一段时期的常态。国际贸易新秩序加紧重构，美国主导的跨太平洋伙伴关系协议（TPP）和跨大西洋贸易与投资伙伴关系（TTIP）加快推进，WTO多哈回合多边贸易谈判滞缓，区域贸易谈判活跃。欧美国家实施“再工业化”战略，瞄准以高效能运算、数字制造、工业机器人、3D打印等为重点的先进制造业，力促实现“经济中心”回归，对我国企业产品出口和高科技设备进口等产生不利影响；新兴经济体低要素成本的制造业优势对我国制造业、投资和贸易环境影响巨大。

从国内看，我国经济迈入速度中高速、质量中高端、增长新动力的新常态。“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展“三大战略”深入实施，国家创新驱动发展战略逐步落实，新型城镇化稳步推进，城乡统筹发展和区域协同发展等，有助于推动我国经济可持续发展和社会包容共享发展。同时，我国经济受增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”影响，投资、消费等需求乏力，低成本优势逐步

减弱，部分行业产能过剩严重，保持宏观经济平稳增长的困难和挑战很大。

从我市看，“十三五”乃至今后一个时期，实现我市经济“中高速”增长、产业迈向“中高端”、建设生态幸福聊城具备了较充足的有利条件。一是良好的政策环境。中央和省委、省政府把转变经济发展方式作为提高发展质量和效益的战略举措，制定实施了一系列稳增长、促改革、调结构、惠民生的政策措施，市委、市政府推动发展的新理念、新思路、新举措，为经济社会发展提供了有力支撑。二是良好的产业基础。农业基础更加牢固，传统产业改造升级步伐加快，战略性新兴产业初具规模，现代服务业功能日趋完善，培育了一批特色鲜明、在同行业内具有较强竞争力的大企业，引进新上了一批投资规模大、能够拉长产业链条的大项目、好项目，产业集聚集群发展能力增强。三是广阔的发展空间。我市进入转型升级发展的历史新阶段，市场前景广阔，经济发展回旋余地较大。“一区一圈一带”区域战略深入实施，郑济高铁、京九高铁、聊城机场等一批重大交通基础设施项目的建设，将推动聊城成为冀鲁豫三省交界、连接中原和西北地区、通往沿海的开放口岸；对接融入“一带一路”、环渤海经济区、京津冀协同发展，将放大竞争合作优势。四是持续增强的发展动力。我市的后发优势显现，新型城镇化加快推进，为扩大内需提供巨大潜力；大众创业、万众创新的气氛日益浓厚，“互联网+”、“中国制造 2025”行动计划深入实

施，将为经济持续发展增添新动能。同时，展望未来面临诸多挑战，主要是：经济总量较小，生产总值、城乡居民收入等多数人均指标处于全省偏后位置；产业结构不尽合理，服务业发展水平相对滞后，重化工业、种植业比重占比偏高；发展方式粗放，能耗高、污染重的现象突出，资源环境压力较大；创新驱动能力不强，创新发展的氛围不浓厚、体制机制不完善；城镇化相对滞后，统筹城乡发展任务艰巨；经济外向度不高，利用两种资源、两个市场的力量不够；公共文化服务体系建设滞后，脱贫攻坚任务繁重；社会治理难度加大，民主法制建设存在薄弱环节，法治能力亟待提高。

面对新形势、新机遇、新挑战，全市必须把思想和行动统一到全面建成小康社会的总要求上来，适应新常态，展示新作为，抢抓新机遇，积聚经济增长新动力；必须坚持问题导向，聚焦突出问题和薄弱环节，精准发力，补齐“短板”；必须把“五大发展理念”具象化、责任化、清单化，制定明晰的路线图、时间表；必须改进党对经济工作的领导，提升能力素质，以良好的精神状态和过硬本领，引领全市经济社会科学发展、跨越发展。

第三章 目标任务

指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁

主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，全面落实省委十届十三次全会提出的各项要求，协调推进“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，以提高发展质量效益为中心，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化、绿色化“五化”同步推进，构建富有生机活力的开放型经济体系，按照省委“一个定位、三个提升”的要求，努力争先进位，将聊城建设成为冀鲁豫三省交界综合交通枢纽城市、经济社会发展新高地和京津冀协同发展试验区、中原经济区区域中心城市、中国北方高品质示范城市，确保与全省同步全面建成小康社会。

指导原则：

落实创新发展理念，培育科学发展新动力。将创新发展贯穿于经济社会发展的全过程，积极推动经济发展由要素驱动、投资驱动向创新驱动、科技驱动转变，积极鼓励大众创业、万众创新，以新的创意、管理、技术、工艺高效配置资源，提高经济效益和核心竞争力。

落实协调发展理念，构建跨越发展新高地。全面推动与国家、省重大区域发展战略的协调，实现与各大板块优势互补、融合互动，深度参与区域竞争合作。加快推进以人为核心的新

型城镇化，逐步缩小城乡差距，努力实现城乡协调发展。

落实绿色发展理念，建设秀美宜居新聊城。把绿色发展贯穿于经济社会发展全过程和全领域，坚守生态红线，注重节约资源，加快发展高精尖产业，积极推进绿色循环低碳的发展方式，倡导节约健康环保的生活方式，推动产业与生态、人与自然的和谐共生。

落实开放发展理念，形成开放发展新格局。实施更加积极主动的开放战略，全面推动优势产业、优势企业、优势项目的境外投资或对外输出，进一步创新开放路径，优化开放布局，完善开放体制，拓展对外开放的力度、广度和深度，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体系。

落实共享发展理念，实现共同富裕。把保障改善民生作为经济社会发展的优先目标，提倡机会均等和公平竞争，完善就业分配调节渠道与机制，推进基本公共服务均等化，创新社会治理体制，促进社会公平正义，使全体人民更广泛地参与发展过程、更公平地分享发展成果。

发展目标：

——综合实力明显提升。经济保持中高速增长，经济发展由重规模、重速度转变为重质量、重效益，发展的平衡性、协调性和可持续性逐步提升。主要经济指标增幅高于全省平均水平，人均 GDP 达到全国平均水平。全市生产总值年均增长 8%左右，人均突破 1 万美元，公共财政预算收入年均增长 8%左右，

固定资产投资年均增长 13%左右,社会消费品零售总额年均增长 10%左右,城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 8%左右和 9%左右。

——现代产业体系基本形成。持续优化产业结构,提高现代服务业的比例和产业技术含量,培育形成一批具有聊城特色的大企业、产业园区、产业基地和产业集群,建成有较强竞争力的现代产业新体系,建成全国质量强市示范城市。到 2020 年,三次产业比调整为 8:45:47,三产占比较 2015 年提高 9.9 个百分点。

——城乡区域发展更加协调。对接融入国家和省区域发展战略,深度参与区域竞争合作。城乡发展更趋协调,“聊茌东”都市区格局基本形成,县(市)城区功能更加完善,小城镇特色更为突出,新农村建设成效显现,城乡差距进一步缩小。全市常住人口城镇化率达到 56%左右,户籍人口城镇化率达 45%以上。

——生态环境优美宜居。建成国家节能减排财政政策综合示范城市和国家循环经济示范城市,水和大气质量明显改善,构建天蓝、地绿、水清的京津冀生态安全屏障,建成“河湖秀美大水城、宜居宜业新聊城”。到 2020 年,空气环境质量实现省政府要求的目标,基本达到国家二级标准,万元 GDP 能耗低于 0.6 吨标准煤,达到全面建成小康社会要求,完成国家和省下达的“十三五”总量减排任务。

——社会民生全面改善。“法治聊城、平安聊城、食安聊城、健康聊城、智慧聊城、幸福聊城”建设取得重大进展，全面打赢脱贫攻坚战，基本公共服务均等化水平进一步提高，各项社会事业全面发展，人民生活殷实富裕，健康素质持续提升，改革发展成果更多更公平地惠及全市人民。到2020年，居民消费支出占GDP比重超过36%，城镇登记失业率控制在4%以内，社会保险基本实现法定人员全覆盖，平均受教育年限超过10.5年。

——文化软实力持续提升。建成覆盖城乡的公共文化服务体系。全面培育运河文化、水浒文化、养生文化，建成一批文化生态保护区、“非遗”保护示范基地，培育发展一批民俗文化产业，促进文化旅游深度融合，将聊城打造成为具有浓郁地方特色和较强影响力、竞争力的文化名市。

——体制机制创新取得新突破。重点领域和关键环节改革持续深化，政府与市场、社会的关系进一步理顺，社会治理体系和治理能力现代化取得扎实进展，基本构建起富有生机活力的开放型经济体系。

“十三五”时期，贯彻“民生优先，城乡统筹，生态与经济协调”的发展理念，从“经济发展、人民生活、生态环境、文化建设”四个维度，划分约束性和预期性两类性质的指标体系，确立37项主要经济与社会发展指标，具体如下：

表 2：“十三五”时期聊城市主要经济与社会发展指标

类别	指 标	2015 年	2020 年	年均增速/	属性
经济 发展	(1) 地区生产总值 (亿元)	2663.62	3900	8 左右	预期性
	(2) 服务业增加值占比 (%)	37.1	47	[9.9]	预期性
	(3) 公共财政预算收入 (亿元)	175.93	260	8 左右	预期性
	(4) 固定资产投资 (亿元)	2100.8	3870	13 左右	预期性
	(5) 社会消费品零售总额 (亿元)	1060.22	1700	10 左右	预期性
	(6) 进出口总额 (亿美元)	50.7	68	6 左右	预期性
	(其中: 出口)	25.37	41	10 左右	预期性
	(7) 实际利用外资 (亿美元)	0.66	1	10 左右	预期性
	(8) 户籍人口城镇化率 (%)	35	45	[10]	预期性
	(9) 常住人口城镇化率 (%)	46.15	56	[9.85]	预期性
	(10) R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	2	2.5	[0.5]	预期性
(11) 每万人口发明专利拥有量 (件)	1.5	3.5	[2]	预期性	
人民 生活	(12) 城镇居民人均可支配收入 (元)	21570	31690	8 左右	预期性
	(13) 农村居民人均可支配收入 (元)	10512	16170	9 左右	预期性
	(14) 城镇登记失业率 (%)	3.3	< 4	——	预期性
	(15) 基本养老保险覆盖率 (%)	87.5	95	[7.5]	预期性
	(16) 城乡居民人均住房面积达标率 (%)	82.6	86.5	[3.9]	预期性
	(17) 平均预期寿命 (年)	77	78.1	——	预期性
	(18) 每千人口拥有执业医师数 (名)	2.08	2.6	[0.25]	预期性
	(19) 农村自来水普及率 (%)	95.5	98	[2.5]	约束性

生态环境	环境空气质量 (微克/m ³)	(20) PM ₁₀	165	70	---	约束性
		(21) PM _{2.5}	101	35	---	约束性
		(22) SO ₂	41	60	---	约束性
		(23) NO ₂	44	40	---	约束性
	(24) 城市污水处理率 (%)	95.2	96	[0.8]	约束性	
	(25) 新能源和可再生能源消费比重 (%)		15	---	预期性	
	(26) 万元生产总值能耗 (吨标煤)	0.92	0.6	[-34]	约束性	
	(27) 万元工业增加值水耗 (立方米)	14.5	13.18	[-10]	约束性	
	(28) 重要水功能区水质达标率 (%)	63.2	86.8	[23.6]	约束性	
	(29) 林木绿化率 (%)	40	40	---	预期性	
文化建设	(30) 文化产业增加值占 GDP 比重 (%)	2.53	3.9	[1.37]	预期性	
	(31) 人均公共文化财政支出 (元)	82.1	134.4	---	预期性	
	(32) 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭	9.9	6.3	---	预期性	

注：[]内为五年累计数

第四章 城市定位

立足我市发展基础和区位优势，把握国家和山东省区域发展战略的机遇，确立和持续打造五大城市功能定位：

——冀鲁豫三省交界综合交通枢纽城市。通过规划实施济郑高铁、京九高铁、聊城机场、聊泰铁路、青兰高速、德郓高速等一批重大交通项目，构建“米字型”铁路交通网、“田字形”高速公路网，实现县县通高速，打造冀鲁豫三省交界综合交通

枢纽城市。

——冀鲁豫三省交界经济社会发展新高地。把握国家、省区域发展战略深入实施的重大机遇，立足区位优势 and 产业发展基础，举全市之力在产业转型升级、基础设施建设、统筹城乡发展、深化体制改革、科技教育支撑、生态环境改善等方面实现新突破、跃升新高度，抢占冀鲁豫三省交界科学发展的制高点，打造冀鲁豫三省交界经济社会发展新高地。

——京津冀协同发展试验区。依托独特的交通区位优势、丰富的要素资源、较好的产业基础，建设京津冀优质农产品供应基地、产业转移承接基地、生态屏障和养生度假基地，与京津冀都市圈实现协同发展，放大京津冀都市圈的示范效应，打造京津冀协同发展试验区。

——中原经济区区域中心城市。承载中原经济区国家战略赋予聊城的地区性交通枢纽、重要产业基地、鲁西内陆开放试验区、区域合作北部门户等功能定位，把握多重战略机遇叠加的机遇，聚集提升交通、产业、资源等优势，将聊城打造成为中原经济区区域中心城市。

——中国北方高品质示范城市。以工业制造 4.0 为标杆，依托现有铝业、铜业、纺织和阿胶等主要优势产业，采取全面质量管理和精细生产的管理模式，提升在全国少数关键领域的生产制造和高精尖产品加工能力，打造高档铝材、高端铜材、高端纺织、高端养生产品等高品质工业产品。以发展精致农业

为核心，形成有机粮食、高端果蔬、精品肉类生产和精深加工的产业价值链，打造中国一流的高品质农副产品供应基地。

第二篇 突出创新发展 建设品质活力聊城

坚持以创新为引领，以改革为动力，以建设高品质示范城市为导向，以大项目、大企业为带动，推动一二三产业相互促进、协调发展，推动各领域跨界融合，构建具有市场活力、产业结构合理、高效协同的经济运行体系。

第五章 实施创新驱动战略

明确创新主攻方向，培植强有力的创新主体，强化技术、人才等要素支撑，重点抓好政府创新改革和企业科技创新，培育和引进创新型人才，营造大众创业、万众创新的良好氛围。

第一节 推动政府创新改革

转变政府发展理念，明确价值导向，推动政府层面的制度创新、管理创新，建立健全推动创新的政策体系，基本形成高效、廉洁、透明的服务机制。

转变政府发展理念。全面落实五大发展理念，更加注重以创新引领产业变革，提高经济发展的质量和效益。更加注重解决发展不平衡问题，推进城乡一体化发展。更加注重环境保护，

确立绿色 GDP 经济指标，把降低能耗、改善大气和水等环境质量作为考核政府的约束性指标。更加注重以改革开放激发发展活力，构建全方位、多层次、广渠道的开放型经济新体制。更加注重民生保障，千方百计解民困、扑下身子听民意、健全机制办民事，真正让老百姓共享发展成果。

推动政府管理改革。以建设创新型政府为目标，探索政府大部门制改革，规范机构设置，科学界定部门职能，撤并部门和冗余岗位。优化决策审批流程，理顺权责关系和运行机制，减少部门职责交叉和资源分散。以政府放权为重点，推进政府深层次的管理创新，深化行政审批改革，全面衔接落实国务院、省政府取消和下放的行政审批事项，减少各级政府对微观事务的管理。规范行政审批事项目录和市场准入负面清单、行政权力清单、责任清单。减少行政事业收费，规范行政审批中介服务，强化行政审批事中事后监管，推进监管体制改革。

创新政府服务模式。探索上级政府对下级政府的权力清单管理和服务流程化、高效化、公开化，推动各县（市、区）、各部门、各乡（镇、街道）的工作模式由“行政管理”向“高效服务”转变。充分利用互联网+、大数据等信息技术，鼓励视频会议、网上审批等改革试点，推动行政审批的互联网+审批监管、互联网+工商注册、互联网+保险交纳等新的服务模式。利用实时、互联、互通的视频、音频、邮件等无纸化手段，实施网上并联审批，减少各类会议和项目审批时间，实现绿色高效办公，

提高行政效率和服务质量。

强化供给侧管理。落实国务院、省政府有关政策，以提高供给质量为目标，围绕去过剩产能、去库存、降低成本、增加有效供给等实施供给侧改革，全面加强对本市企业的指导和管理，合理配置市、县政府所掌握的各种资源，鼓励支持能够提供更多有效供给的企业，提高企业要素生产率。清理、整合“僵尸企业”，列出“僵尸企业”目录，制定分类处置方案和配套政策体系，健全退出机制，推动企业之间并购、整合、出让，盘活优质资产或存量市场。

第二节 推进企业科技创新

激发各创新主体的创业热情与潜能，推动以企业为主体的科技创新，通过科技创新平台、公共服务平台建设，推进成果转化和知识产权保护，营造有利于创新的市场环境。

建设科技创新平台。以创建国家级高新区为抓手，做好聊城高新技术产业开发区的创新示范，鼓励、引导各县（市、区）创建省级以上高新区，将各园区建设成高新技术产业的主要聚集地。建设一批国家级和省市级科技企业孵化器，引导和支持高新技术创业服务中心建设，引进优质、高效企业进驻创业中心，到2020年，争取全市在孵企业400家以上，成熟企业60家以上。

完善公共服务平台。依托聊城市科技成果转化平台、东南

大学技术转移中心聊城分中心、聊城大学等平台资源，打造咨询评估、展示交易、知识产权及法律、投资融资、人才交流、技术培训、技术合同登记等一站式公共服务平台，构建技术转移全过程服务产业链。与中科院、清华大学等开展战略合作，建立校地、校企协作和技术对接的网络平台，随时发布待转化科研成果，加强产学研合作服务。

促进科技成果转化。健全技术市场和技术转移机制，促进科技成果资本化、产业化。构建全市技术交易市场体系和信息化交易服务平台，建立适应科技创新规律、统筹协调的成果转化机制。引导企业建立研发准备金制度，健全科技成果入股、收益分配等机制，鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式调动科研人员创新积极性。

强化知识产权保护。加强政府监管，打造保护知识产权的法治、市场和文化环境。健全知识产权保护措施，加强行政执法机制和能力建设，切实保护创新创业者知识产权合法权益。深化维权援助机制建设，完善知识产权维权援助中心布局，推动行政执法与司法联动，缩短确权审查、侵权处理周期，提高维权效率。

营造创新环境。营造创新的社会环境和文化氛围，加强创新文化的宣传，倡导崇尚科学、尊重创新的价值理念，构建大众创业、万众创新的政策环境、制度环境。完善有利于创新的政策体系，出台企业与团队创新的激励政策，树立创新示范典

型，强化科技资源开放共享，引导企业出台团队和个人创新的股权激励等刺激办法，赋予创新领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权。

第三节 培养引进高端创新人才

实施创新人才战略，培育引进高层次创新创业人才、党政企管理人才、产业急需的经济型人才和社会发展人才，构建适应全市经济社会发展需要的、高素质的创新型人才队伍。

培养引进高层次创新创业人才。实施“高层次人才重点支持计划”，定期遴选“百人计划”专家，培养和建设初具规模的本土高层次人才队伍。依托国家级、省级重大科研工程项目，抓好创新团队建设，构建“领军人才+创新团队”的培养模式。加强与国内外人才集聚城市特别是“一区一圈一带”城市的人才交流与合作，加强高等院校、科研院所与企业的产学研合作交流。完善人才流动的渠道、推进公共服务领域合作与交流。面向全球引进海外优秀创业创新团队，引进带着重大项目和关键技术的高层次创业创新人才，支持高层次创新创业人才入选国家“千人计划”、省泰山产业领军人才工程。到2020年，与我市签约的“千人计划”专家达到15人，新入选山东省“泰山学者”海外特聘专家（教授）5人。

培养引进党政企管理人才。调整和优化人才结构，引导和鼓励人才向重点领域集聚。制定党政企管理人才培训计划，采

取财政扶持和企业参与、内部竞聘和公开招聘有机结合的方式，遵循规范的组织审批和选拔程序，推动人才引进改革与试点，培养、选拔和引进熟悉经济政策和产业发展模式的党委负责人、政府领导者和企业管理者。

