

聊城市人民政府
关于印发《聊城市国民经济和社会发展
第十个五年规划纲要》的通知

各县（市、区）人民政府，开放开发试验区管委会，市政府各部门：

《聊城市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》（以下简称《纲要》）已经市十三届人大四次会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻实施。

《纲要》实事求是地总结了“九五”时期的工作，明确提出了“十五”时期国民经济和社会发展的目标任务与工作重点，符合党的十五大、十五届五中全会精神，符合市九届四次全委会提出的要求和我市实际情况，反映了全市人民的根本利益和愿望，是动员和组织全市人民在新世纪夺取改革和发展新胜利的行动纲领。各县（市、区）、各部门要组织干部群众认真学习《纲要》，迅速行动起来，为实现《纲要》提出的各项奋斗目标而共同努力。

专题规划和各县（市、区）的“十五”计划纲要，是全市发展规划的重要组成部分。各县（市、区）、各部门要从实际出发，抓紧修改完善本县（市、区）、本部门的规划，进一步搞好与全市总体规划的衔接，使规划确定的任务目标落到实处，促进我市国民经济和社会事业的发展。

聊城市人民政府

二〇〇一年四月二十八日

聊城市国民经济和社会发展

第十个五年规划纲要

21 世纪初，我市改革开放和现代化建设将进入一个新的发展时期。社会主义市场经济体制进一步完善，第三步战略部署开始实施，经济和社会发展将出现新的飞跃。编制和实施好在市场经济条件下的第一个中长期规划——“十五”计划，具有极其重要的意义。我们要总结过去，谋划未来，开拓创新，求真务实，把握时代特征，突出本地特色，研究制定我市国民经济和社会发展第十个五年计划。

一、发展回顾及面临的形势

1.1 发展回顾

改革开放以来，特别是进入九十年代和“九五”以来，全市上下以邓小平理论和党的基本路线为指导，紧紧抓住交通条件根本改善、撤地设市等历史性机遇，解放思想，振奋精神，团结实干，开拓进取，深化改革，扩大开放，加快结构调整，国民经济和各项社会事业都取得了显著成就，为我市 21 世纪的发展奠定了良好的基础。

——国民经济持续快速发展，综合经济实力明显增强。到 2000 年，全市国内生产总值达到 280 亿元，按可比价格计算，“九五”期间年均增长 12%，人均国内生产总值为 5057

元，年均增长 10.8%。地方财政收入达到 12.4 亿元，年均增长 20.3%。

——结构调整取得明显成效，经济素质有所提高。二、三产业占国内生产总值的比重逐步提高，已成为支撑经济发展的重要力量。到 2000 年，三次产业比例由 1995 年的 41：38：21 调整为 33：41：26。骨干企业在经济发展中发挥着举足轻重的作用，上市公司已有 3 家，出现了几个在国内市场具有一定影响的企业和名牌产品。

——固定资产投资保持较快增长，基础设施发生根本性改善。“九五”期间累计完成固定资产投资 296.5 亿元，年均增长 16.6%。京九、邯济铁路、济聊馆高速公路相继建成通车，聊城一跃成为山东省交通条件最为优越的市地之一。农村电网改造工程完工，山东中华聊城发电厂、彭楼引黄入鲁、位山灌区配套工程开工建设。

——市场供求关系发生重大变化，外向型经济有了较快发展。“九五”以来，由于有效供给的大幅增长，市场供求状况出现重大转变，买方市场初步形成。到 2000 年，社会消费品零售额为 50.5 亿元，年均增长 9.6%。出口创汇 9145 万美元，年均增长 34%。“九五”期间累计利用外资 1.32 亿美元，比“八五”时期增长 65%。海关、二类陆路口岸、动植物检疫机构的建成开放，使聊城成为京九线上对外开放的窗口之一。

——各项改革进一步深化。以建立现代企业制度为核心的国企改革迈出较大步伐，国有大中型企业改革与脱困“三年两个目标”基本实现，中小企业改制面达到90%以上，资产重组、资本运营初见成效。民营经济发展迅速，以公有制为主体、多种经济成份共同发展的格局已经形成。政府机构、投融资、住房、粮食流通、社会保障等各项改革迈出了新的步伐。