培养引进经济社会专业技术人才。强化农业、工业和服务业三大产业的高端人才选拔与引进。依托重大农业科研与推广项目、农业国际交流与合作项目，培养和引进农业技术研发、农业产业化、农业市场流通等技术人才和经营管理人才。培养和引进生物医药、新能源、新材料、新能源汽车、光电信息、低碳环保设备等领域的高新技术人才，高端装备制造、交通运输设备制造、铜铝精深加工等领域的先进制造业人才，旅游、金融、商贸、物流、中介等现代服务业人才，教育、新闻、出版、文艺、文化、医疗卫生等社会服务人才。

营造人才发展环境。坚持党管人才原则，完善党管人才新格局。健全统分结合、上下联动、协调高效、整体推进的人才服务机制。健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理体制。健全以岗位职责要求为基础，以品德、能力和业绩为导向，社会化、科学化的人才评估机制。完善高层次人才服务体系，确保创业资助、科研条件、安居落户、子女入学、医疗保障等政策落实到位，形成全社会关心、支持人才发展的社会氛围。

第六章 创新推进农业现代化

以建设国家级现代农业示范区为抓手，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，实施产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化发展策略，将聊城打造成我国北方平原地区精致农业先行区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。“十三五”期间，全市农业增加值年均增长4%以上，粮食总产稳定在100亿斤以上。

第一节 创新农业发展方式

突出品牌理念，积极发展绿色蔬菜、特色林果、现代畜牧业和水产养殖业，培育扶持农产品精深加工和农业休闲观光产业，加强高标准农田建设，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。

改造提升传统产业。立足产业现状，以新兴、高端产业形态带动瓜菜种植、特色林果、畜禽水产养殖等传统产业形态的转型提升。重点培植莘县香瓜、东阿黑毛驴、丁马甲鱼、冠县灵芝、阳谷黑猪等区域公用品牌，争创省级名牌产品、山东省著名商标、“省长质量奖”和中国驰名商标。强化良种应用，探索有机种植，以品牌化推动瓜菜种植的生态化和标准化。强化优质苗木繁育、标准化生产、采后处理与加工，建成布局优化、竞争力强的林果产业体系。强化科学养殖，扩大养殖规模，调整养殖结构，建设安全、健康的畜禽水产养殖产业。

培育高端带动产业。立足现有基础和发展前景，培育农产品精深加工、农业休闲观光等高端带动产业。重点围绕粮食、果蔬、肉鸡、肉鸭、毛驴、甲鱼、湖羊、大豆蛋白等农畜产品加工，统筹各环节之间、产业链上下游之间协同互动，尽快构建农业全产业链和生态循环产业价值链，打造农产品精深加工发展示范区。整合区位优势、环境优势、科技优势、资源优势，探索以特色产品种植、休闲观光、果蔬品尝、专题旅游、养生度假、基础教育、功能体验等为重点的现代农业新区，建设生态农业园、生态采摘园、农业大观园、观光农庄。创新商业模式，推动“乡村旅游”、“乡村体验”，建设休闲生态产品采摘体验和特色产品的网上、线下营销平台。探索和实施全市休闲旅游“十百千”重点项目，即：制定统一的建设规范和品牌推广服务平台，重点筛选和培育建设10个旅游观光示范园，打造100个休闲体验示范组团（或村庄），培育1000家休闲观光、乡村体验农家乐，打造聊城市“生态休闲”的高端品牌。

建设粮食高产示范区。以涉农资金整合试点为抓手，整合千亿斤粮食产能田间工程、土地综合整治、土壤修复改良、小型农田水利重点县、农业综合开发等农田基本建设与绿色产品培育项目，形成政策、资金合力，加快我市高标准农田和现代农业建设。到2020年，全市旱涝保收高产稳产农田达到740万亩，占全部农田比重达到85%以上。以高产创建万亩示范方为平台，集成优良品种、规范化播种、配方施肥、科学促控、病虫

害综合防治、机械化耕作等关键技术，加快良田、良种、良法、良机、良制配套落实，打造高产高效高质粮食生产示范区。实施“粮安工程”，建成与全市粮食收储规模和保障供应相匹配的粮食收储供应安全保障体系。

第二节 创新农业技术应用

实施农业提质增效转型升级工程，建设适应现代农业发展要求的物质技术体系，提高水利化、机械化、科技化水平。加快发展农村电子商务，推动工业品下乡与农产品进城双向互动。实施现代种业提升工程，支持种业龙头企业加快发展，把聊城建设成我国北方重要的良种繁育基地。

提高农业技术水平。加快构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。健全完善产前、产中、产后全过程的标准化技术体系，集成推广测土配方施肥、水肥一体化、生物农药和绿色控害植保技术、农业废弃物利用技术等。探索现代耕作技术与全程机械化融合的生产模式，推广应用农业机械化新技术、新机具，推广机械化土地深松技术，提高耕地质量和土地产出率。扶持工厂化栽培、钢架大棚、喷滴灌、温湿调控等设施建设，扩大设施农业面积比重。

发展现代育种产业。依托冠丰、鑫丰、汇德丰等三大种业集团及冠丰种业“主要农作物种质创新国家重点实验室”，围绕玉米、小麦等主要农作物种质资源创新，加快主要农作物新品

种选育步伐，逐步建成生物育种及产业化研发平台，到 2020 年，建成一批标准化、规模化、集约化、机械化的优势种子生产基地，打造 3—4 家“育繁推一体化”现代种业集团。建设香瓜、鸭梨、圆铃大枣、甲鱼、湖羊、黑毛驴、黄河鲤鱼、油用牡丹、北虫草等特色农产品区域研发中心，加快品种改良与研发，培育、引进、推广一批新品种，促进品种升级换代。

第三节 创新农业经营模式

加快构建新型农业经营体系，积极培育新型经营主体。深化农村集体产权制度改革，依法推进土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营。

培育新型经营主体。推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新，把生产和市场、地头和餐桌连接起来，不断提高农业组织化程度。培育发展龙头企业，引导龙头企业向优势产区集中，形成一批产业配套、功能互补、业务协同的龙头企业集群。依托大型龙头企业，推进“公司+农户”、“公司+基地+农户”、“公司+基地+产业工人”等不同形式的农业产业化组织方式。建立新型农民培训与新型经营主体培育相衔接的长效机制，通过技术培训、政策扶持等措施，培养懂科技、善经营、会管理的新型职业农民，使其成为专业大户、家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业和农业社会化服务组织等新型农业经营主体，增强农业农村发展活力。

创新现代农业管理体系。推动土地承包权和经营权分置改革、农村集体经济组织产权制度改革、农村产权交易市场体系建设。加强土地承包经营权流转管理和服务，建立健全土地承包经营权流转市场，促进农村土地适度规模经营健康发展。遵循依法、自愿、有偿的原则，采取土地股份合作制的形式，进行农户土地承包使用权的流转改革试点。推动农业分散经营向规模化、组织化、产业化转变，引导各类土地向专业大户、家庭农场、合作组织和龙头企业等新型经营主体集中。

创新农产品运销方式。加快全市 20 家年交易额过亿元的农产品批发市场的升级改造，抓好市场基础设施、交易服务设施、质量安全检测设施等建设，全面提升市场档次和水平。积极发展农产品连锁经营和农超对接、农校对接、农社对接、农企对接、社区直销等新型流通方式，发展农村电子商务，构建线上线下融合、覆盖全程、综合配套、安全高效、便捷实惠的现代农村商品流通和服务网络，建立聊城市绿色农产品营销电子交易平台和覆盖全国主要城市的直销窗口，建成冀鲁豫三省交界地区、辐射全国的农产品产地市场。

第四节 创新农产品质量安全管控体系

推进农业标准化，加强农产品质量和食品安全监管管理，健全全流程的农产品质量安全监管体系，持续打造品牌农业，建设农产品质量安全示范市。

推进全流程的农业标准化。坚持“产出来”和“管出来”两手硬、标准化生产与执法监管两手抓，全面落实政府属地管理责任和生产经营者的主体责任。以土壤修复、种子培育、农业种植和深加工的全流程为管理对象，推广使用有机种植、产地质量证明，建立产地准出机制，试点开展 GAP 标准化种植基地认证工作。调整优化畜禽水产养殖基地布局，开展畜禽养殖标准化和水产健康养殖示范场创建活动。率先应用物联网技术和智能化种植、养殖设备，建立科学、高效的特色农产品和动物疫病防控管理机制。积极发展无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志产品认证，支持县（市、区）、市属开发区创建全国绿色食品标准化原料生产基地。

完善农产品可追溯体系建设。实施智慧农业工程，试点和推广农产品质量安全监管追溯工程，完善农产品质量安全追溯流程与操作规范，确保市、县两级监管追溯平台正常运转，打造涵盖生产过程监控、投入品监管、检验检测的全流程管理平台。实施“专业公司+检验检疫机构+物流配送”的操作模式，逐步扩大追溯范围，实现农产品种子培育、生产、收购、贮藏、运输等全环节的可追溯。到2020年，全市80%以上的农产品实现质量可追溯、全流程管理。

加强产地环境检测。建立农业投入品监管信息平台，强化农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品市场准入管理，全面落实农药经营登记备案和高毒农药定点经营制度，建立农

药包装废弃物收集处理体系。实施土壤改良修复、农药残留治理、秸秆综合利用、地膜污染防治、畜禽粪便无害化处理和重金属污染修复等六大工程，保护和提升生态环境，提升耕地质量。

专栏 1：现代农业重点项目

高标准农田建设：在 8 个粮食产能县实施整治地块、修复改良土壤、建设灌排节水设施、整修田间道路等七大工程。

蔬菜林果种植：在平山东鲁西海棠种植有限公司万亩海棠繁育基地，东阿 3 万亩油用牡丹种植项目。

生态健康养殖：临清润林牧业年产 60 万只湖羊及精品羊肉深加工项目，东阿县肉驴规模化养殖项目，临清丁马甲鱼生物育种一体化二期工程项目，东昌府区立海肉鸭“六统一”产业化示范项目，阳谷凤栖湖原生态水产养殖及配套加工建设项目。

农产品市场流通建设：中央厨房供应体系建设项目，全市 11 处重点骨干农产品批发市场改造项目，冠县永盛冷链物流项目。

现代农业产业园区建设：聊城国家农业科技园区，东昌府区福和万亩现代农业产业园，茌平普济沟慢生活体验区，高新区国环现代生态农业园，临清三和马业主题农业观光园，中荷国际健康农业生态城，谷丰源现代农业示范园。

第七章 创新推进新型工业化

围绕工业强市目标，落实“中国制造 2025”战略，改造提升传统产业，培育发展战略性新兴产业，突出发展先进制造业，

促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。实施骨干企业、重点产业、重点园区“三大升级工程”，探索“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源充分发挥”的新型工业化道路。到2020年，全市规模以上工业主营业务收入突破15000亿元，高新技术产业产值占规模以上工业企业总产值的比重超过40%。

第一节 实施骨干企业规模升级工程

实现梯度培育。建立联动发展、共同推进的龙头骨干企业培育体系。各县（市、区）、市属开发区分别选择3-5家行业优势明显、产业链长、代表性强、带动力强的龙头企业，作为第一梯队企业重点发展，做成百亿级千亿级企业；分别选择30家左右科技含量高、成长性好、市场空间大的中小企业，作为第二梯队企业重点培育，使其做大做强，成为全市工业经济发展的重要支撑。到2020年，全市培育形成主营业务收入过千亿元的企业2户、过百亿元企业15户、过50亿元企业50户。

加快结构调整。研究出台《聊城市主导产业优先发展、禁止、限制和对外转移目录》，鼓励龙头骨干企业突出主营业务，围绕主业向产业链上下游拓展，力争在技术创新、品牌建设、创意设计、营销网络等环节取得新突破，打造高附加值的产业链；加大企业技术改造投资力度，有序推动技术落后、高能耗、高污染、产能过剩的产业或企业外迁或关闭，推动产业从低端

向中高端升级。

建立现代企业制度。开展现代企业制度现状评估，鼓励有条件的民营企业产权结构由单一向多元转变、治理模式由家族化向社会化转变、企业制度由传统型向现代型转变，建立以产权清晰、责权明确、治理规范、管理科学为特征的现代企业制度，全面提升民营企业素质。

鼓励实施兼并重组。研究国家和全省产业政策与市场趋势，结合行业发展需求，利用市场化手段，支持和引导骨干企业开展强强联合、上下游整合等多种形式的并购重组，提高产业集中度和资源配置效率。加大民营上市后备企业安排和培育力度，推进民营企业上市融资，打造具有核心竞争力的现代企业。

第二节 实施产业优化升级工程

推动传统产业优化升级，构建八大优势产业集群。实施产业价值链管理，围绕有色金属加工、黑色金属加工、汽车及机械装备、化工、纺织、医药、轻工、农副食品加工等八大产业实施一批精深加工项目，推动产业链延伸，优化产业环节，提升工业综合效益。到 2020 年，争取主营业务收入过千亿元的产业集群达到 6 个。

有色金属产业集群。强化科技研发和技术应用，研制发展高精尖铜铝深加工和新型合金材料等产品，铝产业形成板带坯料-中厚板-薄板-铝箔、铝合金-压铸件、铝合金-型材三大精深

加工产业链；铜产业重点发展精密铜杆管件、铜合金板带、电子元件和超高压交联电缆、光纤光缆等高附加值产品，形成有色金属特色产业集群，加快建设国家级、省级新型工业化产业示范基地和国家级“城市矿产”示范基地，打造世界级铜铝产业基地。

黑色金属产业集群。研究全球市场和产业特点，融合国家“一带一路”战略，兼顾国内外两个市场和重点客户，优先发展高端钢板、钢管、钢球、钎具产品，钢板产业形成热轧卷板-冷轧薄板-镀锌（铝硅）板-彩涂板、印花板-瓦楞板、家电板、建筑板、装饰板、汽车板等产业链；钢管产业形成钢坯-轧管-管加工-热处理-机械加工配件、汽车配件等产业链；钢球产业重点开发精品钢球、精密滚子、轨道交通和民用航空等高端精密轴承；钎具产业重点开发液压钻车钎具和高气压潜孔钻具。建设亚洲最大的精品钢球生产基地，打造全国最大的无缝钢管加工基地和精品钢板生产基地。

汽车及机械装备产业集群。强化市场研究和产业政策衔接，强化海外拓展与渠道融合，重点发展混合动力客车、纯电动客车、电动乘用车、机场摆渡车等节能与新能源汽车；大中型豪华客车；中分自卸车、厢式车、罐式车、重型多轴运输车、公路工程专用车、医疗卫生用车、军用车等专用车辆；稳固发展多功能农用车辆、中高端轻卡及低速货车。积极开发农业机械、工程机械、纺织机械、造纸机械、石油钻采设备及汽车零部件、

机床工具、轴承及保持器，打造布局合理、特色突出的汽车及机械装备产业基地。

化工产业集群。注重安全与效益并举，强化环保投入，优化发展能源化工、原料化工、精细化工、生物化工，重点发展高性能轮胎、橡胶、聚氨酯材料，生物酶制剂，高强度锦纶工业丝、布，高端化氯碱产品，环保型涂料、油漆等化工新材料和黄腐酸、腐殖酸复合肥，加快淘汰落后生产工艺和设备，推动新上和搬迁的化工项目一律向现有化工园区集中，打造全省重要的化工产业基地、全国最大的黄腐酸生产基地。

纺织服装产业集群。针对市场需求和消费变化，改善工艺流程，增强专业设计与营销能力，调整优化棉纺织行业，发展针织行业，突破印染行业，提升家纺行业，整合服装行业。加快发展纯棉纱线、混纺纱线，大豆、牛奶、竹碳纤维、新型功能性面料等产品；做强产业用纺织品、医疗卫生用纺织品、车船用纺织品、建筑用纺织品；积极开发新型蓬盖材料、智能型土工纺织材料、高性能增强复合材料、阻燃耐高温安全防护材料、包装材料；鼓励发展时尚服装和创意设计，打造具有较强影响力的服装自主品牌，打造高端品牌服装代加工基地和山东西部高档家纺生产基地。

轻工产业集群。倡导绿色低碳制造，做强做优造纸包装行业，适度发展塑料制品行业，改造提升人造板和家具行业。重点发展印刷书写纸、轻型印刷纸、食品包装纸、静电复印纸、

涂布纸及纸板、特种纸及纸板，纺织品、农副产品、食品、医药等行业包装产品，密度板、胶合板、防火板以及高强度实木复合地板等人造板，智能和复式家具、现代办公家具，农用薄膜产品、塑料检查井、海绵城市配套塑料水窖及系统、特种功能塑料和高性能复合材料等塑料制品，打造全省重要的特色轻工产业基地。

医药产业集群。注重品牌策划和技术研发，优先做强阿胶、复方阿胶浆等阿胶中成药，桃花姬阿胶糕等阿胶食品；抗肿瘤、抗类风湿等抗体药物产品；大分子蛋白制剂、纳米药物与缓控释制剂等高端制剂产品；塑瓶大输液、水针剂；心脑血管治疗、胃肠道、妇科、泌尿系统等现代中药；药用辅料、医疗器械、诊断试剂、临床营养品和保健品，建设全国医药科技产业基地。

农副产品加工产业集群。重点发展芝麻香、浓香及兼香型白酒，阿胶保健酒；水产、肉制品、淀粉及淀粉衍产品；功能性食品及配料；高附加值乳制品、大豆功能性蛋白、低聚糖、多肽、异黄酮等产品；玉米酸、糖、醇以及低聚糖系列深加工产品；复合调味品；宠物食品；饲料添加剂 L-赖氨酸、食品添加剂核苷酸等产品；果蔬深加工产品；新型净菜和半加工蔬菜、蔬菜功能保健食品，打造全国重要的农副产品加工产业基地。

专栏 2：八大产业集群重点项目

有色金属产业：信源铝业年产 30 万吨高纯铝项目，领航铝业年产 12 万吨高精铝板带箔生产项目，华信北园区项目，祥光铜业精炼电解扩建项目，中色奥博特铜精加工、高性能铜合金加工材产业化项目，阳谷光电信息产业园，万合工业 4 万吨铜铝精深加工项目。

黑色金属产业：冠洲集团热板镀锌高档彩涂板及镀锌板加工项目，众泰集团金属板材加工项目，华瑞电气年产 10 万吨超高压输电承载钢管杆塔项目。

汽车及机械装备产业：中通汽车零部件产业园，中国轴承保持器产业园，明康安托山稀土永磁无铁芯电机项目，智能纺织装备产业园，临清天特高精轴承数控自动连线项目，冠县轴承制造提升工程，浙江四通高端轴承制造项目，华强博宇高精度轴承及保持器项目。

化工产业：鲁西化工新材料产业园，华祥盐化工基地建设项目，华祥石化油品质量升级项目，泉林嘉有黄腐酸水溶肥项目，山东创新复合黄腐酸钾新型饲料添加剂项目，东阿合丰预焙阳极项目，鲁西集团退城进园项目，高唐化工产业集中区。

医药产业：阿华制药年产 2.2 万吨药用辅料项目，华鲁制药替比培南匹夫酯原料加颗粒剂项目，山东佰安瑞年产 1.6 亿粒氨糖软骨素胶囊及年产 1 万吨医药中间体项目，山东龙光天旭太阳能玻璃

管及医药玻璃瓶项目，山东利康药用玻璃安瓿瓶、小瓶医药包装项目，山东川成医药生产基地项目。

纺织服装产业：山东赛雅服饰轻纺创业产业园，冠星集团倍增提升工程，三和工业园项目，顺达纺织年产 2000 万米高档服装面料及宽幅装饰面料项目，天中新材料年产 10 万吨差别化涤纶长丝项目，飞泰纺织产业园项目。

轻工产业：中冶银河年产 40 万吨高档文化用纸项目，茌平泉林纸业生活用纸和特种纸技术改造项目，山东极景新型节能门窗幕墙生产项目，山东华冠环保陶瓷材料项目。

农副产品加工产业：山东荣达年产 60 万吨饲料项目，东胶集团驴奶深加工项目，立海冷藏禽产品加工基地，绿亚禽业肉鸡宰杀深加工项目，茌平枣尚好圆铃大枣及玫瑰深加工项目，莘县首农实业净菜加工配送一体化项目。

第三节 培育发展战略性新兴产业

强化技术研发，突破核心关键技术，推动产业转型升级发展，重点培育新能源汽车、生物医药、新能源、高端制造、节能环保、新材料等战略性新兴产业，形成一定规模，打造我市工业经济新的增长极。到 2020 年，全市战略性新兴产业增加值占地区生产总值的比重力争达到 20%。

新能源汽车产业。重点发展插电式混合动力新能源汽车、

动力电池、驱动电机、电子控制系统、电动空调等新能源产品。提高汽车整车系统集成水平、推动自主品牌节能与新能源汽车同国际先进水平接轨，打造全国重要的新能源汽车基地。

生物医药产业。发展生物制造、生物制药、生物能源、生物农业等产业，打造大豆、玉米、玉米芯、小麦精深加工产业链；加快药物新剂型和酶制剂、阿胶新剂型、抗体药物制剂、海藻酸钠辅料及海藻酸药物制剂的研发生产，发展诊断试剂和保健品，推进传统中药产品二次开发，做大做强重组人白介素-11（I）、瑞通立（rPA）、佳林豪（EPO）等生物医药，推进阿胶产品产业化；发展生物育种，培育高产优质抗逆的小麦、玉米等农作物新品种，鼓励研发新型生物农药、生物肥料等绿色农用产品。

新能源产业。优先开发太阳能、生物质能、地热能高效利用技术，重点发展太阳能光伏发电、地热能、生物质能及风力发电、风光能互补发电装备。

高端装备制造产业。重点发展中高档数控机床、新型激光设备、新型医疗设备、机器人制造、海洋装备及基础配件、特种电缆、智能制造装备、大中型拖拉机、高效智能型收获机械、大型节能喷灌、植保机械、秸秆回收处理设备、大型矿用挖掘机、大型节能装载机、数控车床、专用车及关键零部件。

节能环保产业。重点发展秸秆清洁制浆、LED灯具、节能环保装备制造、矿渣提取贵金属、赤泥综合利用、轮胎翻新、再

生砂和再制造；大力发展节能环保咨询、检测、评估、工程改造等产业，推进合同能源管理，推进节能减排技术改造。

新材料产业。重点发展用于高端制造业的铝合金、铜合金、钛合金、超级电容，与国内外相关企业结成战略联盟，提高市场占有率和附加值；大力发展有机高分子、光纤光缆新材料，努力使有机高分子新材料成为转型升级的支柱。

专栏 3：战略性新兴产业重点项目

新能源汽车：时风新能源汽车产业园，中通新能源汽车协作产业园，冠群新能源低速电动车项目，聊城巨龙新能源电动车项目，东莞市魔方新能源动力电池项目，山东佐骏新能源电动车产业园，山东方通新能源汽车产业基地项目。

生物医药：信莱生物科技产业园，山东嘉华 5 万吨大豆蛋白深加工产业链延伸项目，丁马生物甲鱼生物产业一体化项目，希杰集团扩产项目，东润堂阿胶系列饮品项目，山东博奥克生物科技产业园，聊城凯维信医药中间体项目，齐鲁生物科技集团年产 15 吨生物提取抗癌药物中间体项目，东阿阿华年产 40 万支长效促红素注射液项目。

新能源：冠县年产 40 万吨生物柴油生产线项目，冠县光伏发电基地项目，聊城市科特祥瑞年产 50 万套家用分布式光伏电站并网装备建设项目，阳谷新源热电 2×6MW 垃圾发电项目，莘县恒基首阳太阳能薄膜电池项目，莘县绿洲 20MW 光伏发电项目，莘县中盛 20MW 食用菌光伏项目，协鑫新能源 60MWp 农光互补电站项目，

中原现代农业 40 兆瓦光伏发电项目。

高端装备制造：冠县 3D 打印产业园及高端数控机床项目，鲁西新能源装备产品升级技术改造项目，高新区诺伯特机器人项目，山东计量产业园，山东新创通信年产 600 万对 VCSEL 芯片及 120 万条有源光缆项目，山东日发智能化喷水织机、毛巾织机产业化项目，山东新兴重工天然气非管网科技生态产业园，阳谷电缆集团年产 400 吨光纤预制棒项目，山东瑞泽重工 180 马力及以上拖拉机装配项目，山东鑫晟机器人数控机床管控系统续建项目，东阿钢球陶瓷球、不锈钢球项目，临清与洛阳轴承科技研究所合作山东研究院项目。

节能环保：泉林循环经济产业园，泉林年处理 250 万吨秸秆综合利用项目，鑫大变压器 220 千伏变压器及智能变电站建设项目，临清诚富鸿基可降解地膜项目，东大环保脱硫脱硝除雾及环保节能非标设备项目，山东国环环保科技园项目，山东宇洋年产 100 万套汽车尾气净化装置项目，信发环保除尘及脱硫脱硝设备制造项目。

新材料：恒通晶体人造蓝宝石产业化项目，聊城天工轨道交通配套基地项目，山东华耀钛合金材料及制品加工项目，天开铝业高性能特种合金材料和数控机床刀具项目，山东九鼎池窑拉丝项目，山东上达稀土年产 10000 吨高性能稀土钕铁硼永磁材料项目，山东阳光岩棉新型绝热隔音材料项目，山东易迈医用关节传感器生产项目，东阿奥瑞可降解牧草膜加工项目，临清奥博特 5000 吨压延铜箔、铜镍锡、铜镍硅项目。

第四节 实施产业园区升级工程

提升产业园区承载能力。推进“6+3”千亿产业园建设，按照“布局合理、特色鲜明、集约高效、生态环保、管理科学”的要求，以“提升、扩容、增效”为重点，完善园区配套功能，拓展园区规模，突出主导产业，形成专业化、特色化布局，健全园区管理体制机制，建立统一高效的信息平台、技术中心、环保设施，打造成本优势、品牌优势，全力推进产业集约集聚发展，努力将已初具规模的9大产业园区打造成支撑全市工业经济发展的重要产业基地。到2020年，争取信发循环经济产业园、祥光生态产业工业园、鲁西化工新材料产业园、新能源汽车产业园、东阿阿胶生物产业园、冠县精品钢板产业园打造成千亿级产业园区，泉林循环经济产业园、临清轴承产业园、莘县盐油化工产业园打造成500亿级产业园区。

重点建设信发高新材料产业园。依托茌平高端产业聚集区、信发工业新区，充分利用信发集团电汽能源和电解铝、氧化铝、PVC等原材料优势，重点发展高纯铝新材料、高端装备制造、信息通讯及电力电子、新能源及节能环保等产业，引导用电量巨大且科技含量高、附加值高、税收贡献大的产业链企业入园经营。培育优势企业100家，培育形成全市产业聚集新高地、转型升级新平台和经济增长新引擎，建成全铝汽车城，打造全国循环经济示范园区。到2020年，园区实现销售收入1200亿元。

第八章 创新推进服务业跨越发展

实施服务业跨越发展工程，以现代物流、电子商务、金融、旅游、房地产、大健康等产业为重点，聚集高端要素，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向精细和高品质转变，打造冀鲁豫三省交界现代服务业发展新高地。

第一节 发展生产性服务业

以产业结构调整升级为导向，加快推动生产性服务业与农业、工业等在更高水平上有机融合，大力发展现代物流业，持续推进电子商务、金融保险、研发设计、信息咨询等生产性服务业，推动产业向专业化和价值链高端延伸。

现代物流业。实施现代物流业突破工程，以建设冀鲁豫三省交界商贸物流中心城市为目标，以功能性物流中心和多层次配送中心为节点，构建结构合理、设施配套、技术先进、运转高效的现代物流体系。加快发展以电子商务为导向的城市配送物流，优化发展冷链物流、医药物流等专业物流，大力发展保税物流，抓住聊城机场建设的机遇，发展空港物流。培育壮大一批现代物流园区、进口商品分销中心、仓储加工中心和物流企业。扶持宝信保税物流园、铁临物流保税仓库、阳谷京九储运中心建设，加快聊城保税物流中心申建工作，建设国际物流大通道，建成具有较强辐射节点能力的对外开放口岸。加快物

流信息服务平台建设，引进和培育专业物流人才，推进物流新技术的应用与研发。鼓励物流企业向供应链上下游延伸服务，发展第三方供应链管理平台。“十三五”期间，社会物流总额年均增长 9%以上。

电子商务。实施电子商务示范带动工程，以打造鲁西地区电子商务与产业和消费“双融合”的典范城市为目标，建设物流、旅游、瓜果蔬菜、畜产、有色金属、轴承、钢管、电缆、纸制品、纺织品等一批专业产业电子商务平台，强化电子商务专业载体的运营与服务功能，提高农业、制造业、服务业各类主体应用电子商务的水平，为传统产业创新发展注入新活力。着力搭建服务民生的健康养生、养老护理、家庭服务、社区服务等信息化平台，培育线上线下消费的新热点，形成普惠大众的服务消费模式。规划建设烟店轴承等电子商务产业园区，搭建完善 E 钢在线、聊城农产品物流交易中心等电子商务公共平台，培育一批模式成熟的电商龙头企业和特色鲜明的电子商务网店。扶持建立省级互联网支付中心分支机构。“十三五”期间，全市电子商务交易额年均增长 20%以上。

金融业。实施金融高地建设工程。不断优化金融生态环境，促进经济金融良性互动。引进全国性、区域性金融机构来我市设立分支机构或运营中心。做大做强地方金融板块，支持民间资本进入金融领域，加快地方商业银行设立进程。发展财务公司、金融租赁公司、消费金融公司等新型法人金融机构，规范

发展小额贷款公司、融资性担保公司、民间资本管理公司、农村合作金融等地方金融组织。发展股权投资基金、产业投资基金。设立综合资产交易中心、介于期货和现货之间的大宗商品交易市场。积极培育发展小微证券公司、律师事务所、会计师事务所等金融保险类服务业。发挥银行主渠道作用，持续扩大信贷规模。扩大各类债券、集合票据等直接融资规模。引导保险资金投向全市重大基础设施、保障性住房等领域。到“十三五”末，全市金融业增加值占 GDP 比重达到 4.5%。

农村服务业。加快完善农村现代服务业，建立健全农业技术推广、动植物疫病防控、专业合作社、专业协会、科技服务等新型服务组织，加强农村经纪人队伍建设，为农户提供产前信息、产中技术、产后销售服务。加强种子统供、重大病虫害统防统治等生产性服务体系建设和农产品检测与认证、植物保护等农业技术支持体系建设。加快休闲农业发展，打造黄河故道生态农耕旅游区、金堤河生态观光休闲区等 20 个农业休闲观光示范园。搭建聊城涉农数据库，推进系统模拟、人工智能、遥感、地理信息系统等信息技术在农业领域的应用。完善农村商贸流通体系建设，新建、改建一批农产品批发市场，深入推进“农超对接”、“农产品直供”，分区、分片建立基层采购配送中心。

其他生产性服务业。重点发展研发服务、工业设计、创业孵化等业态，培育发展第三方检验检测、计量、认证技术服务。

提升发展信息咨询、会计审计、资产评估、营销策划、人力资源服务、会展服务等商务服务业。培育发展节能环保服务、软件信息服务、动漫游戏等高端生产性服务业。引进和培育各类创新载体，重点培育聊城大学科技产业园等科技产业园区，深化校地合作，大力推动先进实用技术的研发和推广。

第二节 提升生活性服务业

满足社会公众多层次、多样化的服务需求，优先发展文化旅游、商贸流通、健康服务、家庭服务业，优化提升房地产业，统筹推进其他生活性服务业，不断提升服务供给规模和质量水平。

文化旅游业。实施文化旅游提升工程，以建设冀鲁豫三省交界最大的休闲度假和旅游目的地城市为目标，充分挖掘我市历史文化、河湖生态、温泉资源和观光农业等资源优势，打造以运河文化旅游为龙头，提升水浒、阿胶、温泉三大特色板块，带动红色、乡村、工业三大新兴板块的“1+3+3”文化旅游体系，推动我市从观光型旅游城市向体验型旅游城市转型。加快建设京杭古运河（聊城段）文化旅游产业带，抓好中华水上古城“微博之都”（中小型博物馆城）等重点项目，推进阳谷融入山东大水浒旅游区，逐步开发徒骇河旅游线、马颊河旅游线和黄河旅游线等水脉旅游线。东昌湖风景名胜区、阿胶文化苑创建为5A级景区。整合孔繁森同志纪念馆、刘邓大军渡黄河指挥部旧址、

范筑先纪念馆等资源，发展红色旅游。加快旅游业改革发展，强化旅游从业人员职业培训，培植一批符合现代市场和现代企业制度要求的旅游企业。大力推动文化与旅游产业融合发展，壮大提升动漫、创意设计、文化传媒、影视视听等新兴文化产业，规划建设动漫产业园区。“十三五”期间，全市接待游客人数年均增长 10%，到 2020 年，接待国内外游客达到 2988 万人次，旅游消费总额年均增长 12%，达到 230 亿元。

商贸流通业。加快培育现代商贸流通业，优化城市大型百货店、综合超市、购物中心、批发市场等商业网点结构和布局，完善商贸流通体系。改造提升香江光彩大市场等 4 个年交易额过百亿元的大型市场，实行物流商流分离，推动电子商务、大宗商品交易等流通新业态发展，形成全国性、区域性商品集散中心和辐射国内外市场的知名品牌。以县域为重点，提升发展超市、综合购物中心等传统零售业，加快便民商贸服务体系建设，支持特色化、差异化住宿餐饮业发展。推动百大三联、亿沣超市等企业发展全渠道、O2O、定制化营销模式，增加餐饮、休闲、娱乐、文化、体育等功能。到 2020 年，全市社会消费品零售总额达到 1600 亿元，年均增长 10%。

健康服务业。加快发展大健康产业，推动医疗和健康养老产业融合发展，打造“省级区域健康医疗中心”，建成冀鲁豫三省交界地区知名的特色养老基地。培育和引进新型健康服务机构，发展以养老服务为重点的医疗服务、卫生保健、康复疗

养、老年护理等现代卫生产业。鼓励社会资本投资建设老年公寓，培育发展鲁西医疗康复中心、聊城华美医院、金柱和佑千岛山庄颐养中心等老年人专业服务机构。突出温泉疗养、阿胶养生养颜，建设一批特色休闲度假基地。

房地产业。实施房地产业创新发展工程，引进国内外知名的房地产开发企业集团投资建设城市商贸综合体，大力发展养老、旅游等跨界地产，推进重点区域整体开发，提升城市建设和宜居水平。创新保障性住房建设模式，在坚持政府主导的基础上，探索政府建设、社会投资建设和在商品住房建设项目中配建等多种模式。加快培育二手房市场，规范交易行为。完善房地产业配套服务功能，规范物业管理行业秩序。稳定住房价格，扩大住房消费，消化存量商品住房。“十三五”期间，房地产开发投资年均保持在 120 亿元左右，商品房新开工面积保持在 350 万平方米左右。

家政服务业。针对孕产妇、婴幼儿、老人等重点服务人群和家庭保洁等重点领域，多形式发展家政服务业。引进市外知名品牌公司来聊开展业务，支持本地龙头企业做大做强，培育一批家政 O2O 等创新型家政服务企业。加大家政专业人才培养力度，开展免费技能培训，强化家政专业人员的操作技能训练和职业素质培养。突出平台建设，完善家政网络服务中心官网 12312 信息平台，吸收更多的家政服务企业，整合家政企业需求信息和家政服务人员就业信息，提高家政行业的信息整合度和

资源优化程度。加强政府监管，对培训机构资质进行检查和认证，推动家政服务标准化和规范化。

专栏 4：服务业发展重点项目

生产性服务业重点项目：临清齐鲁三农装备城，聊城缤纷日月城，聊城万达城市广场，聊城金田阳光小商品城，山东宝信物流园，鲁西国际物流园续建项目，聊城保税物流中心，聊泰铁路东阿站物流中心，聊城远成物流项目，聊城电子商务产业园，开发区金融中心，鲁西质检中心。

生活性服务业重点项目：京杭古运河（聊城段）文化旅游产业开发项目，东阿阿胶 5A 级工业旅游项目，景阳冈旅游区扩建项目，百里黄河生态长廊建设项目，冠县梨园大世界项目，临清中洲运河古城旅游区项目，聊城华美医疗健康产业园，临清医护型养老保健服务中心，莘县日月潭怡养院，莘县古云医养院，冠县新华康复医养院，阳谷中医药健康文化产业园，山东缤纷五洲集团公司城市综合体，聊城万里国际汽配城。

第九章 实施“互联网+”战略

全面推动互联网+产业发展，突出信息化与工业化深度融合，重点突破技术和产业瓶颈，不断增强信息安全保障能力，大幅提升信息化水平。到 2020 年，争取我市互联网+产业和信

息化发展水平位居全省中上游水平。

第一节 推进农业信息化

加快发展农村电子商务，推进农业生产、销售等环节信息化，构建线上线下融合、覆盖全程、综合配套、安全高效、便捷实惠的现代农村商品流通和服务网络。

推进农业生产环节信息化。在粮菜果等大宗农产品规模生产区域，构建农业物联网测控体系，实施智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种等精准化作业。在畜禽标准化规模养殖基地和水产健康养殖示范基地，推动饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等智能设备应用普及和互联互通。

推进农产品消费环节信息化。探索发展“互联网+农业+深加工”、“互联网+菜篮子+配送”等新兴商业模式，鼓励互联网企业建立农业服务平台，支持专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业生产经营主体加强产销衔接，推进农业流通销售方式变革，提升农业生产效率和增值空间。

提升农村信息化服务水平。深入推进互联网进村入户，为农民提供政策、市场、科技、保险等生产生活信息服务。支持互联网企业与农业生产经营主体合作，综合利用大数据、云计算等技术，建立农业信息监测体系，为灾害预警、耕地质量监测、重大动植物疫情防控、市场波动预测、经营科学决策等提

供服务。

第二节 促进工业领域信息化深度应用

加快推进智能制造生产模式。推广数字化研发设计工具，促进研发流程变革和模式转型，实现多专业、跨企业研发协同创新。加快生产装备数字化和生产过程智能化，推广原材料工业集约化、装备制造业智能化、消费品工业精准化生产方式。全面普及企业资源计划、供应链、客户关系等管理信息系统，加快推动经营管理现代化进程。

发展“互联网+”新业态新产业。围绕研发设计、生产制造、经营管理、节能减排、安全生产等重点环节和重点领域，加快发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式，开展以传感器和传感器网络、工业大数据应用为切入点的集成创新应用。

第三节 加快推进服务业信息化

提升商贸流通信息化水平。鼓励工业和商贸流通领域骨干企业开展网络采购和销售，加强供应链协同运作。鼓励电子商务服务平台向涵盖信息流、物流、资金流的全流程服务方向发展。

提升物流信息化水平。促进信息技术应用与现代物流发展的融合创新，提高物流基础设施的信息化水平，鼓励发展新型

物流业态和服务模式，推动电子商务和物流信息化集成发展。

提升其他重点领域信息化水平。推动旅游、人力资源开发、餐饮、休闲娱乐、家政服务和新闻出版等服务行业，采用信息技术创新服务品种和方式，完善服务体系，提升服务能力。

第四节 全面深化电子政务应用

推进信息技术与政务工作深度融合。加强审计监管、公共安全、国土资源、食品药品安全、安全生产等各领域信息系统建设，提升政府依法履职和电子政务服务能力。

提升基层电子政务服务能力。综合运用电信网、广播电视网和互联网，丰富电子政务公共服务手段，推动电子政务服务向街道、社区和农村延伸。加强社区信息化建设，为公众培训、就业、社会保障、就医、计划生育、家政、出行等提供综合信息服务，为残疾人、老年人、低保家庭提供专项信息服务。

第五节 稳步提高社会事业信息化水平

大力提高教育信息化水平。加快学校宽带网络建设，发展现代远程教育和网络教育，推进优质教育资源普及共享。加大中小学、职业院校、培训机构的信息聚集和技术应用培训。加快开放公共数字化教学资源，构建面向全民的终身学习网络和服务平台。

加快医疗卫生信息化建设。围绕健全医疗服务体系的需要，

完善医疗服务与管理信息系统，建立居民电子健康档案和电子病历，为开展远程医疗、远程救治和推进优质医疗资源共享奠定基础。

构建就业和社会保障信息服务体系。促进跨区域就业和社会保障信息共享，为养老、医疗、失业等社会保险关系的转移接续，异地居住退休人员管理，参保人员异地就医和结算等提供支撑。推进就业和社会保障信息服务体系覆盖农村劳动力转移就业、农村养老保险、减灾救灾、社会救助、社会福利、最低生活保障、慈善事业等农村就业和社会保障领域。加快推进残疾人人口综合信息与就业和社会保障信息共享，提高面向残疾人的信息无障碍服务能力。