——城市建设日新月异，城市化水平有所提高。城市基础设施建设取得空前成就，城市功能不断完善。聊城市区实现了集中供热、供气。东聊城市供水工程的竣工，从根本上改善了聊城的供水状况。东昌湖风景区、古运河开发工程开工建设，城区中心干道整治取得明显成效。到2000年，城市绿化覆盖率由1995年的26%提高到32.5%；城市化水平由1995年的14%提高到24.7%。七县市城区建设也取得了较大的进展。

——科技教育等各项社会事业继续发展，人民生活水平有了新的提高。科技意识普遍增强，科技兴农、兴工的力度加大。九年制义务教育基本普及，中等职业教育资源优化重组迈出实质步伐。文化、卫生、体育、新闻出版等都取得了新的成绩。环境保护工作得到加强。计划生育工作继续受到重视，人民生活水平普遍提高。到2000年，全市总人口为553.58万人，城镇居民人均可支配收入达到5340元，农民

人均纯收入 2222 元, 分别比 1995 年增加 2362 元和 1022 元。

“九五”期间，全市人民在市委、市政府的正确领导下，经过各级各部门的共同努力，克服了国际、国内经济环境变化对我市带来的诸多不利影响，较好地解决了改革、发展、稳定中出现的各种复杂矛盾，是建国以来我市经济、社会发展速度最快、运行质量最好的时期之一。同时，在做好宏观调控、协调指导经济、社会发展过程中，也积累了丰富的经验，对指导“十五”及今后一个时期的发展具有积极的借鉴作用。一是坚持“发展是硬道理”的思想不动摇。突出发展主题，强化机遇意识，集中力量抓经济建设，把发展当作检验一切、压倒一切的中心任务。从我市实际出发，确立了“加快发展跨入全省中等行列，从严治党塑造人民公仆形象”的奋斗目标，提出了“借京九、抓机遇，学繁森、兴聊城”的工作思路，全面实施了借路兴聊、工业带动、外向带动、科教兴聊四大战略，并认真抓好落实。几年的发展历程证明，上述思路和目标的提出是十分正确的，起到了凝聚干劲、振奋精神的巨大作用。二是大力抓好经济结构调整，深化各项改革，努力培植支柱产业和骨干企业集团，形成了在国内或省内具有一定地位的农机、化工、造纸、医药等支柱产业和一批规模较大的骨干企业。三是加大宣传力度，努力扩大对外开放。利用京九铁路通车、全国学习孔繁森等机遇，通过《人民日报》等国内重要媒体对聊城作了许多重要宣传报道，提高了聊城的知名度。通过在北京、香港等地成功举办招商

推介会，在聊城举办经贸洽谈会，使聊城的对外开放达到了一个新水平。四是把加快城市建设和基础设施建设当作改善投资环境的重要突破口，大大增强了我市的吸引力，对于提高经济竞争实力起到举足轻重的作用。五是坚持两个文明一起抓。紧紧围绕思想道德建设和教育科学文化建设，开展了丰富多采的精神文明创建活动，加强了党的组织建设和干部队伍廉政建设，开展了“三讲”教育和学习孔繁森活动，认真解决社会热点、难点问题，全市政治、社会稳定，对经济发展起到重要的促进和保障作用。

同时也必须清醒地看到，我市经济发展和社会生活中还存在明显的薄弱环节和突出问题，必须引起高度重视，在“十五”时期下大气力加以解决。——经济总量小，产业结构不够合理。第一产业比重过高，农业产业化发展滞后；第二产业总体实力不强，工业结构层次低，大部分企业内在素质不高，难以适应加入WTO后的竞争环境；第三产业发展不快，优势不突出，极有潜力的产业如旅游业没有实现应有的发展规模。——城市化水平低，中心城市的带动能力较弱。聊城城区人口不足30万人，其它县市城区人口平均仅5万人，城市化水平为24.7%，比全国平均水平低5.3个百分点，比全省平均水平低12个百分点。城市道路、供气、供水、供热等城市基础设施和公共服务与现代城市的要求相比仍很不完善。