第六节 统筹城镇化与信息化互动发展

提高城市管理的智能化水平。立足城市功能和空间生产力布局，依托信息网络基础设施，深化空间地理信息应用，推动城市管理信息的共享和协同。运用感知、传输、智能计算和处理技术，增强城市空间要素的可感知度，推广网格化管理模式，实现精细化管理，提高城市运行、管理和公共服务的信息化水平，建设“智慧聊城”。

推进社区信息化。推动社区网络和信息资源整合，优化县（市）城区、街道、社区等面向社会公众和企事业单位提供服务的流程，逐步实现行政管理、社会事务、便民服务等社区管

理服务一体化。

提高公共安全信息化管理水平。推动公共安全领域信息化建设，加强对公共场所、重大危险源、危险化学品的智能监管，建立健全安全生产监管信息化体系。开展重大自然灾害的预测预警，扩大监控监测覆盖面，加大对维稳、反恐、打击犯罪、治安防控等信息的综合应用，提高信息资源共享水平，完善社会治安防控信息体系。健全公共突发事件的信息报送、发布、应急响应和灾难救助机制。

第十章 实施大项目大企业带动战略

把上大项目、抓大企业作为今后五年的主攻方向，举全市之力集中突破，建成一批对全市发展拉动作用大、带动能力强的大项目。

科学筛选确定大项目。围绕国家重大工程包，每年在新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化等领域，优选一批投资大、科技含量高、财税贡献大的大项目。重点围绕有色金属深加工、合金材料、有机高分子、生物制药、光纤材料、电线电缆、高端装备制造等特色产业，筛选确定一批全产业链的重大产业项目；重点围绕生态聊城建设，筛选确定一批大气、水污染防治和林地资源保护工程，开工建设一批光伏发电、生物质发电项目，新上一批环保产业项目；重点围绕保障改善民生，筛选确定一批教育、医疗卫生、就业、保障性安居工程项

目，推进一批医养结合的健康养老服务项目。

积极争取大项目。紧盯国家投资投向，加大向上争取力度。加强重大基础设施和重大产业项目策划、储备、争取工作，积极推进时风新能源电动汽车列入国家准入试点、信发集团列入国家电力体制改革试点。

全力实施大项目。按照“经济工作项目化、重点项目责任化”的要求，举全市之力推进大项目实施。每年实施 100 个重点项目，实行市级领导帮包制，协调解决项目前期、开工和建设过程中出现的各类问题。实行定期调度督导机制，健全月督导、季通报、年终考核的管理机制。实行要素保障推进机制，完善项目建设绿色通道，优先配置土地资源，优先保障环境容量，优先保障建设资金，为项目建设提供全方位服务。

培育壮大大企业。重点扶持信发、祥光、鲁西、时风、奥博特、泉林、东胶等行业优势明显、产业链长，剪表性强、带动力强的大企业，促其做大做强，做成百亿元级千亿元级企业。加快培育日发纺机、万合工业、天工岩土、太平洋光纤光缆、恒通晶体、金蔡伦集团、蓝山集团、冠丰种业、金柱集团等科技含量高、剪成长性好、市场空间大的大中型企业，使其扩大规模，做强做大，成为全市经济发展的重要支撑。

第十一章 建设高品质聊城

以建设全国质量强市示范城市为抓手，在一二三产业和公

共服务中推行全面质量管理，以质量引领工作导向，推动聊城制造向聊城创造转变、聊城速度向聊城质量转变、聊城产品向聊城品牌转变。

突出标准引领作用。制定或参与制定重点领域、重点行业、重点产品质量标准，构建具有聊城特色、符合聊城经济社会发展需要的标准体系，实现各领域标准体系全覆盖。强化标准实施，建立质量标准奖励、评审制度，推进社会公共管理和服务标准化建设，推动服务业规范发展，促进工业转型升级和提质增效，提升建筑质量，推进农业和农村标准化建设。

强化品牌建设。加强品牌培育、推广和保护，支持企业运用先进技术手段和现代质量管理方法，推进大中型企业和重点农业生产区设立“首席质量官”，发展壮大一批具有行业竞争优势的品牌产品和品牌企业。建设特色品牌县（市、区）、品牌示范区，推动产业园和企业从政策、产品、价格竞争向质量、品牌和高端要素聚集竞争转变。建立健全企业履行社会责任机制，强化企业诚信自律、践行质量承诺。

提升检验检测能力。加快公共研发和检验检测技术服务平台建设，完善计量检定测试服务体系，建立产业计量测试中心、特种设备安全动态监管体系，重点建设国家级铜铝冶炼及加工产品质量监督检验中心、轴承质量监督检验中心、输配电及控制设备质量监督检验中心、电线电缆检测中心；建设聊城大学质量学院，加强质量管理及检验检测人才培育和战略研究。优

化质量检验检测资源配置，推进业务相同或相近的检验检测认证机构跨部门、跨行业、跨层级整合。以鲁西质检中心为重点，打造冀鲁豫三省领先、全国一流的第三方检验检测平台和生产性高科技服务基地。

加强质量监管。强化产品质量、工程质量和服务质量监管，健全政府齐抓共管和社会共同推进的大质量工作机制。落实质量安全属地管理责任，严格市场准入，加强产品质量监督检查，加强事中事后监管，不断提高质量安全保障能力。严厉打击制售假冒伪劣产品、侵犯知识产权等违法行为，营造统一有序、公平竞争的市场环境。

第十二章 创新推进重点领域改革

以理顺政府与市场、社会的关系为核心，激发各类市场主体活力，健全要素市场，抓好金融财税等重要领域和关键环节改革，催发经济社会发展活力，释放改革红利。

第一节 激发市场主体活力

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，推进产权保护法治化，巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分调动各类市场主体积极性和创造性。

推进公有制经济改革。分类推进国有企业改革，实行分类发展、分类监管、分类考核，完善现代企业制度。以管资本为

主加强国有资产监管，实现经营性国有资产集中统一监管，全面落实保值增值责任，防止国有资产流失。推进国有资本布局战略性调整，推动国有资本有序退出不具备竞争优势的行业和领域。提高国有资本配置和运行效率，增强国有经济活力、控制力、影响力、创新力和抗风险能力。完善公司法人治理结构，推行职业经理人制度。

引导非公有制经济发展。坚定不移促进非公有制经济发展，坚持内商外商一视同仁、国企民企平等竞争、大企业小企同等对待，依法保护各种所有制经济利益，破除各种形式的隐性壁垒，放手、放心、放权鼓励支持非公有制经济发展。废除对非公有制经济各种形式的不合理规定。全面落实促进民营经济发展政策，维护民营企业合法权益。鼓励支持民间资本进入基础设施和基础产业、公用和社会事业等领域。建立健全鼓励和扩大民间投资的综合服务体系，完善支持中小企业发展的信用担保制度、风险基金制度和创业基金制度。

稳妥发展混合所有制经济。推动各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。借助国企改革、推进企业上市，促进国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、融合发展。鼓励非国有资本投资主体通过多种方式参与国有企业改制重组，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。探索实行混合所有制企业员工持股。鼓励国有资本和非国有资本共同发起设立股权投资基金、产业投资基金等。

优化企业发展环境。开展降低实体经济企业成本行动，清理和规范涉企行政事业性收费，限制政府对企业经营决策的干预，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。激发企业家精神，依法保护企业家财产和创新收益。

第二节 健全要素市场体系

加快土地、资本、人才等要素市场建设，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，打破地域分割、行业垄断和规则政策歧视，促进要素资源自由流动和高效配置，提高要素保障能力和使用效率。

提高建设用地利用效率。探索土地资源保障新机制，完善工业用地配置方式，引导集约高效开发利用建设用地。强化土地政策协调，综合运用占补平衡和增减挂钩政策，大力开展闲置土地清理，加强土地整理，推动土地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用，切实盘活存量和低效率闲置建设用地，建立竞争择优的土地配置机制，提高全市土地综合利用效率。完善土地交易市场功能和服务体系，扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨，逐步对经营性基础设施和社会事业用地实行有偿使用。改革国有土地有偿使用制度，积极争取工业用地先租后让、租让结合和弹性供地的新型供地模式试点。加大土地收储力度，加强收储土地运营管理，提高建设用地保障水平。

探索农村土地管理新体制。完善土地市场，建立健全城乡

统一的建设用地流转机制和交易平台，积极开展土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。逐步将农村土地承包经营权、林权、水域养殖使用权、依法可以交易的农村房屋所有权和集体经营性建设用地使用权等，统一纳入各级农村综合产权交易市场。力争将聊城农村产权交易中心打造成鲁西一流的农村产权交易平台。在符合规划和用途管制前提下，推进农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同权同价，建立城乡统一的建设用地市场。改革完善农村宅基地制度，开展土地增值收益分配机制研究，深化征地制度改革。开展农村集体经济组织产权制度改革试点，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，到2020年基本完成全市农村集体经济组织产权制度改革。

深化金融改革。推动规模以上企业规范化公司制改制，做好上市挂牌企业后备资源库建设，加快企业上市、挂牌进程。规范发展互联网金融，支持传统金融机构依托互联网进行转型升级。发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农村特别是贫困地区的金融服务。提升金融机构对实体经济的支持效率，推动金融机构降低融资成本，增强企业发展活力。健全系统性金融风险的防范预警和评估体系，防范化解金融风险，坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。

完善人才与产权交易体系。健全统筹城乡、区域一体的人力资源市场体系，促进人力资源合理流动和有效配置。完善人

才引进机制，实施更加开放的创新人才引进政策，更大力度引进急需紧缺人才，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进。加快发展技术市场，加强各类技术和知识产权交易平台建设，发展技术认定、咨询、估价等中介服务，健全知识产权运用体系和技术转移机制。

第三节 深化财税和投融资等领域改革

深化财政体制改革。健全公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算衔接的全口径政府预算体系。提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例，确保2020年达到30%。根据统一部署，建立完善政府购买服务平台和第三方评价机制。提高预算编制规范化水平，实施预算管理一体化信息系统；完善单位分类保障政策，提高部门预算管理规范化水平。在合理界定各级事权的基础上，完善转移支付办法。建立县级基本财力保障机制，提高县级政府提供公共服务的能力。

深化税收制度和体制改革。根据国家统一部署，逐步将生活服务业、建筑业、房地产业、金融业、保险业等其他缴纳营业税的行业纳入“营改增”试点范围，实现营业税改征增值税。改革税收征管体制，强化涉税信息综合管理平台和纳税诚信机制建设，降低征纳成本，提高征管效率，增强税法遵从度和纳税人满意度，确保税收职能作用有效发挥，促进经济健康发展

和社会公平正义。

深化投融资体制改革。完善投融资支持政策，发挥好政府投资与社会投资的互动作用，以及长期投资与短期投资的共济作用。推广政府和社会资本合作（PPP）模式，鼓励引导社会资本投资城市基础设施、市政公用设施、社会事业等领域，加快BOT、TOT、资产证券化融资等项目融资方式的运用。

深化价格改革。探索建立符合市场导向的水、汽、热等领域的价格动态调整机制，逐步放开竞争性环节价格。

第三篇 突出协调发展 建设融合跨越新聊城

第十三章 积极融入区域战略

按照省委提出的“西部要实现跨越发展”的总要求，全面融入“一带一路”、京津冀协同发展区、环渤海、中原经济区、省会城市群经济圈、山东西部经济隆起带等国家和省区域发展战略，建设冀鲁豫三省交界经济社会发展新高地。

全面融入“一带一路”。支持信发、祥光、时风、泉林、东胶、蓝山、冠丰、太平洋光纤光缆等企业加快“走出去”步伐，通过合作开发、参股、并购等多种方式，加快在“一带一路”沿线布局和集聚发展。推进与北哈萨克斯坦州建立友好合作关系州市。加大“引进来”力度，在推进交通等基础设施建设、发展商贸物流业、提升特色产业、繁荣文化旅游业、深化金融

合作等领域加强国际合作。

主动对接京津冀协同发展。抓住我市列入京津冀协同发展区的机遇，围绕建设国家级现代农业示范区，大力发展精致农业、生态循环农业，建设区域性农产品冷链物流配送中心，不断提升供应京津冀地区的农产品在全市总产的占比，打造京津冀绿色农产品供应基地；把握有序疏解北京非首都功能契机，完善各类园区基础设施，抓住北京市三环内教育医疗、物流、科研院所、企事业总部批量外迁、北京市一般制造业外迁的功能疏解机遇，实行对接式、定制化、个性化招商，引导企业与京津高端产业协作，吸引跨国公司、大型央企落户聊城，打造京津冀产业转移承接基地；围绕人力资源优势，建立完善上下贯通、城乡一体的劳务服务体系，提高输入京津的专业人才数量和质量，打造京津冀优质人力资源输送基地；围绕深厚的历史文化底蕴和丰富的旅游资源，在景区建设、配套设施、产品设计、线路策划、品牌宣传和市场营销等方面加强与京津冀地区的合作，打造京津冀养生旅游度假区。

深入实施《中原经济区发展规划》。落实中原经济区规划重大事项，依托沿济（南）郑（州）渝（重庆）发展轴和沿邯长—邯济经济带，加强与郑州、济南、菏泽、濮阳、邯郸、邢台等沿线临边城市的合作。建成中原经济区区域中心城市和中原经济区东向出海、与京津冀等重大区域合作交流的桥梁纽带城市。

主动融入省会城市群经济圈。以“全面融入济南服务省会

推进济聊一体化”为目标，强化与省会济南的全面对接融合，推进济聊一体化、同城化进程。推进与省会济南在发展规划、基础设施、产业发展、要素市场、生态保护等领域的一体化。加快推进“聊茌东”都市区建设，以信发高新材料产业园为重要载体，主动承接省会济南的要素辐射和产业转移，密切经济协作，打造成为转调创高端产业集聚区。加强与经济圈内其他市地的交通、人才、技术和生态等交流与合作，实现交通一体、产业合作、生态共建的跨区域联合体。

打造西部经济隆起带低碳发展高地。发挥聊城产业优势，加强与西部经济隆起带各市的交流合作，坚持差异竞争、错位发展，实施高端、优质、高效、低碳发展战略。拉长产业链，强化节能减排，培育产业基地，发展产业集群，加快优势产业转型升级，提高产业竞争力，建设全国最大的高端有色金属、新能源汽车、精致农业示范基地，构建产业发展新高地。

第十四章 加快城乡统筹发展

坚持工业反哺农业、城市支持农村，按照城乡统筹、产城融合、绿色低碳、特色鲜明的要求，实施城乡一体化发展战略，加快推动农业转移人口市民化，推动实现城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，构建以“聊茌东”都市区为中心、县（市）城区和中心镇为主体、美丽乡村为基础的新型城镇化格局。

第一节 强化规划引导

坚持高起点、高标准规划，提升城市设计水平，推动城乡统一规划、一体发展。

统筹协调各级规划。坚持以人为本、尊重自然、传承文化、集约低碳的理念，突出生态环境优先、开发强度合理、城乡一体发展三个关键，科学编制我市城市建设总体规划和县级城市、重点村镇、重点功能区规划，形成覆盖全域的城乡规划体系，规划建设具有水城特色的现代城市。适应新型城镇化和新常态发展要求，促进城乡规划由扩张型规划逐步向精明增长型规划转变。优化城市空间功能布局，统筹规划历史文化风貌区、现代水城风貌区、现代工业风貌区、商贸物流风貌区、生态居住风貌区等城市景观风貌区，有效提升人居环境质量。科学编制主体功能区、产城融合发展区等重点功能区规划。

严格规划实施。坚持“一张蓝图绘到底”，维护规划的权威性、严肃性和连续性。完善规划编制审批程序和规划实施全过程监管制度，强化实施评估、规划修改、监督检查、行政处罚、动态跟踪机制，加强城市空间开发利用管制，加强经济社会发展规划与城乡建设、主体功能区建设、国土资源利用、生态环境保护、基础设施建设等规划的相互衔接，探索“多规合一”实施路径，促进规划实施的科学高效。

第二节 发展壮大中心城区

按照“河湖秀美大水城、宜居宜业新聊城”的城市定位，突出打造“聊茌东”都市区，形成一体化、同城化、产城融合发展，增强中心城区综合承载能力和辐射带动能力。

推动中心城区扩容提质。在现有市城区的基础上，进一步拉大城市框架，拓展城区空间，做优城市质量，提升承载能力。东昌府区重点依托现有基础升级传统职能，突出东昌古城、东昌湖和古运河开发利用，打造以旅游、文化、教育、医疗、商贸、生活居住为主的区域消费性服务中心；聊城经济开发区、高新技术开发区突出发展先进制造业和高新技术产业，打造产城融合示范区；江北水城旅游度假区突出休闲度假养生和旅游服务等功能，打造城市生活服务业中心。规划建设郑济高铁和京九高铁聊城站为中心的城市综合功能区。

加快都市区一体化建设。加大统筹协调力度，推进茌平、东阿撤县设区，实现与中心城区一体化发展，建设“聊茌东”都市区。茌平加强面向济南的产业合作和承接转移，形成先进制造业产业集群；东阿结合文化旅游、生态建设、历史保护等职能，打造都市区及省会城市群的游憩后花园。着力推进规划一体化，实现城建、交通、水利、产业发展等规划的对接与融合；推进空间一体化，构建都市区“一带、两轴、三组团”的空间发展格局；推进交通一体化，建设城市“新四环”，构筑“十横十纵”格网式多通道联系格局；推进设施一体化，实现供水、排水、供气、电网一体化建设。到2020年，“聊茌东”都市区

总人口达到 280 万左右，城镇人口 200 万左右，城镇化水平 71% 左右。

建立都市区一体化协作机制。建立“聊茌东”都市区建设联席会议制度，创新产业项目共同招商机制，建立一体化政策体系，促进都市区内生产要素的合理流动，整合发展资源、提升功能层级。推进都市区公共资源共享，支持联合办医、办学，扩大优质医疗资源供给，推动居民在医疗、教育方面享受同等待遇。健全资源开发和生态补偿机制，合理规划并确定资源开发区位和开发时序，建设资源节约型、环境友好型社会示范区。实施重点领域优先发展机制，推进基础设施、金融、科技、旅游等重点领域先行先试，培育都市区经济和社会发展的重要引擎。

专栏 5：都市区“一带两轴三组团”空间发展格局

一带：是指运河文化发展带，以江北水城古城为核心，向南北两端延伸，以沿岸古镇为支撑节点，形成文化遗产与城镇集聚交相融合的发展带。

两轴：分为主辅双轴。主轴为从济南经茌平到东昌府区后经过阳谷莘县至郑州方向的郑济城镇发展轴，辅轴则是从东昌府区经东阿至济南方向的聊泰城镇发展轴。分别以交通干线强化人口、产业等要素向综合发展走廊集聚。

三组团：分别指中心城区组团、茌平组团和东阿组团。以东昌府区、茌平县城和东阿县城为核心，带动辐射特色化发展节点（乐平镇、顾官屯镇与博平镇）。

专栏 6：都市区“十横十纵”路网结构

十横：潘店-北馆陶、茌平-万善、茌平南环路-聊城聚兴路、茌平龙山路-聊城北外环、乐平铺镇-聊城财干路、济聊一级路、聊城南外环-S329、聊城南二环-S710、鱼山镇-俎店镇、沿黄旅游公路。

十纵：聊城西外环、S258-站前路、S254-柳园路-S258、光岳路及北延线、聊城东外环-S316、机场东路、胡屯镇-刘集镇、G105-S324、茌平中心街-鱼山镇、冯官屯镇-大桥镇。

第三节 建设重点区域

推进县（市）城区建设。优化县城空间布局，突出自然与人文特色，推动产业与生态融合发展，提升城市形象和魅力。着力加强县城基础设施建设，合理布局城市道路、供排水、气电暖、公园绿地等市政基础设施，形成适应人口和产业集聚需求、功能完备高效的设施体系。加强城市景观建设，改善城市环境。临清、高唐、冠县、莘-阳协作区作为市域4个次中心，完善提升综合功能，增强集聚辐射能力，带动县域城镇化发展。