——经济发展的软环境不够宽松，支持和保护经济发展的氛围不浓厚。行政、执法部门的协调服务和中介机构、社会保障体系建设等相对滞后，旧的观念、思维方式在一定程度上起着束缚作用，传统的经济管理方式仍起重要作用。——科技发展滞后，人才不足，劳动者素质较低。科技贡献率比全省平均水平低 10 个百分点。大专以上学历人口比重低于全省平均水平。高级技术和管理人才匮乏。——就业和再就业压力加大，农民收入增长缓慢。——土地、水资源利用效率较低，林木覆盖率低，风沙较大，生产和生活污染问题越来越突出。

1.2

国际国内环境分析

21 世

纪初，国际政治、经济形势更加复杂多变，发展格局面临重大调整，随着各项改革的深化，国内经济和社会发展正处在重要的转折时期，这些都将对我市发展带来重要的影响。从国际形势看，世界多极化是大势所趋，和平与发展仍是历史的主流，下世纪初仍可赢得一个相对和平的发展环境。经济全球化呈加速发展趋势，贸易、投资自由化和区域经济一体化步伐加快。信息化在经济和社会发展中的作用增强，影响并改变着传统生产和生活方式。我国加入世界贸易组织后，对外开放环境进一步改善，一方面对我国的改革与发展产生积极的影响，同时也将使我国面临更加激烈的国际竞争。从国内看，21 世纪初我国将进入全面建设小康社会，加快推进

现代化的新阶段。经济体制背景、市场竞争态势和对外开放环境将发生重大变化。社会主义市场经济体制初步建立，市场对经济、社会发展的影响力度和范围越来越大，买方市场将逐步成为经济生活中的常态，宏观经济运行环境正在发生转折性的变化。今后一个较长时期，我国经济将主要表现为以下几个特征：——经济增长速度将继续保持一个较高水平。我国仍处在社会主义初级阶段，人均收入和消费水平比较低，国内的高储蓄和高积累及国外资本的流入为高速增长提供巨大动力，改革开放的空间仍然很大，对经济增长将产生一定的激励作用。因此，全国、全省“十五”期间 GDP 年均增长预期目标分别为 7%和 9%，都将继续保持一个相对较高的水平。

——经济增长方式将发生实质性的转变。科技创新和技术进步，在经济增长中将发挥主导作用；产业结构的优化升级，成为经济增长的根本途径；创造良好的发展环境，借助外力是加快经济增长的重要条件。

——经济增长的内容将发生变化。国内需求对经济增长的拉动作用增强，城市化进程加快将成为经济增长的巨大支撑力量，非国有经济快速发展，所有制结构面临大的调整。

——经济格局将产生新的变化。随着国家“西部大开发”战略的实施，中西部地区将出现若干个跨省区域中心，

带动和辐射中西部地区的经济发展；东部沿海地区将继续发挥在全国经济发展中的带头作用，但其在经济规模和发展层次上也将拉开距离，一些地区将率先实现现代化。在全面分析国际和国内经济、社会发展环境的基础上，更要明确我市在 21 世纪初面临的机遇和挑战，才能深谋远虑，趋利避害，发挥优势，加快发展。综合分析，我市今后一个时期可以利用的机遇主要有：一是国家建设大京九产业带的机遇。建设京九产业带是国家“十五”经济布局的重点之一，在我省“十五”规划中也作了重点安排。我市在京九沿线地市中具有基础条件较好、资源丰富、区位优势等多方面有利条件，随着国家建设大京九产业带战略的实施，将极大地带动我市经济、社会发展。二是我省实施西部开发战略的机遇。我省东西部经济发展不平衡，已成为全省经济布局的突出问题，也是影响“十五”山东竞争力提高的制约因素。随着邯济铁路、济聊馆高速公路，2×60 万千瓦电厂的陆续建成和国家实施“西部大开发”的带动，“十五”期间将是我市在山东省率先解决东西部经济发展不平衡的最有利的时机。三是我国加入 WTO 带来的机遇。加入 WTO 后，国际经济对国内经济的影响加大，将促进我市加快产业结构调整，加快建立现代企业制度，有利于引进外资，扩大纺织品、蔬菜、水果、肉类等产品的出口。四是南水北调东线工程上马，使我市进一步具备建设“北方水城”的水源环境条件，为发展旅游业带来了良好机遇。五是交通枢纽地位进一步形成的机遇。“十五”期