专栏 7：县（市）城区发展定位及目标

临清市：聊城西北部次中心城市，山东西部经济隆起带区域性中心城市。到 2020 年，城区人口达到 36 万人，城区用地规模达到 40 平方公里。

高唐县：聊城北部次中心城市。到 2020 年，城区人口达到 28 万人，城区用地规模达到 40 平方公里。

阳谷县：聊城南部次中心城市，阳莘一体化发展重要组成部分。到 2020 年，城区人口达到 25 万人，城区用地规模达到 29 平方公里。

莘县：聊城西南部次中心城市，莘阳一体化发展重要组成部分，对接中原经济区的桥头堡。到 2020 年，城区人口达到 25 万人，城区用地规模达到 29 平方公里。

冠县：聊城西部次中心城市，邯济经济带重要节点城市。到 2020 年，城区人口达到 25 万人，城区用地规模达到 30 平方公里。

推进重点镇建设。以距离市中心城区和县（市）城区较远的乡镇为重点，完善基础设施，增加公共服务供给，引导周边农村人口向重点镇集中，培育一批各具特色的小城镇。实施镇容镇貌提升工程，突出地域特色和文化内涵，同步推进基础设施建设与配套服务。调整优化乡镇行政区划和乡镇布局，推进乡镇行政管理体制改革试点。制定重点乡镇发展规划，明确产业定位和空间布局，明确跨区域产业协作和功能衔接，以产业培育为引导，稳妥实施城镇化，支持镇域特色化发展，宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜商则商，选准着力点和突破口，培育形成镇域优势产业。

专栏 8：重点发展乡镇

东昌府区：堂邑镇、郑家镇、沙镇镇；

临清：烟店镇、康庄镇、金郝庄镇、松林镇、刘垓子镇；

高唐：清平镇、琉璃寺镇、尹集镇、三十里铺镇、梁村镇；

茌平：肖庄镇、菜屯镇、韩屯镇、贾寨镇、杜郎口镇；

东阿：牛角店镇、刘集镇、高集镇、大桥镇、鱼山镇；

阳谷：石佛镇、张秋镇、阿城镇、寿张镇、西湖镇；

莘县：古云镇、大张家镇、朝城镇、张鲁镇、河店镇；

冠县：定远寨乡、柳林镇、东古城镇、清水镇、桑阿镇。

推进美丽乡村建设。科学编制美丽乡村建设规划，建成一批“天蓝、地绿、水清”的宜居乡村。调整村庄行政区划，推进合村并点和新型农村社区建设。加快推进农村水利设施建设，保障农村饮水安全。推进农村电网改造升级。改造提升农村公路，对现有农村公路适时进行改建或大、中修，逐步提升主要农村公路等级，完善农村公路网络，提高农村公路通达水平，方便群众出行。加强农村信息基础设施建设，建设覆盖农村的超级 wifi 网络。开展农村人居环境整治行动，实施农村改水改厕改暖 and 更高水平的城乡环卫一体化。提升农村公共服务均等化水平，推动城镇公共服务向农村延伸。加强农村教育，推进农村义务教育学校标准化建设，鼓励各级各类学校教育资源向周边农村居民开放。建立健全新型职业化农民培训体系。改善农村医疗卫生条件，加大对乡（镇）、村卫生和计划生育服务机构设施改造、设备更新、人员培训等方面的支持力度，向农民提供安全廉价可及的基本医疗卫生服务。加大农村敬老院建设和改造力度，鼓励改造闲置的设施资源用于农村养老服务。建立健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。改善农村消防安全条件，提升消防抗震能力。开展文化、体育、科普、法律宣传等服务。加快农村社区综合服务中心建设，为社区农民提供“一站式”服务。大力发展农村便民利民服务，鼓励邮政、金融、燃气、自来水、电力等单位在农村社区设点服务，鼓励发展餐饮、维修、家政、中介、配送等服务。健全

稳定的公共财政投入机制，吸引和带动社会资本特别是民间资本投入美丽乡村建设。

推动县域经济发展。全面提升县域经济的内生动力和综合竞争力，着力构建优势互补、良性互动、特色鲜明、充满活力的县域经济发展新格局。坚持错位发展，发挥比较优势，主动参与区域经济发展的协作与分工，加强与周边城市的对接融合。把产业对接作为错位发展的重点，研究产业发展动态，找准产业发展定位，进行区域化布局、专业化分工，全市形成市场相连、体制相融、产业互补、人才相通的发展格局。坚持集中发展，推动产业集聚，激发县域经济发展的内生动力。集中县域优势资源，打造产业承载和集聚的平台，加快构建参与区域经济分工与协作的产业支撑体系，建设优势特色产业集聚区，实现项目向园区、向城镇集中。坚持特色发展，做强特色产业，增强县域经济发展的带动力。找准县域比较优势，扬长避短，选准发展的“坐标”，培育符合县情的支柱产业，持续提升县域经济实力。

专栏 9：县域经济发展定位

东昌府区：聊城市域政治、经济和文化中心，着力打造全省重要的先进制造业基地、国家农业现代化示范基地、京杭运河沿线重要的文化旅游名城、联系中原经济区、环渤海经济区的综合交通枢纽和商贸物流中心。

临清市：打造特色鲜明的先进制造业基地、辐射周边的现代服务业基地、知名的运河文化名城。重点发展以轴承、纺织服装、有色金属加工、机械装备、造纸、农副食品加工为主的优势特色产业和以商贸物流、健康医疗为主的现代服务业。

茌平县：打造“新型工业基地、生态宜居城市”。重点发展铝精深加工、煤电、汽车配件、家纺、生物医药、人造板、PVC、绿色建材等优势特色产业，做大做强现代服务业，加快发展精致农业，建设成为产城融合创新示范城市、鲁西能源建设先导区、高新材料产业基地、固废资源化利用示范基地、“一区一圈一带”商贸物流基地。

高唐县：以打造加速崛起的经济强县、书画特色的文化名城、生态和谐的幸福高唐为目标，重点发展以汽车及装备制造产业、造纸及纸制品产业、农副产品加工产业、纺织服装产业、化工化纤产业、林木板材加工产业为主的优势特色产业和以商贸物流、文化旅游、电子商务为主要支撑的现代服务业。

莘县：打造全国重要的盐油化工基地、绿色食品生产供应基地、辐射冀鲁豫三省交界地区商品集散中心。重点发展盐油化工、瓜果蔬菜、商贸物流等重点产业。

冠县：以建设生态大县、文化大县、高效农业光伏强县、质量安全品牌县为目标，重点发展精品钢板、高端装备制造、纺织服装、农副产品加工、新能源新材料为主的优势特色产业。全力打造绿色、安全农业品牌，加快推进现代农业。做大做强以现代物流、电子商务、生态文化旅游等产业为主的现代服务业。

阳谷县：打造鲁西特色产业创新基地、山东特色历史文化遗产展示区、鲁豫交界特色城乡协调发展中心。重点发展以铜冶炼及铜制品精深加工、光电信息、塑料化工、食品加工、轻纺及汽车饰品为主的优势特色产业。

东阿县：打造聊城东融济南的桥头堡、省会城市群的游憩后花园、鲁西转调创产业聚集区、中国养生养心旅游目的地。重点发展以阿胶、高端装备制造、新型建材、特钢循环为主的优势特色产业和以生态文化旅游、养生体验、健康服务、商贸物流为主的现代服务业。

第四节 推进人口市民化

建立健全促进人口总量稳定增长的体制机制，引导外出人口回流，缩小市域常住人口与户籍人口差距。推动市域人口合理布局，市县城区、开发区、重点镇作为人口重点集聚区，市县城区周边地区作为人口适度集聚区。深化户籍制度改革，完善农民进城居住政策，保障有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，与城镇居民拥有同等公共服务，保障其在农村的原有权益；加快棚户区和城中村改造，推动农业人口向市县城区和重点镇集中；重点生态保护区、人口吸引力较弱的乡镇，实行积极的人口退出政策。到2020年，全市实现60万左右农业转移人口市民化，全市人口总量控制在620万左右。

第十五章 协调推进两个文明

以建设社会主义核心价值体系为根本任务，以深化文化体制改革为根本动力，最大限度发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用，促进精神文明与物质文明协调发展。

第一节 强化核心价值观和传统文化建设

加强社会主义核心价值体系建设。深入开展社会主义核心价值体系学习教育活动，培育和弘扬社会主义核心价值观。扎实推进文艺惠民，繁荣群众文艺。深入开展“中国梦”主题文艺创作活动，争取推出 3-5 部艺术质量上乘、深受群众欢迎的“优秀保留作品”。深入实施“四德工程”，建立加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育制度。开展“讲文明、树新风”活动，评选表彰道德模范。深化群众性精神文明创建活动，加强网络文明建设。争创全国文明城市。

加强优秀传统文化传承创新。完善以政府保护为主导、全社会共同参与的文化遗产保护体制，实现从“抢救性保护”向“预防性保护”转变、全面提升我市文化遗产保护、利用和传承水平，推动历史文化名城建设。重点抓好大运河、光岳楼、山陕会馆、铁塔、临清舍利塔、阳谷海会寺、**冠县萧城遗址**等文化遗产的保护利用，实施“乡村记忆”工程，建设运河历史文化长廊。实施“优秀传统文化传承发展计划”，重点推进剪纸、雕刻葫芦、木版年画、泥塑、牛筋腰带、蛤蟆喻、四平调、谷

山调、弦子戏、木雕等“非遗”产品开发，增强传统文化的吸引力。加强文艺精品创作，设立聊城文艺奖，扶持有聊城地域特色的原创文学、戏剧、杂技、曲艺、音乐、影视等文艺精品生产。提升城市文化品牌，深入挖掘宣传运河文化、黄河文化、古城文化、名著文化、武训文化、养生文化，提升聊城城市知名度和美誉度。推动有条件的县（市）、镇、村申报各级历史文化名城、名镇、名村。加强对传统戏曲、舞蹈、曲艺杂技等民间艺术的扶持，政府采购文艺演出向地方戏曲节目倾斜。

第二节 完善公共文化服务体系

深化文化体制改革。加快国有经营性文化单位改制，推动文化企业兼并重组，扶持中小微文化企业发展。完善文化管理体制，积极发展公益性文化事业和经营性文化产业，发展新型文化业态，整合演艺资源，繁荣文化市场。全面加强文物、档案、史志、新闻出版、广播电视等各项工作。建设重点文化产权交易机构。

加强公共文化设施建设。健全覆盖市、县、乡镇（街道）、村（社区）的四级公共文化服务基础设施网络，提高基本公共文化服务标准化、均等化水平。优化文化资源配置，鼓励各级公共文化设施、各类文化机构联动开放，统筹实施公共文化服务场馆总分馆制、公共文化数字化建设等重大公共文化服务工程。到2020年，基本建成覆盖城乡、发展均衡、服务便捷、多

元参与、共建共享、保障充分、统筹有力、充满活力的现代公共文化服务体系。建设聊城科技馆、聊城市图书馆新馆、聊城市档案馆新馆，实施原有场馆升级改造，孔繁森同志纪念馆、运河文化博物馆升级为国家一级博物馆，市级图书馆、群众艺术馆达到国家一级，县级文化馆、图书馆达到二级，县级全部建有综合博物馆和美术馆；所有乡镇综合文化站达到国家三级；社区和行政村建有符合标准的综合性文化服务中心。

壮大文化产业实力。坚持市场运作、政府引导，培育市场主体、扩大文化消费，提升文化产业竞争力。推进文化科技创新，加快鲁西图书城、康华传媒等传统印刷产业转型升级，利用互联网+、大数据等发展新兴文化业态。以阿胶文化苑等文化园区为依托，发展影视业、动漫业。引导文化产业与旅游、农业等其他行业融合发展，满足人民群众文化需求。以“微博之都·故事之城”为主题，建成中华水上古城传统文化展示区，以临清古城、七级古镇等为依托建设古运河历史文化长廊，形成运河文化展示带。加快文化产业项目建设，培植金正数字创意工场、意大利文化城等一批有影响力的文化传媒创意企业。加强全民文化艺术教育，提升文化消费水平。建立具有可操作性的申报、审批程序，对优秀原创作品及民办文化产业项目予以扶持和奖励。加大政府对公共文化产品的购买力度，推动高新技术在文化领域的转化应用，促进传统文化行业转型升级。

第十六章 加强基础设施建设

加快交通、能源、水利、市政等基础设施建设，打造适度超前、功能完善、配套协调、高效安全的基础设施支撑保障体系。

第一节 构建现代综合交通体系

坚持交通先行，打造聊城周边的“半小时”经济生活圈。积极对接“一区一圈一带”交通网，大力发展高速、高铁、航空等现代交通方式，实施一批重大交通项目，构筑水陆空立体大交通体系，将聊城打造成高速成网、高铁叠加、飞机起降、轮船出海的区域综合交通枢纽城市。

铁路建设。同步推进高铁、快速客运铁路、普通铁路建设，全力打造“米字型”铁路交通网。推进高铁网建设，完成济郑高铁济南至聊城段建设，实现全线投运，并与济青高铁、京沪高铁实现连接；推动京九高铁（霸州至商丘段）项目开工建设，争取聊城段多设站点。推进快速客运铁路网建设，积极推动聊城至德州快速铁路、聊泰城际铁路、聊城经邯郸至长治高铁项目，适时启动前期工作，争取尽早开工建设。完善“七射型”普通铁路网，在现有聊城至北京方向、商丘方向、济南方向、邯郸方向的基础上，启动建设聊城至泰安铁路，规划建设济南经聊城至邢台铁路，争取列入省铁路建设规划。

公路建设。优化公路交通线路布局，完善公路交通体系，

全力打造高速相连、干线公路成网、农村公路密布的现代公路交通网。积极构建“田字型”高速公路网。“三横”方面，加快推进青兰高速（G22）聊城段、莘县至南乐高速项目建设，与现有的青银高速（G20）-高邢高速（S14）聊城段、济聊高速（S1）构成“三横”高速公路通道。“三纵”方面，完成德商高速（S39）建设，开展德州至郓城高速公路（高唐至东阿段）前期工作，力争“十三五”期间开工建设；规划研究清河经临清经冠县东至莘县高速公路、东阿经阳谷至南乐高速公路，争取列入省高速公路建设规划。到2020年，全市高速公路通车里程达403.4公里。加强干线公路建设，建设城区新四环，南、北环向西延伸至省界。推进G308线等干线公路改造升级，对穿越市（本级）及县（市、区）城区路段进行绕城改建，规划建设阳谷金斗营至德范高速莘县古城出口连接线，提升干线公路技术等级，开工建设东阿至东平黄河公路大桥，提高干线公路通行能力和服务水平，建成更加完善的“三射、六纵、五横、八环”的主干线公路网。

机场建设。争取聊城机场尽快开工建设并投入使用。适应应急救援、空中旅游、空中航拍与测绘、农林喷洒等方面发展的需要，争取在有条件的县（市）启动通用机场建设。

交通枢纽建设。建设客运综合交通枢纽，规划建设聊城站综合客运枢纽，整合铁路聊城站和公路聊城西站，形成综合客运枢纽，作为京九铁路、邯济铁路主要停靠站；重点规划建设

聊城高铁站综合客运枢纽，作为济郑高铁、京九高铁主要停靠站，并预留聊德快速铁路、聊泰城际铁路、聊邯长高铁接入条件；建设聊城机场综合枢纽；升级改造各县（市、区）客货运场站，提升其服务能力。加强机场、铁路、干线公路、高速公路路网的衔接，实现各种运输方式的零换乘和无缝衔接。建设货运综合交通枢纽，依托铁路聊城东货运站，在中心城区北部建设综合物流园区。

专栏 10：“三射、六纵、五横、八环”主干线公路网

三射：

射一：聊城外环（武家楼）-前双庙（东阿、德州齐河界）；

射二：聊城外环（聊城植物园）-位山（东阿、泰安东平界）；

射三：聊城外环（邓王）-临清外环郭屯；

六纵：

纵一：聊城境内 G105；

纵二：固河镇（德州禹城、高唐界）-寿张（阳谷、河南界）；

纵三：金郝庄镇（德州夏津、临清界）-樱桃园（莘县、河南界）；

纵四：先锋街道（河北、临清界）-沙王（莘县、河北界）；

纵五：临清南环西窑-观城（莘县、河南界）；

纵六：松林镇（德州夏津、临清界）-班庄南（冠县、河北界）；

五横：

横一：聊城境内 G308，冯庄（德州禹城、高唐界）-张庄（高唐、德州夏津界）；

横二：芒庄（横一） - 李庄（临清、河北界）；

横三：聊城境内 G309，刘集（德州齐河、茌平界） - 东古城镇（冠县、河北界）；

横四：前双庙（东阿、德州齐河界） - 沙王（莘县、河北界）；

横五：平阴黄河大桥 - 刘庄（莘县、河南界）；

八环：

东昌府外环、临清外环、高唐外环、茌平外环、东阿外环、冠县外环、莘县外环、阳谷外环。

图 3-1 “十三五”时期综合交通布局示意图



第二节 构建现代水网体系

树立全域水系理念，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，推进重大水利工程建设，强化水资源管控，完善全市供水网络，提升蓄水灌溉和防洪减灾能力，促进用水方式转变和水生态环境改善。到 2020 年，初步构筑起安全、稳定、可持续的水资源保障体系。

实施重点水资源利用工程。推进平原水库建设，完成 8 个南水北调配套工程，建设古云水库、赵王河水库、赵牛新河带状水库和运泽水库，规划建设冠县范寨水库。实施河道拦蓄工程，推进徒骇河、马颊河及支流雨洪资源利用前期工作，实施莘县鸿雁渠拦蓄工程、高唐县河道拦蓄工程等项目。实施水系连通工程，推进聊城市环城水系及临清、高唐、茌平、冠县等县内水系和县域之间水系连通工程建设，构建全市现代水网体系。加快农田水利工程建设，推进灌区续建配套与节水改造、小型农田水利工程建设，实施彭楼引黄灌区扩建工程，提高农田灌溉能力。

加强防洪抗旱减灾治理。加强河道综合治理，推进金堤河、徒骇河、马颊河大型河道及车庄沟、长顺渠、鸿雁渠、新金线河、七里河、沙河沟、赵王河等支流河道治理，重点实施徒骇河聊城北城橡胶坝至博平段水利综合开发治理工程。推进病险水闸除险加固，完成徒骇河王堤口、王铺、刘桥闸等除险加固

任务；推进抗旱应急水源工程建设，提高应对特大干旱、连续干旱和突发性水事件的能力。

第三节 构建现代能源体系

坚持能源发展与环境保护相协调，以转变能源发展方式、推进能源结构调整为主线，促进传统能源产业改造升级，加快新能源和可再生能源产业发展，优化电网结构，提高能源使用效率，构建起清洁、高效、安全、可持续发展的现代能源体系。

燃煤发电。优先支持采用高效、先进环保技术的大型、高参数煤电项目，建成投运大唐临清 $2 \times 350\text{MW}$ 热电联产项目、华能祥光热电 $2 \times 660\text{MW}$ 项目，研究建设中色奥博特铜铝业有限公司 $2 \times 600\text{MW}$ 热电联产项目，改造升级现役30万千瓦及以上燃煤机组，使其满足排放限值。积极争取信发集团“上大压小”热电联产机组项目建设列入国家和省级规划，争取公用机组并网运行，建设区域性电力基地。

天然气利用。加快城市高压管网工程和乡镇燃气管网建设，扩展管网覆盖面积，加大CNG和LNG加气站的布设力度，建设天然气调峰站场和设施，增强气源保障。到2020年，全市天然气消费量达到28.7亿立方米，占能源消费总量的比重提升到12%以上，城镇居民全部用上天然气。

新能源开发利用。积极发展光伏发电，推广光热利用项目，利用未利用地、屋顶建设一批集中式光伏电站和分布式光伏电

站项目；推进生物质能发电和地热能可持续利用，论证开发风电示范项目，促进能源多元化。到 2020 年，全市新能源消费量占能源消费总量的比重达到 15%，其中，光伏发电装机规模达到 500MW 以上，生物质发电、垃圾发电装机规模达到 120MW，大力推进地热能、生物柴油、风能等其他新能源利用，生物质能利用规模达到 77 万吨标准煤，地热能利用规模达到 210 万吨标准煤。

电网建设。加强与省电网的衔接，优化输电网结构，规划建设 500kV 变电站 3 座，新（扩）建 220kV 变电站 10 座，夯实 220kV 双环网结构；推进坚强智能配电网建设，新（扩）建 35-110kV 变电站 60 座，新建 10-110kV 线路长度 5200 千米；推进特高压过境线路建设，适当利用外电，提高供电可靠性和供电质量。