间将有可能建设贯通我市的青（岛）银（川）高速公路、德州——聊城——菏泽高速公路和聊城（位山）黄河公路大桥，聊城将成为拥有两条铁路和三条高速公路的重要交通枢纽。

21世纪初，我市面临的压力也是十分明显的：一是我国加入WTO给我市经济发展带来的压力。当前我市经济运行机制、开放程度、企业经营模式与国际经济运行规则要求相距甚远，人们的思想观念、行为方式也极不适应。加入WTO后，我市的小麦、玉米等农产品和化肥、造纸、医药等行业的部分产品将受到较大冲击。二是经济整体实力弱，科教水平低，人才匮乏，这是实现“十五”目标的突出制约因素。三是省内地市竞争激烈，京九沿线地区竞相抢争制高点，周边毗邻地市发展迅猛，争人才、争市场、争技术、争项目的态势为我市“十五”发展构成严峻的挑战。

二、总体思路与发展目标

2.1 总体思路与发展战略

按照党的十五届五中全会要求，结合我市实际，“十五”期间全市国民经济和社会发展总体思路是：坚持以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，大力实施工业带动、外向带动、城市化、科教兴聊和可持续发展战略，确保国民经济发展速度高于全省平均水平，综合经济实力迈上新台阶，精神文明和民主法制建设进一步加强，力争实现“加

快发展跨入全省中等行列”的宏伟目标。

——实施经济结构的战略性调整。加快三次产业结构调整，提高二三产业比重；进一步加强农业的基础地位，提高农业的整体素质和收益。以市场为导向，以提高产业、企业的竞争力为目标，大力推进产业、产品结构和企业组织结构的调整；推进所有制结构调整，大力发展非公有制经济；搞好城乡结构调整，加快城市化进程，增强城市辐射带动功能。

——实施工业带动战略。坚持“全党抓经济，重点抓工业”，以市场为导向，以加大投入为重点，进一步膨胀总量，提高质量，形成一批特色鲜明、带动力强的支柱产业和主业突出、创新能力强的骨干企业集团，培育一批高新技术产业增长点，努力提高全市工业的整体素质和发展后劲，加速工业化进程。

——实施外向带动战略。为适应经济全球化趋势，以我国加入WTO为契机，进一步优化环境，努力发展开放型经济。要善于利用国际通行惯例和规则，趋利避害，积极开展国际国内经济合作和竞争。

——实施城市化发展战略。按照统筹规划、量力而行、远近结合、循序渐进的原则，加快城市化进程，增强城市带动能力，促进城乡协调发展。

——实施科教兴聊战略。随着经济全球化和市场竞争的日益加剧，要形成强劲有力的新的经济增长点，增强经济

可持续发展的能力，必须大力推进科技创新和体制创新。要加强科技创新能力建设，尽快形成科技创新新机制。同时，要把教育摆到更加突出的位置，加大人才培养力度，提高国民素质。

——坚持可持续发展战略。严格控制人口增长，合理利用水资源和切实保护耕地资源，保护和建设生态环境，使经济社会发展真正建立在科技不断进步、资源永续利用、生态良性循环、环境更加优美的基础上。

——坚持以人为本的发展战略。以不断提高城乡居民的生活水平为根本出发点，以最大限度地激励和调动人的积极性和创造性为目的，创新和完善各方面的机制制度。千方百计减轻农民负担。努力实现充分就业，提高社会保障水平。丰富人们的精神文化生活，创造高质量的生活环境和安定祥和的社会环境。