第四节 构建现代化市政基础设施体系

适应城市发展的要求，加强市政基础设施规划建设，理顺管理体制，提升配套功能，增强城市综合承载能力。

城市交通设施建设。加快道路升级改造和背街小巷整治，构建绿色智能、便捷高效的城市交通体系。规划“聊荏东”都市区轨道交通廊道。优先发展以公共交通为主体的城市机动化出行系统，推进城市快速公交系统（BRT）、公交专用道、换乘枢纽等场站设施建设，优化公共交通站点和线路设置，发展连

接聊城市区和各县（市）的城际公交。到 2020 年，中心城区公共交通出行比重明显提高，以县（市）为基本单元实现城乡公交一体化。执行新能源汽车推广计划，开展电动汽车充电设施建设，到 2020 年，建成充电站 30 座，充电桩 14000 个。积极发展慢行交通系统，加快建设绿道系统，合理规划行人过街设施。加快建设城市停车场和立体车库，加强无障碍环境建设。

城市公用设施建设。完善城市供排水、供热、供气、供电等公用设施，增强公用设施利用效益，提高覆盖率和集中供应率。城市新建道路、新区和集中连片的旧城改造地下管网按照综合管廊模式开发建设，加强雨污分流管网改造与排水防涝设施建设，提高防洪排涝能力，逐步实现雨污分流和电网入地。实施“智慧聊城”建设，加大信息基础设施投入，加快高速宽带网络建设，提高通信承载能力。加强城市污水、垃圾处理设施建设和改造，加快餐厨废弃物处理设施建设。加强地下空间开发利用，加大城市综合管廊等设施建设力度。推进教育、卫生、文化、体育和社会福利设施建设，构建市区级、片区级、社区级三级公共服务网络。到 2020 年，供水普及率达到 100%，城市燃气普及率达到 90%，城区污水全收集、全处理，再生水回用率达到 40%以上。

城市安全保障设施建设。建立健全城管、消防、防洪、抗震、气象和人防等城市综合防灾体系，完善自然灾害监测和预警体系，加强城市防灾减灾设施和救援救助能力建设，强化公

共建筑物和设施的应急避难功能，提高城市紧急事件处置能力。完善突发公共事件应急预案和应急保障体系，提高社会安全应急能力。建立健全城市基础设施和地下管线信息系统，实行档案化管理制度，提高科学管理能力。

第十七章 推进军民融合发展

按照国富与强军统一、平时与战时对接的思路，推动军民融合深度发展，实现国防、军队建设与经济社会双向对接、同步推进、协调发展。

第一节 完善国防动员体制

健全军民结合、平战一体的国防动员体制。建立健全国防动员组织领导制度，构建党政军联合动员指挥体系，搭建信息化国防动员指挥平台，突出国防动员重点领域建设，提高综合动员和保障能力。

转变国防思想。推进由直接参战向支援保障作战为主、由补充一般兵员向补充技术兵员为主转变，探索国防后备力量“编、训、装、管、用”和“选、征、育、储、建”一体化建设，提升国防动员建设水平。

第二节 强化产业融合与国防教育

强化军民产业融合。将军工产业和技术民用化作为产业升

级的突破口，实行军民融合工作“一把手”工程，加大军民融合产业定向招商力度，全面挖掘本市、山东省范围军工技术和产品民用化。把握国家军队改革的契机，全面实施“军民融合发展战略”，拓展本市主导产业、重点企业和产业园区与全国各地具有先进技术或潜在市场的军转民企业、军工类中央企业等深度合作，通过技术合作、管理移植、产品合作、市场合作、股权合作、引进新项目等模式，建设 3-5 个具有较高技术含量或市场前景的重大项目，吸引大型军工类企业前来设厂，开展多种形式的战略合作，提升本市传统产业的技术含量和管理能力，拓展新兴产业和重大项目，提升产业竞争力。

普及全民国防教育。把国防教育融入经济、政治、文化、社会建设和社会主义核心价值观教育中，纳入干部队伍理论学习体系和各类素质教育领域。坚持党委领导、政府出资、军地联办，把国防教育纳入全市主流媒体宣传计划，在市、县两级报刊、广播、电视开设国防教育专栏，在街道社区、乡镇农村、厂矿林场、交通干线和部队营区设立国防教育宣传标语和橱窗，形成国防教育的浓厚氛围。发挥我市革命老区和红色旅游资源优势，依托“青年民兵之家”和全民国防教育基地，深入进行国防教育。

第四篇 突出绿色发展 建设秀美宜居新聊城

坚持节约资源和保护环境的基本国策，以建设国家节能减排财政政策综合示范城市和循环经济示范城市为抓手，将绿色发展和生态文明建设融入经济社会发展的各方面和全过程，促进经济发展与资源环境协调，不断改善环境质量，建设“河湖秀美大水城，宜居宜业新聊城”。

第十八章 完善生态体系

以水系生态建设和城市绿化为重点，推动全域生态环境治理工作，提升我市“江北水城”的品牌形象。

第一节 提升水生态功能

建设全域水城。通过徒骇河、马颊河、京杭运河及南水北调干渠等主要河流的贯通，实现全市水域湖河库相连相通。城区在完善提升老城水系的同时，加快南部新城水系建设。推进城市水系进社区，打造亲水性、景观性生态社区。构建“湖河相连、水系相通”的大水城空间格局。

加强综合治理。实施全域水生态治理，通过河槽清淤、建闸蓄水、库河调度，调水引流、截污治污，打造生态河道。加强引黄泥沙区沙地治理。强化地下水超采区综合治理，缩小地下水超采区和漏斗区面积，逐步恢复和提升地下水位，改善地

下水生态环境。到 2020 年，将现状浅层地下水超采量全部压减，深层承压水超采量压减 50%。建设“海绵城市”示范市，采用源头渗滞蓄、中途转输净化、末端储存释放等多种手段，使雨水就地消纳和吸收利用，消减城市硬化影响，恢复城市绿化及天然湖河功能，增加地下水补给量，提高排水设施及河道防洪排涝标准，提升雨水及再生水利用率，有效缓解城市洪涝多发、水源不足、水质污染问题。加强对高新区古漯河和九州洼湿地公园等原有湿地的治理和保护，增加人工湿地的数量和面积，利用低洼地等新建一批人工湿地项目。到 2020 年，湿地保护率达到 70%，城市建成区实现年径流总量控制率不低于 70%。

第二节 巩固绿色生态系统

实施水系绿化、交通沿线绿化、城市绿化、园区绿化、厂区绿化、村庄绿化，建设一批植树造林重点工程，形成沿湖、沿河、沿路、沿南水北调输水干线、沿工业园区生态带，构建大绿化体系。搞好农田林网建设，禁止乱采乱伐，推进良种选育与推广，提高良种普及率和造林绿化质量，大幅提高林木覆盖率。重点加强对东阿黄河森林公园、茌平森林公园、莘县马西林场、高唐旧城林场、冠县马颊河林场、阳谷赵王河林场等的保护，严控基础性生态用地的开发利用，保护天然植被和生物多样性。综合防治土地退化，在地处沙化敏感区的临清、莘县、冠县、茌平、高唐，实行多林种、多树种造林，建成林、灌、

草相结合的防风固沙网。以增加绿色资源、产品供给和农民收入为目标，大力发展优质、高效、生态、安全的特色经济林。加强以东阿为重点的核桃、油用牡丹等木本油料基地及以冠县、临清、茌平为重点的特色经济林和苗木花卉基地建设。落实森林生态红线保护制度，完善资源有偿使用制度和生态补偿制度。创新产权模式，引导各方面资金投入植树造林。到 2020 年，全市林木绿化率达到 40%以上，建成国家级森林城市。

第十九章 强化环境综合治理

执行最严格的环境保护制度，推进重点领域污染防治，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，健全环境信息公开制度，严格环保执法，防控环境风险，解决损害群众健康的突出环境问题，维护广大人民群众的环境权益。

加强大气污染防治。严格落实《山东省 2013-2020 年大气污染防治规划》，将细颗粒物等环境质量指标列入约束性指标，遏制雾霾等恶劣天气频发态势。坚决杜绝高污染项目建设，严禁新建、扩建“两高一资”项目及淘汰类、限制类化工项目，原则上不再新建、扩建固定资产投资额低于 2 亿元的危险化学品项目。建立高污染高耗能行业过剩产能退出机制，加强化工、石化、热电等行业废气污染治理，强化脱硫、脱硝和除尘设施建设。“十三五”期间，淘汰全市 30 万千瓦以下小燃煤机组，

由环保型大机组实施煤炭消费等量替代；2018年年底前，全市所有燃煤机组达到超低排放标准；鲁西集团第一化肥有限公司、第四化肥有限公司完成“退城进园”，聊城昌润金热电有限公司所有燃煤机组完成取缔；2018年年底前，市县城区、居民集中区化工企业完成搬迁、转产或关闭。推行碳晶电暖、地热利用等新型供暖模式，减少冬季集中供暖产生的污染。严格控制原煤散烧，在市城区及各县（市、区）、市属开发区建设清洁散煤配送中心，对全市生活散煤实施煤质控制。加强机动车排气污染防治，加快淘汰黄标车，推广使用天然气汽车和新能源汽车，鼓励柴油车加装尾气净化装置，努力降低污染物排放量。严格落实扬尘污染防治管理办法，强化施工工地、渣土运输、环卫保洁等重点环节管理，加强城市建成区和靠近城乡居民聚集区的施工场地以及堆场扬尘管理，推进防尘和监管设施建设。落实秸秆禁烧责任制，加强餐饮业和露天烧烤油烟治理。到2020年，全市环境空气质量比2010年改善50%左右，基本达到国家空气质量二级标准。

加强水污染防治。集中治理工业集聚区水污染，实施工业废水预处理达标排放。新建、升级工业集聚区同步规划建设污水、垃圾集中处理等污染治理设施。采取控源截污、清淤疏浚等措施，加大黑臭水体治理力度，实现河面无大面积漂浮物，河岸无垃圾，无排污口。扩大生活污水处理能力，实现城镇生活污水处理设施全覆盖和稳定运行。加快城镇污水处理设施建

设，对现有城镇污水处理设施进行改造，推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸。新建污水处理设施同步建设配套管网，城镇新区建设均实行雨污分流。有条件的污水处理厂配套建设人工湿地水质净化工程。防治畜禽养殖污染，科学划定畜禽养殖禁养区，规模化畜禽养殖场配套建设粪便污水处理设施。到2020年，重要水功能区水质达标率达到86.8%，南水北调聊城段输水干线水质达到地表水III类水水质，城市集中式饮用水源地主要污染指标达标率达100%，城市污水集中处理率达到96.5%。

加强土壤污染防治。控制土壤污染源，优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理，突出进行危险工业固废风险防控，严控工业污染向农村转移，鼓励企业在达标排放的基础上进行深度处理。加大污泥无害化处置力度，禁止不达标污泥进入耕地，取缔非法污泥堆放点。加强农业面源污染防治，鼓励农民使用生物肥料或高效、低毒、低残留农药，鼓励畜禽粪便、农作物秸秆等种养业废弃物资源化利用、无害化处置。做好重金属、电子垃圾、危险化学品、持久性有机污染物等危险废物的污染防治工作，加快医疗废物集中处置向乡镇医疗卫生机构辐射延伸，提高安全处理能力和水平。积极开展土壤污染治理与修复试点。

第二十章 推动低碳循环发展

促进生产生活全过程的低碳化、减量化、资源化、再利用，加快形成覆盖全社会的资源循环利用体系，全面完成国家级循环经济示范城市建设目标任务。

第一节 强化碳排放管理

推进低碳生产方式。调整能源结构，加强煤炭等化石能源清洁高效利用，加快太阳能、生物质能、地热能、风能的有序开发利用，提高非化石能源消费比重。到 2020 年，煤炭消费比重降低到 60%以下，石油消费比重降低到 13%以下，天然气消费比重达到 12%，新能源和可再生能源消费比重达到 15%，将聊城打造成能源结构优化调整实验城市。严格落实煤炭消费减量替代，加强高能耗行业能耗管控，有效控制有色金属、能源电力、化工等重点行业碳排放，实施近零碳排放区示范工程。加强特高压电网和智能电网建设，实现节能低碳电力调度。落实碳排放权分配及交易制度，培育碳排放权交易第三方核查机构。

倡导低碳生活方式。提高全社会的节约意识、绿色消费意识、循环利用意识，推动全民在衣、食、住、行、游等各环节落实全面节约。引导政府、企业和个人绿色低碳消费，开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，深化落实“限塑”措施，鼓励减少一次性用品使用和产品过度包装。引导消费者购买节能与新能源产品、高能效家电、节水型器具等节能环保

低碳产品。倡导绿色低碳出行，实行公共交通优先，推广使用新能源汽车，鼓励自行车等绿色出行。

第二节 注重资源循环利用

构建循环型工业体系。推进循环经济示范技术、示范项目、示范企业和示范模式建设，提高资源和能源利用效率，促进工业生产生态化、资源利用循环化、废弃物产生最小化，推动工业经济向低投入、低排放、低消耗和高效益转型。围绕有色金属、能源电力、化工、汽车及装备制造、造纸、纺织、食品医药、建材等8个重点行业，重点培育45家循环经济示范企业、8种循环经济示范模式，争取10家左右的企业（园区）列为省及国家循环经济示范企业（园区）。加大工业固体废物利用力度，重点治理茌平信发氧化铝项目危险固废——赤泥，研发突破或引进关键技术，实现赤泥综合利用产业化。到2020年，工业固废综合利用率达到90%以上。

推进农业循环化发展。以领先的科技、循环、经济、生态理念，探索秸秆综合利用、桑蚕鸭种养一体化、稻鳅连作及种养加一体化、粪污生产有机肥、核桃+油用牡丹立体种植等生态循环种养新模式，提高资源利用率。依托高唐泉林及荣达集团、冠县合顺渔业、临清润林牧业、阳谷景阳冈良种猪繁育示范场等龙头企业和合作社，建设生态农业循环经济样板园，“十三五”期间，全市建设10个以上生态农业循环经济样板园，打

造全省、全国农业可持续发展的样板区。

第二十一章 节约利用资源

全面推进节约型社会建设，以节能、节水、节地为重点，落实能源、水资源、建设用地利用总量和强度双控行动，开展能效、水效领跑者引领行动，执行用能权、用水权初始分配制度，形成节约型生产方式。

第一节 节约利用能源

严格执行固定资产投资项目节能评估和审查制度，落实用能权初始分配制度，推广 PPP 及合同能源管理模式。加快产业结构调整步伐，大力发展第三产业，推进三次产业结构从“二三一”向“三二一”加速转变。加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，加快淘汰落后产能，积极推广节能技术和设备应用。大力推进建筑节能，全面执行居住建筑节能 75%、公共建筑节能 65%的节能标准，新建建筑中绿色建筑占比达到 50%以上。到 2020 年，具备改造价值的既有居住建筑全部完成节能改造，完成 40 栋以上公共建筑节能监测系统建设，新建建筑可再生能源应用比例达到 60%以上。大力推进交通节能，全市使用新能源和清洁能源的公共汽车和出租车达 100%，机动车保有量控制在 110 万辆以内，新能源汽车比例达到 30%左右，营运车辆单位运输周转量能耗下降 10%左右。到 2020 年，万元 GDP

能耗较 2015 年降低 15%左右。

第二节 节约利用水资源

推进节水型社会和节水型城市建设，全面落实最严格的水资源管理制度。到 2020 年，万元工业增加值用水量较 2015 年降低 10%以上。

加大工业节水力度。加强相关规划和项目建设水资源论证工作，对取用水量达到或超过控制指标的地区，暂停审批其建设项目新增取水许可。新建、改建、扩建项目节水要达到行业先进水平，节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投运。加快推进工业节水技术改造，加快淘汰落后用水工艺、技术和项目，鼓励工业园区实行统一供水、废水集中处理和循环利用。

加大农业和服务业节水力度。大力推进灌区续建配套与节水改造、小型农田水利工程、高效节水灌溉工程建设。到 2020 年，农田灌溉水有效利用系数提高至 0.63 以上，管道灌溉和滴灌等高标准节水农田与蔬菜大棚种植面积增加 30%。推进城镇服务业和生活节水，加强供水管网维护改造，加强公共建筑和住宅小区节水配套设施建设，开展节水型社区、节水型学校、节水型机关创建活动。

第三节 节约利用土地资源

落实最严格的耕地保护制度。层层落实省政府下达的耕地保护目标任务，坚守耕地红线，落实耕地占补平衡制度。科学划定永久基本农田红线，大力推进农用地整治。

落实最严格的节约集约用地制度。大力推进节约集约用地，提高土地利用效率。实行禁止、限制用地目录制度，严格控制建设用地总量，不断优化土地利用结构和布局，深入推进土地存量挖潜和综合整治，健全土地集约节约利用机制。严格执行国家和省各类建设用地控制标准，新建工业项目平均容积率不低于 1.0，建筑密度不低于 40%。投资额低于 5000 万元或用地面积低于 15 亩的新建工业项目原则上不再单独供地。提升开发区（园区）用地效益，国家级开发区、省级开发区、其他工业集中区新建工业项目平均投资强度分别不低于 350 万元/亩、280 万元/亩、220 万元/亩，亩均税收分别不低于 30 万元/亩、20 万元/亩、15 万元/亩。建立健全城镇低效用地再开发激励约束机制，利用存量土地的建设项目在土地开发税费、产业税收等方面给予优惠或补贴。建立存量建设用地退出激励机制，推进老城区、旧厂房、城中村改造和保护性开发。设立节约集约用地专项奖励基金，对亩均税收贡献大或安置就业人数多的企业实施奖励。到 2020 年，亿元 GDP 建设用地占用低于 60 公顷。

第二十二章 落实主体功能区规划

实施《山东省主体功能区规划》，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，合理划分市域空间，规范开发秩序，控制开发强度，引导人口与经济合理布局，形成高效、协调、可持续的空间开发格局。

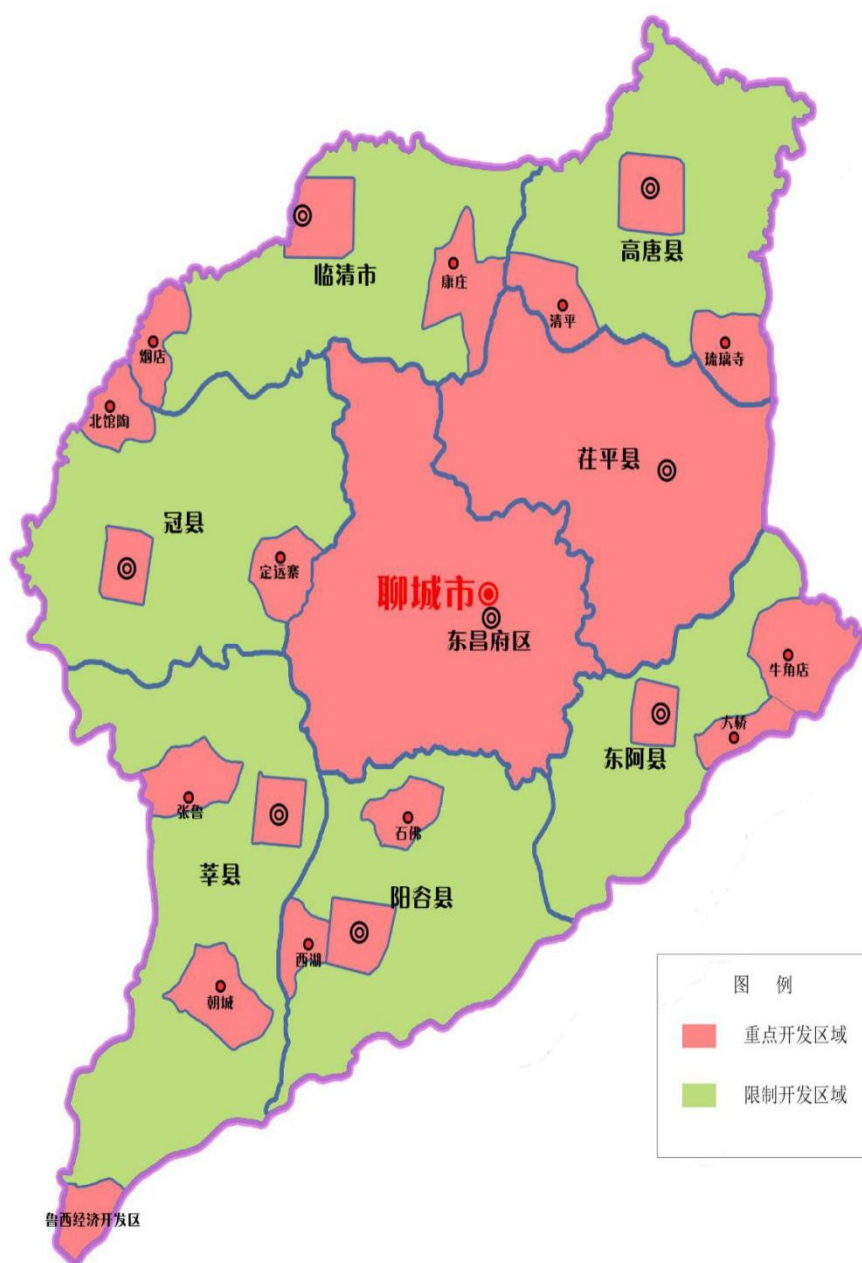
重点开发区域。列入重点开发区域的东昌府区、茌平县、其他县（市）城区和省级经济开发区，提高自主创新能力，加快推进产业转型升级，做大做强优势产业，优先发展战略性新兴产业，大力发展提升服务业，完善基础设施，改善居住环境质量，提高人口集聚能力，建成全市重要的城市发展区、主要工业承载区、县域经济发展的重要载体和农村劳动力转移的重要平台。列入重点开发的镇（乡），包括阳谷县西湖镇、石佛镇；莘县朝城镇、张鲁镇；东阿县牛角店镇、大桥镇；冠县定远寨乡、北馆陶镇；高唐县清平镇、琉璃寺镇；临清市烟店镇、康庄镇，结合所属县市发展特点，实施重点镇功能提升工程，加快推进城镇建设，完善基础设施和公共服务设施，因地制宜发展特色产业，使其成为县域经济发展的重要增长点，吸纳人口集聚、带动农村剩余劳动力转移和推进产业转型升级的重要载体和平台。

限制开发区域。列入农产品主产区的阳谷县、莘县、东阿县、冠县、高唐县和临清市，除城区内、省级开发区、重点开

发镇（乡）以外的区域，要夯实农业基础，建设生态农业，加强耕地保护，加大农业综合生产能力建设投入，推动农业规模化、产业化和集群化。以农林（牧）业种（养）植、减轻农业就业与生活保障压力、改善农业生态环境为目标，以科技进步为动力，实施农业功能拓展战略，打造“优质吨粮区”，延伸产业链，引导生态循环发展、农产品加工、流通、储运企业等集聚发展，加强公共服务设施建设。

禁止开发区域。主要包括自然保护区、风景名胜区、饮用水源地、重要湿地、森林公园、地质公园和重点文物保护单位，点状分布于重点开发、限制开发区域中。此类地区实行最严格的土地用途和生态管制，严格执行相关法律法规，禁止进行工业化和城镇化开发，严禁不符合主体功能定位的开发活动。在水源湿地保护区内禁止新建、扩建与保护水源湿地无关的建设项目，对沿河、沿湖等生态湿地加强控制保护，防止饮用水源地及其汇水区域的污染。严格控制人为因素对自然生态的干扰，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量。

图 4-1 聊城市主体功能区规划示意图



第五篇 突出开放发展 建设包容大度新聊城

实施更加积极主动的全面开放战略，坚持引进来和走出去并重、引资和引技、引智并举，推动与国内各大板块优势互补、产业协调和融合发展，深度参与国际和区域性竞争合作。

第二十三章 全面提升利用外资水平

加强境外招商，紧盯世界 500 强及其他跨国大公司、大财团，引进高技术产业、高端环节外商投资。

第一节 强化外资使用

优化利用外资产业结构。强化利用外资产业导向。引导外资重点投向高端制造业、高新技术产业、现代服务业、现代农业，以及新一代信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。严格限制“两高一资”和低水平、过剩产能扩张类外资项目。扩大服务业利用外资。加快现代物流、文化旅游、咨询服务等现代服务业利用外资步伐。支持外资参与城市公用事业和城镇建设改造，有序推进医疗、教育、体育等领域对外开放。鼓励外商投资使用新技术、新工艺、新材料、新设备，提升传统产业技术装备和管理水平。引进先进的现代化农业种植、养殖等生产技术和产业化深加工技术，促进新品种研究、繁育和推广，促进农业生

产经营专业化、标准化，扩大我市农产品国内国际市场份额。

创新利用外资方式。利用好境外资本市场，支持符合条件的企业根据国家产业发展方向及自身发展需要到境外上市。鼓励外资以参股并购等方式参与我市企业改组改造和兼并重组。严格执行国家有关外资并购安全审查制度，加强反垄断审查。鼓励外资采取合资方式设立融资性担保机构。支持外资在我市设立融资租赁公司。鼓励我市大企业与跨国公司战略合作。鼓励外资企业与我市企业建立联合研发中心或重点实验室，开展研发合作和科技创新。

第二节 强化对外招商引资

强化对重点国家（地区）招商选资。立足我市产业优势和市场潜力，依托经济开发区和大企业集团，加强与日韩、欧美、港台、北上广等重点国家（地区）的合作，吸引世界 500 强来我市投资。

完善招商引资机制。强化对招商引资工作的组织领导，实行招商引资“一把手”负责制。创新招商方式，发挥产业优势，编制产业规划，实行全产业链招商；发挥企业招商主力军作用，以商招商；分类组建专业化招商小组，实行专业招商；开展招商引资推介活动，实行活动招商；发挥特色园区载体作用，实行园区招商；完善重点招商项目库，实行项目招商。完善要素支撑，破解制约瓶颈，优化营商环境，形成招商引资“洼地效

应”。

第二十四章 加快建设“海外聊城”

树立全球产业价值链理念，实施国际化战略，推动优势产能输出，完善海外劳务合作，逐步建设“海外聊城”。

推动企业资源合作国际化。以信发集团、祥光铜业、冠丰种业等大型企业为龙头，抓好境外资源合作开发，在欧亚、南美、非洲等地区探索建立资源性产业园区，重点扩大铝矾土、铜精矿等资源能源回运进口。加快推进阳谷祥光铜业西班牙控股并购项目、塞尔维亚参股上市矿业公司勘查项目和中蒙金属加工项目建设、信发集团在牙买加建设年生产能力为 200 万吨的氧化铝厂及配套电厂项目、东阿阿胶埃塞俄比亚原料基地项目、冠丰种业巴西油棕种植项目。

推动富余优势产能国际输出。大力推进新能源汽车、电解铝、造纸、纺织、化工、机械装备制造等传统优势行业富余产能海外转移步伐，参与全球分工。加快推进泉林集团投资 20 亿美元在美国佛吉尼亚州切斯特菲尔德县应用企业自主知识产权技术秸秆制浆造纸综合利用项目、实现中通客车在台湾批量生产销售。

推动国际营销网络和服务体系建设。鼓励企业建立海外营销网络和产品服务体系，重点抓好中奥毯业在迪拜的仓储分拨

中心，乖宝食品在日本、美国的境外销售网络建设，德通交通器材在美国的汽配分公司建设；推动合盛化纤在迪拜设立贸易公司，推动龙泉水泵在加纳和喀麦隆设立销售公司。鼓励企业通过电子商务等新型贸易方式开拓海外市场，引导金融机构加大对“走出去”企业的融资支持。

建设对外劳务合作服务平台。提升对外劳务合作水平，加快建设东阿、冠县、阳谷 3 家对外劳务合作服务平台，整合鲁西国际公司、2 家省级外派劳务培训机构和 3 家服务平台的资源，扩大外派劳务数量；重点发展日本、新加坡、韩国 3 个外派劳务市场，积极拓展“一带一路”沿线国家等其他地区劳务市场。

第二十五章 创新国际贸易发展方式

充分利用中日韩自贸区、中澳自贸协定等优惠政策，深入挖掘日韩澳等重点市场的潜力，开拓欧美高端市场份额，拓展拉美、非洲、中东欧、中东、南亚等新兴市场。

优化提升出口产品层次。以技术、品牌、质量、服务为核心，向高技术含量、高附加值、高效益转变。重点培育和扩大具有出口优势的铜管件、航空铝件、新能源汽车、镀锌板等高新技术产品、高附加值产品出口。

提升企业外贸竞争力。鼓励和引导加工贸易企业引进先进技术、更新设备和加强自主研发，逐步从简单加工向精深加工，

从低端制造环节向核心元器件制造、研发、设计和物流等环节，从代加工向代设计和自创品牌发展。培育自主出口品牌。实施品牌战略，创新自主出口品牌培育机制，完善品牌促进、推介、保护的政策措施。鼓励引导企业加强商标注册、质量管理体系认证、售后服务体系建设等基础性工作，在目标市场加强宣传推介，提高品牌国际市场知名度。加大知识产权保护力度，严厉打击侵权假冒行为，优化品牌发展环境。

开拓多元国际市场。探索与跨国机构的产能输出合作。加快出口商品结构的适应性调整和战略性调整，巩固传统市场份额的同时，积极开拓欧美高端市场份额，把握中日韩区域经贸合作契机，深入挖掘日韩市场潜力，提高日韩市场的占有率。研究海外国家消费习惯和特点，制定适应新兴市场的营销模式，拓展拉美、非洲、中东欧、中东、南亚等新兴市场。实施“境外百展市场开拓计划”，组织重点外贸企业参加国际展会。培育发展跨境电子商务，加快与境外目标市场有影响的电子商务平台对接，鼓励企业使用或建立国际电子商务平台，支持企业利用网络平台“在线”开拓国际市场。推动“一带一路”沿线和欧美国家的投资、产业双向互动，促进海外产业合作和本土设厂，规避贸易壁垒，实现国际化、多元化发展。

扩大高端技术或装备进口。用足用好国家鼓励进口的各项优惠政策，协调解决扩大进口存在的各种体制问题，推动进口贸易加快发展。扩大先进技术、高端设备、关键零部件进口，

提升产业装备水平。扩大短缺资源、能源和原材料的进口，缓解我市资源储备紧张的矛盾。增加有利于改善民生、适应消费结构升级的各类生活资料进口，满足市民的多样化需求。加快进出口商品分销中心和物流中转站建设。

第二十六章 发挥对外开放平台支撑作用

发挥各级开发区、高新区在对外开放中的载体平台作用，提升功能定位，增强经济引擎驱动力，建设成为开放型经济的重要增长极和高端高质高效产业的集聚区。

做大做强国家级经济技术开发区。以高端制造业和现代服务业两大产业为主导，大力发展新能源及新能源汽车产业、先进装备制造产业、金属及有色金属深加工产业、生物食品医药产业，将国家级经济技术开发区建设成为改革开放和创新驱动的先行区、先进制造业和高新技术产业的聚集区、产城一体和带动发展的新城区。

发展壮大高新产业技术开发区。以化工新材料和高端装备制造两大产业为主导，大力发展精细化工产业、生物医药产业、电子信息产业、新能源产业和节能环保产业，将高新产业技术开发区打造成冀鲁豫三省交界处独具特色的“科技新城 创业新城 产业新城”。支持聊城高新技术产业开发区晋升国家级高新区。

提升各省级开发区产业承载能力。发挥各县（市、区）省

级开发区的区域资源、区位优势和在实施区域带动战略中的重要节点和平台作用，引导区域重点产业集聚发展。实施产业集群壮大工程，支持拥有自主知识产权、核心竞争力强、具有国际影响力的大企业集团加快发展，引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展，建设一批优质产品生产和出口基地，发展壮大一批特色优势产业集群。争取茌平经济开发区晋升为国家级开发区，支持临清烟店轴承产业园创建省级开发区。

筛选培育对外合作示范基地。依托我市支柱产业和特色产业，加快培育若干规模大、特色鲜明、配套体系完善的外贸转型升级示范基地。推进我市保税物流中心建设，重点发展开发区物流保税园区、青岛保税港区冠县功能区、青岛港临清内陆港营销中心等项目。发挥冠县综合保税仓库、临清轴承综合交易平台的引领带动作用，扩大进出口总量。探索重点企业产能及产业工人输出海外的服务贸易新模式、新机制，推动东昌府区、冠县创建省级出口食品农产品质量安全示范区；以鲁西化工集团为依托，助推高新区创建省级出口化工品质量安全示范区；支持凤祥集团、时风集团创建中国出口产品质量安全示范企业。

第六篇 突出共享发展 建设和谐幸福聊城

把保障改善民生作为工作的出发点和落脚点，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、补齐短板、完善制度、引领预期，关注弱势群体，注重机会公平，增进民生福祉，增强人民群众的获得感，使全体人民共享改革发展成果。

第二十七章 打赢脱贫攻坚战

按照中央精准扶贫、精准脱贫、因人因地施策和山东省委提前两年完成脱贫任务的要求，坚持“政府主导、社会参与”的基本原则，创新扶贫工作机制，实施扶贫攻坚三年行动计划，区分不同贫困人群，采取多种有效措施，坚决打赢扶贫攻坚战。到2018年，使399个省级重点贫困村实现整体脱贫，贫困村基础设施、基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平；41万贫困人口人均纯收入增长幅度高于全市平均水平，基本公共服务主要指标接近全市平均水平。到2020年，确保扶贫对象与全市人民同步迈入全面小康社会。

第一节 开展多种形式扶贫

实施产业扶贫。坚持宜农则农、宜林则林、宜工则工、宜商则商，重点发展门槛低、市场稳、风险小、见效快的产业项目，推动“一村一品”产业化发展。加强贫困地区农民专业合作社

和龙头企业培育，发挥其对贫困人口的组织和带动作用，每个有条件的贫困农户掌握 1-2 项实用技术，至少参与 1 项养殖、种植、林下经济、花卉苗木培育、设施农业等增收项目。到 2020 年，贫困村初步构建起特色支柱产业体系。

实行企业帮扶脱贫。明确企业吸纳贫困人口就业任务，探索企业与贫困农户建立利益联结机制。出台用地指标、信贷扶持、投资贴息、土地流转、增减挂钩等政策，鼓励市内劳动密集型企业、农业龙头企业和小微创业企业把工厂或适合的生产环节放到贫困村。招商引资吸引各类企业到贫困村投资兴业。

实行兜底脱贫。完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。推进农村低保线和扶贫线“两线合一”，2016 年低保线达到或高于国家扶贫标准线，2018 年低保线达到省定扶贫标准线。提高农村特困人员供养水平，改善供养条件。到 2018 年底，确保贫困村民享受基本医疗和基本公共服务。

开展社会扶贫。发挥扶贫协会、工商联、老促会的作用，打造“爱心包裹”、“春蕾行动”、“爱心募捐”等社会品牌，组织强区帮弱区、富村帮穷村、富人帮穷人的结对帮扶活动，推广电商扶贫、光伏扶贫、金融扶贫等项目，形成全社会共同参与扶贫的良好氛围。

加强贫困村基础能力建设。加快交通、水利、电力等基础设施建设，到 2017 年，升级改造 134 个贫困村电网，实现 55

个贫困村接通自来水；到 2018 年，实现所有贫困村的道路畅通，在贫困村中新建幼儿园 154 处、改扩建 26 处，重点支持 399 个重点贫困村危房改造工作，完成符合国家政策的存量和增量危房改造。

第二节 完善各种扶贫机制

筑牢贫困村党建根基。以强化基层党建为前提，推动脱贫攻坚，以脱贫成果检验基层党建的成效。加强贫困村班子和党员队伍建设，加大后进村班子的整顿力度。继续抓好选派“第一书记”开展“双联共建”工作，实现 399 个省级重点贫困村“第一书记”全覆盖，为群众解难题、办实事，确保帮包期内完成脱贫任务。开展对贫困村致富带头人培训、转移就业培训和农业实用技术培训，提高群众脱贫的本领。

建立健全扶贫工作机制。制定并实施脱贫攻坚实施方案，市县两级成立扶贫开发领导小组及办公室，明确各级政府和市县直部门职责，严格落实责任，逐级落实脱贫任务，严格考核问责。

强化财政金融支持。市、县两级财政将专项扶贫资金纳入年度预算，扶贫资金增幅不低于本级财政收入增幅。完善产业化贴息贷款、小额扶贫到户贷款的有关政策，鼓励开展小额信用贷款。建立金融扶贫开发公司，改善扶贫开发项目投融资服务，促进金融服务与扶贫开发的深度融合。扶贫政策重点向贫

困的泥沙池区、黄河滩区、沿金堤河和马西地区倾斜。

第二十八章 促进就业创业

坚持政府促进就业、劳动者自主就业、市场调节就业和大众创业相结合的方针，实施更加积极的就业政策，建立经济发展和扩大就业的联动机制，实现更加充分和更高质量的就业。到 2020 年实现全市城镇新增就业 21 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

第一节 拓宽就业渠道

促进以创业带动就业。发挥创业带动就业的“倍增效应”，鼓励大众创业，万众创新。放宽管制、强化扶持，优化中小企业合作创业环境，以创业促进就业。完善创业导师服务机制，加强创业教育和创业培训。加大创业资金支持，整合提高高校毕业生就业创业基金。重点培植市级创业大学、20 余家创业基地和创业园区。开展创业助推活动，推进创业型城市、街道（乡镇）、社区建设。

统筹推进重点群体就业。实施离校未就业毕业生就业计划和新一轮大学生创业引领计划，支持到城乡基层和中小企业就业创业。促进农村富余劳动力有序外出就业，鼓励就地就近转移就业，支持返乡创业就业。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保零就业家庭至少一人就业。扩大退役军官再就业制度

适用范围，拓宽退役军官再就业渠道。

第二节 健全就业机制

健全政府促进就业制度。把促进就业的指标纳入国民经济和社会发展规划及年度计划，建立就业效果评估机制。将就业与全面深化改革、新型城镇化、创新创业等资源要素结合起来，形成促进就业与经济社会发展良性互动、深度融合的模式。实施就业服务专项计划，帮助失业人员再就业。

强化职业培训。全面推行“企业订单、劳动者选单、政府买单”的职业培训服务模式，加大培训补贴资金投入，提高补贴标准，规范补贴资金使用。开展各种形式的就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。健全完善劳动者终身职业培训体系。加大农民工职业技能培训和新市民培训力度。提高技术工人待遇，完善职称评定制度。规范职业资格管理，畅通劳动者职业技能发展通道。

第二十九章 全面提高教育水平

落实全市教育“321”工作思路，全面提升基础教育、高等教育、现代职业教育质量水平，基本建成现代化教育体系，实现向教育强市和人力资源强市的跨越。“十三五”期间，全市教育事业建设投资100亿元，到2020年，全社会人均受教育年限达到10.5年。

第一节 完善分层次的教育体系

加快普及学前教育。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。建立以县为主，县乡两级共管的学前教育管理体制，建立学前教育扶贫帮困制度，确保进城务工人员随迁子女入园。规范幼儿园收费管理。到2020年，全市公益性及普惠性的幼儿园数占幼儿园总数的比重提高到80%，学前三年毛入园率提高到85%，75%的幼儿园达到省定基本办园标准，85%的乡镇中心园全部达到省级示范性幼儿园标准。

推进义务教育均衡发展。统筹城乡义务教育资源均衡配置，缩小城乡、区域、校际教育差距，促进基本公共教育服务均等化。完成农村“全面改薄”任务，支持发展民办教育，为学生就学提供多元化选择。按照特事特办、综合施策、用好存量、扩大增量的原则，彻底解决城镇普通中小学大班额问题。到2020年九年义务教育适龄儿童入学率保持在99%以上，义务教育巩固率达到98%。重视特殊教育和民族教育，“十三五”期间特殊教育学校全部达到省定基本办学条件标准。

促进普通高中优质发展。加大对普通高中的政府投入，扩大城区普通高中学校资源，推进普通高中现代化建设。建立普通高中学生人均公用经费不低于900元且逐年提高的保障制度，建档立卡的家庭经济困难学生率先实施普通高中免除学杂费。鼓励建设特色课程，推进学校办学模式和育人方式多样化。鼓励实施与高等院校联合育人计划，对有特殊才能的高中学生进

行联合培养。鼓励普通高中根据需要适当增加职业教育教学内容，为学生学习提供多元选择机会。到 2020 年，高中阶段教育毛入学率提高到 98%。

构建现代职业教育体系。以市为主统筹高等职业教育、中等职业教育和技工教育等各类职业教育一体化发展，实现中等职业学校与普通高中办学规模、办学条件大体相当的目标。在聊城技师学院的基础上设置聊城工程职业学院，使技师教育与高等职业教育并行发展。到 2020 年，建成 10 所省级规范化中等职业学校（含技工院校），3 所国家级示范性中等职业学校，建设 15 个市级示范性实训中心，建成 24 个优质特色专业。提高教师队伍综合素质，具有硕士研究生学历（学位）的教师达到 5%以上，“双师型”教师占专业教师的比例达到 60%以上。

第二节 深化教育体制改革

创新教育体制机制。转变政府职能，推进管办评分离。推进考试招生制度改革，义务教育免试就近入学，试行学区制和九年一贯对口招生。建立个人学习账号和学分累计制度，畅通继续教育、终身学习通道。推进乡镇教育管理体制改革，逐步撤销乡镇联合校。支持社会力量办中小学校，探索发展国有民办、民办公助、混合股份等办学模式，鼓励社会力量和公办学校建立学校联盟。支持名校办分校、名校联名校，鼓励优质学校托管薄弱学校。完善普通中小学和中等职业学校校长负责制，

建立校长任职资格制度，改革校长选拔任用制度，逐步推行校长职级制，取消学校行政级别和行政化管理模式。强化实践育人，加快建设未成年人校外活动场所。

促进高校与地方合作。将高校融入社会发展，加深校地、校企合作，为高校科研提供中试基地，提高人才培养质量。支持科技成果产业化，实现以创新驱动为核心的经济发展。优化学科专业布局和人才培养机制，鼓励我市普通本科高校向应用型转变。将聊城大学建设成为特色鲜明、优势突出的国内一流地方综合性大学，并以其为依托加快建设鲁西大学科技城，打造“万亩科技新城”。

第三十章 推进健康聊城建设

深化医药卫生体制改革，完善公共卫生、医疗卫生服务体系和食品药品安全治理体系，实施全民健身战略，切实提升全市人民的身心健康水平。

第一节 深化医药卫生体制改革

巩固基本药物制度，推进基本公共卫生服务均等化。推进公立医院综合改革，建立现代医院管理制度。改革公立医院医务人员收入分配制度，加大政府投入，消除公立医院逐利机制。落实医疗机构功能定位，优化医疗资源配置，建立科学合理的分级诊疗制度。完善城市医院对口支援农村医疗卫生工作制度，

积极发展医疗联合体，实施县、乡、村一体化管理，着力提升基层服务能力。创新发展“互联网+医疗卫生”服务模式，推进医疗卫生信息共享和业务协调。鼓励、引导社会力量积极参与、兴办民营医疗机构，建立良性竞争的公立医院和民营医院运行新机制。

第二节 完善卫生服务体系

加强公共卫生服务体系建设。建立健全专业公共卫生服务网络，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，建立规范有效的基本公共卫生服务制度，促进城乡居民逐步实现基本公共卫生服务均等化。大力推进中医药事业发展，充分发挥中医药在疾病预防控制、医疗服务、康复保健和应对突发公共卫生事件中的积极作用。加强实验室建设，改善检验检测条件，加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治，提升疾病预防控制的能力和水平。全面实施免费孕前优生健康检查，开展婚前医学查体和新生儿疾病筛查，实施儿童免疫规划，提高妇幼健康水平。增强卫生计生综合执法力量，提高监督管理水平。重视采供血工作，保障临床用血。改善急救救治装备，提高急救救治能力。实施全民健康工程，倡导健康生活方式，加强心理健康服务。

完善医疗卫生服务体系。科学配置城市医疗卫生资源，控制现有公立医院建设规模，促进医院创级上等，打造冀鲁豫三

省交界医疗卫生新高地，提升对周边地区的辐射能力。新建医疗机构逐渐由城区向开发区、高新区、度假区转移。聊城市人民医院巩固省区域医疗中心成果，部分优势学科达到全国水平；聊城市第二、三人民医院争创三级甲等综合医院；聊城市第四人民医院和聊城市传染病医院创建为三级专科医院。加快发展民营医疗机构，到 2020 年服务床位和服务量占比达到 25% 以上。提升县级医疗机构服务能力，每个县（市、区）人民医院和中医院，全部达到二级甲等水平，人口超过 80 万的县（市、区）人民医院达到三级综合医院标准。加强乡镇卫生院和城市社区服务中心建设，全面完成与基层计生服务机构的整合。规范建设村卫生室，每 1 千名服务人口达到 1 名乡村医生。

第三节 严格食品药品安全管理

建设“食安聊城”。实施扶优战略，开展品牌创建，发挥示范企业带动作用，促进全市食品安全水平整体提升。加大食品安全抽检力度，逐年提高食品抽检批次 20% 以上。到“十三五”末，所有县（市、区）成功创建省级食品安全示范县，我市成功创建国家食品安全城市。

完善食品药品安全监管体系。完善市、县、乡镇三级监管体系，提升基层监管保障能力，基层监管机构人员配备、执法装备和办公场所达到国家标准，食品快检能力达到 100%。健全技术支撑体系，提升市级检验检测能力，食品检验能力覆盖 50%

以上食品品种，药品药典方法全检率达到 95%以上，具备保健食品化妆品检验检测能力，实验室面积和实验设备达到国家要求，建成胶类检验检测服务平台。完成县级食品检验检测资源整合。建成独立、完善的药械不良反应监测体系。建成高效的应急管理体系，应急装备配备达到国家标准，实现重大舆情报告率和处置率达到 100%。建成统一、权威的食品药品安全信息发布体系。构建食品药品安全社会共管共治格局。

建设“智慧监管”工程。建设食品药品信息化监管系统，研发配备移动执法设备，提高行政许可、执法监管科学化水平。建立覆盖全市、全品种的“四品一械”基础信息数据库，实现全市信息互联互通、资源共享。加大移动互联技术应用，打造可视监管系统。建立风险预警系统和食品电子监管可追溯系统。

第四节 发展体育事业

加大体育设施建设力度。各县（市、区）分别建成公共体育场馆，市、县（市、区）及市属开发区、乡镇（街道）建成相应规模的全民健身活动中心和全民健身公园，农村普遍建有便捷实用的体育健身设施。在城市社区建设 15 分钟健身圈，新建社区的体育设施覆盖率达到 100%。

实施全民健身战略。推进公共体育场地设施向社会开放，办好聊城市全民健身运动会，培育标志性体育赛事品牌，开展全民健身活动。强化科学健身，加强聊城市各级体育总会建设，

健全社会体育组织网络。规范各类体育协会社团发展，组织开展品牌活动。建设聊城市竞技体育学校。发展体育产业，促进体育消费。发展运动医学和康复医学，研发运动康复技术。

第三十一章 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以增加公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，基本建成覆盖城乡居民的更加公平、合理、可持续的社会保障制度。

第一节 完善社会保障制度

健全社会保险制度。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。全面实施机关事业单位养老保险制度。完善现行的社会统筹与个人账户相结合的职工养老保险制度。优化居民养老保险筹资结构，完善缴费激励约束机制，全面实现“先征后保”。落实基础养老金全国统筹政策和延迟退休年龄政策。完善职工医疗保险市级统筹政策，尽快实现基金统收统支，研究居民医疗保险与商业保险机构的合作模式，完善医疗保险转移接续措施，全面推动省内异地就医联网结算。健全失业保险政策体系。建立健全工伤保险市级调剂金制度。完善生育保险制度，实现生育保险制度全覆盖。加快发展企业年金、职业年金和补充医疗保险，促进商业保险与社会保障衔接，形成多层次的社

会保障体系。到 2020 年，基本医疗保险实现城乡全覆盖，基金征缴年均增幅 10%以上，总额力争突破 140 亿元，确保各项社会保险按时足额支付。

建立住房保障体系。贯彻党中央、国务院关于房地产健康发展以及去库存化的重要指示，结合全市经济社会发展现状，大力改善城镇中等偏下收入、新就业大中专毕业生、外来务工经商家庭居住条件，实施保障性安居工程建设，积极实施棚户区改造工程，探索政府购后租赁等新模式，搭建适应新型城镇化需求的多层次住房保障体系，满足城乡居民的合理住房需求，持续改善城乡居民居住条件，提高人民群众生活水平。

第二节 完善社会福利救助体系

健全社会福利和社会救助体系。持续开展低保标准与城乡居民人均消费支出联动机制，逐步提高农村低保和城市低保标准。到 2020 年，城市和农村低保标准之比达到 1.5：1。鼓励支持社会慈善、志愿服务、法律援助等社会救助活动，提高社会救助水平。

完善农村弱势群体与救灾补助。强化农村五保供养制度建设，提高农村五保供养综合管理水平和服务能力。完善救灾资金市级配套补助项目，确定救灾补助标准，充实市、县救灾物资储备，实现村居（社区）以上灾害救助应急预案全覆盖。

第三节 保护重点人群合法权益

保护老年人合法权益。把握人口老龄化趋势，积极开展应对人口老龄化行动，发展老龄事业和产业，建设老年人活动中心，做好老年人养老、医疗、维权等工作，逐步提高老年人生活质量。支持医养结合，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系。

保护妇女儿童和残疾人合法权益。全面落实男女平等基本国策和儿童优先原则，以妇女儿童活动中心建设为重点，促进儿童优先发展、妇女全面发展，切实保障妇女儿童合法权益。健全残疾人服务体系，扶持残疾人创业就业，提高残疾人生活、医疗和住房保障水平，保障残疾人权益。

第三十二章 促进人口均衡发展

做好人口和计划生育工作。坚持计划生育的基本国策，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，提高优生优育服务能力。全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。“十三五”期间，年均人口自然增长率控制在12‰左右，出生人口性别比控制在115:100左右。

提高人口素质。以经济社会发展需求为目标，结合现有人口结构和知识层次，制定年度专业培训和职业教育计划，通过政府、企事业和街道、村庄等多个层次，进行差异化、技能型或者学历型教育，提高全民文化素质。强化财政扶持投入，引

导完善学前教育，全面落实九年义务教育，鼓励支持高等教育、岗位技能教育、再就业教育，引导和扶持离退休老人的后续书画、休闲、养生等教育，提高人民群众的文明程度和综合素质。

第七篇 突出依法治市 建设文明诚信新聊城

增强法治理念，加强社会治理法律、体制和能力建设。以最广大人民群众的根本利益为出发点，通过建设法治聊城、信用聊城、平安聊城，提高政治公平、开明与社会文明水平。到 2020 年，全民法律素养、社会诚信度、居民安全感大幅提高，形成良好的法治环境，建设依法行政、文明诚信新聊城。

第三十三章 推进法治聊城建设

维护宪法权威，加强宪法和法律的实施。自觉维护宪法权威，以宪法为一切活动的根本准则。落实宪法宣誓制度，坚持人民主体地位。完善人民代表大会制度、协商民主制度、基层民主制度、基层群众自治制度，推进民主政治法治化。健全人大监督“一府两院”的制度体系，加强人大工作机制建设，监督保障公民权利，加强国家法律法规在本行政区域内的遵守和执行。

加强科学立法，充分发挥立法职能。加强前瞻性政策法规

研究，适时启动立法工作。加强党对立法工作的领导，完善党对地方立法重大问题的决策程序。完善地方立法体制，健全由市人大主导地方立法工作的体制机制，加强政府立法制度建设，完善公众参与政府立法机制，加强重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法。

坚持严格执法，提高依法行政水平。贯彻依宪执政要求，建立权责统一、权威高效的依法行政体制。落实政府部门权力清单、责任清单，推动全市各级政府事权的规范化、法律化。深化行政执法体制改革，推进执法中心下移，探索推行跨部门、跨行业综合执法。完善执法程序，严格落实行政执法责任制和责任追究制。强化对行政权力的制约和监督，对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。全面推进政务公开，确保政府依法行政。

确保公正司法，维护社会公平正义。完善司法管理体制和司法权力运行机制，加强司法规范化建设，提高司法公信力。保证司法机关依法独立行使职权，探索实行法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离，加快建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。完善司法权力运行机制，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。加快构建阳光司法机制，在司法活动中保障人民群众参与，健全司法内部监督制约机制。

推进全民守法，完善法律服务体系。健全普法和依法治理体系，深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，严格尊法、守法、用法。支持各类社会主体自我约束、自我管理，建立健全社会组织参与社会事务机制和制度化渠道，完善法律援助制度，拓展民生领域法律服务，推进实现法律服务全覆盖和基本公共法律服务均等化、便民化。在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

第三十四章 推进诚信聊城建设

加快社会信用信息标准体系建设。在信息采集、信息披露、信用评级、信用奖惩、征信机构及其从业人员管理等方面，建立全市统一的信用体系基础标准。推动各部门、各行业依据基础标准健全完善各领域信用标准体系，把公共信用信息的记录、归集、公布、使用管理活动纳入规范化、法制化轨道。

完善公共信用信息管理系统。积极推动市级公共信用信息交换和共享平台建设，建立“一网三库一平台”的公共信用信息系统。依托聊城市信息中心，建设“信用聊城”官方网站，建立企业公共信用基础数据库、个人公共信用基础数据库、非企业法人（包括党政机关、事业单位、社会组织等）公共信用基础数据库等三个基本数据库，搭建全市公共信用信息平台，

推动各部门、各单位信用信息系统与市级公共信用信息交换和共享平台互联互通，逐步实现公共信用信息（涉密信息除外）在全市范围内交换和共享，并参与全国、全省信用信息的交换和共享。

培育信用服务市场。培育发展各类信用服务机构，逐步建立信用信息基础服务和增值服务互为补充、相辅相成的多层次、全方位的信用信息服务组织体系。重视发挥法律服务职能作用，助推社会信用体系建设，鼓励信用服务企业整合各类信用信息资源，开展联合征信和增值服务，满足全社会多层次、多样化、专业化的信用服务需求。支持组建信用协会，充分发挥行业自律和行业服务功能。

强化社会信用监管机制。强化征信机构从业人员的资质管理，加强对信用服务机构的日常监管。建立守信激励、失信惩戒联动机制，对信用记录良好的个人或企业给予政策性鼓励、金融服务优惠和社会服务便利，对失信个人和单位实行行政性、司法性、市场性和社会性惩戒，构建“守信受益、失信受损”的社会信用环境。

第三十五章 深化平安聊城建设

加强社会治安综合治理。牢固树立安全发展理念，全面落实维护社会稳定责任制，建立覆盖城乡、打防控一体化的新型网格化社会治安管理体系，完善相关配套政策，织密“社会面、

城乡社区、内部单位、重点行业群体、信息网络、公共网络、公共安全”六张防控网。严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，不断增强人民群众的安全感。认真落实党的民族政策，做好少数民族群众的服务管理工作。依法加强境外非政府组织在聊活动的管理，促进社会和谐稳定。完善互联网管理体制，规范传播秩序，维护意识形态安全和文化安全。

健全社会矛盾预防预警机制。强化社会矛盾源头治理，建立健全社会矛盾预警、隐患排查和重大政策、重大决策、重点项目立项社会稳定风险评估机制，健全维护群众权益机制、利益协调机制、诉求表达机制、群众参与机制和矛盾排查调处机制，拓展和畅通民意表达渠道，及时回应群众合理诉求，加强和改进人民调解工作，维护和保障群众合法权益，积极预防和妥善处置群体性突发事件。

完善安全生产管理体制。健全安全生产责任体系，坚持党政同责、一岗双责、失职追责，严格落实生产经营单位安全生产主体责任、职能部门安全监管责任和地方党委政府属地管理责任。构建完善以生产经营单位为主体的安全生产隐患排查治理体系，实行“闭环管理”，确保隐患整改责任、资金、措施、时限和应急预案“五落实”。建立健全安全生产预防控制体系，夯实安全生产基层和基础，加强事故易发多发环节和关键部位的安全监管，强化对生产经营单位的过程监管，防止重特大事故发生。健全完善安全生产应急救援体系，强

化应急救援信息平台 and 应急救援装备建设，提高应急救援信息技术支撑和物资保障能力。深入开展交通安全整治，预防和减少交通事故。

第八篇 支撑保障和规划实施

第三十六章 强化组织领导

加强党的领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强和改进党对经济社会发展工作的领导，认真落实市委关于经济社会发展重大战略、重大改革、重大任务等部署要求，严格执行重大事项向党委报告制度。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，强化全委会决策和监督作用，不断提高科学决策、民主决策、依法决策能力，提升领导经济社会发展的科学化、法制化、专业化水平。建立重大决策咨询、法律咨询论证、第三方评估等决策咨询监督机制，健全“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”的决策程序。完善领导经济工作的体制机制和方式方法，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，利用国际国内“两种资源”、“两个市场”，在更高水平上推动聊城改革发展。

加强干部队伍建设。引导广大干部适应新常态、学习新知识、增长新本领，深刻认识和把握经济规律、社会规律和自然

规律，在实践中开阔眼界、拓展事业、增长才干，不断提高履职尽责、依法办事的素质和能力。按照习近平总书记关于“好干部”的标准，大胆使用担当重任有作为、科学发展有能力、改革攻坚有激情、为民服务有情怀、尊法守法有规矩的干部，建设一支朝气蓬勃、奋发有为的党员干部队伍。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级党员干部工作积极性、主动性、创造性。健全完善“三严三实”作风建设长效机制，严明党的政治纪律和政治规矩，把严和实的要求转化为干事创业的强大动力。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，扎紧扎牢制度笼子，强化权力运行制约和监督，严肃查处各类违纪违法案件特别是群众身边的腐败案件，建设一支忠诚、干净、担当的干部队伍，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

凝聚全社会力量干事创业。用“十三五”规划目标凝聚人心、集中民智、汇集民力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，有效保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，确保人民群众真正当家作主。准确把握新形势下群众工作的特点和规律，认真践行党的群众路线，创新群众工作方式方法，尊重基层首创精神，最广泛地把人民群众动员起来，激发全市人民全面建成小康社会的强大力量。全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，规范完善经济社会

重大问题同各有关方面进行协商的方法渠道。支持各民主党派、工商联和无党派人士建睿智之言、献务实之策，为科学民主决策提供参考。充分调动知识分子推进知识创新和技术创新的积极性，发挥好自主创新主力军作用。切实做好民族团结工作，促进各民族交往、交流、交融，巩固平等、团结、互助、和谐的民族关系。依法管理宗教事务，引导宗教团体和信教群众服务于经济发展、社会和谐、文化繁荣、民族团结，发挥有益于物质文明和精神文明建设的正能量。鼓励支持港澳台同胞和海外侨胞推进经贸合作，以多种方式为经济社会发展贡献力量。支持工会、共青团、妇联等群团组织主动开展工作，更好地发挥其联系群众、服务群众、动员群众的作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护和谐稳定的共识和力量。

第三十七章 健全实施机制

本规划经市人民代表大会审议批准，具有法律效力。要强化其对经济社会发展的引领作用，调控引导社会资源，合理配置公共资源，充分调动一切积极因素，形成规划实施的强大合力。

完善规划管理体制。明确经济社会发展规划的主导地位，专项和区域规划要符合本级和上级总体规划，下级规划要服从

上级规划，空间布局要服从主体功能区规划，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态落实机制，通过年度计划分解主要目标和重点任务，提高规划管理水平和实施效率。将规划实施等政府重大决策部署落实情况列入审计范围，加强督促检查，科学开展中期评估和实施后评估，依法进行规划调整。

强化规划落实机制。各级各部门要按照职责，与经济社会发展规划纲要相衔接，编制本级规划和专项规划，明确具体目标任务，制定政策措施。强化规划分工落实责任，研究制定“十三五”时期行动计划，把任务分解落实到各部门、各县（市、区），规划纲要确定的约束性指标和公共服务领域的任务，纳入各县（市、区）、各部门经济社会综合评价和绩效考核体系，确保规划顺利实施。利用各种新闻媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传解读，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

构建公开透明的监督机制。建立规划执行情况年度报告制度，对规划实施情况适时组织开展专项检查，对规划确定的重点任务、重大工程等进展情况定期进行督查和通报，督促各方面加快推进。完善政府与企业、民众的信息沟通机制，健全听证、舆论和公众监督等制度，自觉接受群众监督和舆论监督，增进最大共识度、形成最大凝聚力。

顺利完成“十三五”时期发展目标，与全省同步全面建成小康社会，任务艰巨而光荣。全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，求真务实、开拓进取、争先进位，为顺利完成国民经济和社会发展第十三个五年规划任务，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利而努力奋斗！

抄送：市委有关部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，聊城军分区。

聊城市人民政府办公室

2016年3月24日印发