2.2 “十五”发展目标

“十五”期间我市经济和社会发展预期目标为：

经济总量：到 2005 年国内生产总值达到 500 亿元，年均增长 12%左右；地方财政收入达到 25 亿元，年均增长 15%；全社会固定资产投资五年累计完成 500 亿元，年均增长 12%。

经济结构：三次产业结构比例调整到 22：48：30，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 16%，民营经济增加值占 GDP 的比重达到 50%以上，城市化水平达到

35%。

对外经贸：出口创汇年均增长 30%，实际利用外资五年累计 3 亿美元。

人民生活：居民收入有较大提高，实现比较宽裕的小康生活。农民人均纯收入达到 3120 元以上，年均增长 7%；城镇居民人均可支配收入达到 7900 元以上，年均增长 8%，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城镇和 60% 的农村基本普及高中阶段教育。农村建立初级卫生医疗保健制度。

可持续发展：人口自然增长率控制在 5.6‰ 以内，人口总质量控制在 580 万人以内；林木覆盖率达到 23%，城市绿化覆盖率达到 35% 以上；地表水达到功能区划标准，城市空气质量达到国家二级标准，主要污染物排放总量控制在国家规定的指标之内，风沙危害明显减轻。

三、产业发展

“十五”期间，要大力调整优化产业结构，发展开放型经济，加快工业化进程，形成以现代农业为基础，较强竞争力的第二产业作支柱，发达的第三产业相协调的产业发展格局。

3.1 农业

进一步强化农业基础地位，加速农业向市场型、效益型的转变。以国内外市场需求为导向，以增加农民收入和乡镇财政收入为目的，依靠科技进步，实施农业产业结构的战略性调整，积极推进农业产业化和现代化，推动传统农业向

现代农业转变。到 2005 年，粮经作物面积之比调整为 5: 5；蔬菜、水果和畜牧业占农业总产值的比重达到 75%以上；农村二三产业占农村经济总收入的比重提高到 50%以上。

调整农业产业结构。粮食，在保证有效供给的前提下，适度调减粮食作物面积，提高单产，发展优质专用品种，把我市建成国家优质专用小麦生产基地。粮食生产能力保持在 300 万吨。蔬菜，扩大反季节种植、设施化栽培、专业化加工规模，大力发展高档菜、精细菜、无公害蔬菜和出口创汇品种、加工兼用型品种，把全市建成在全省乃至全国有一定知名度的大型无公害蔬菜生产加工、出口基地。加快以食用菌开发利用为重点的“白色农业”发展步伐。畜牧业，健全良种推广体系，加快猪、牛、羊品种改良步伐，努力提高出栏率、产肉率和饲料转化率，扶持几家具有规模效益的大型饲养场。大力发展奶业生产，积极推进“三元结构”种植。加强疫病监测防治体系建设，建立聊城市动物疫病监测站。到 2005 年，全市二分之一以上县市建设成为无规定动物疫病区。林果，坚持经济效益与生态效益相统一，加强生态防护林建设，完成绿色工程建设。建设高标准平原绿化示范市工程，使全市农田林网化面积达到 95%以上。搞好治沙造林工程，对沙区进行综合治理。抓好三倍体毛白杨速生丰产林基地建设。更新改造老果园，扩大高档鲜销果品、优质干杂果品和加工专用果品的生产。建设冠县优质鸭梨、茌平圆铃大枣基地。水产业，重点扶持发展水珍品养殖。

围绕农民增收，不断研究、发展、培植新的生产经营门路。种植业、养殖业及其它领域要不断创新。既要追踪市场需求，也要引导市场消费。

推进农业产业化经营。充分发挥龙头企业的带动作用，促进农产品的加工、转化和增值，并逐步引导由初级加工向精深加工发展。支持部分国有企业和乡镇企业转向农产品加工业。到 2005 年，力争全市建成 5 -10 家具有较强带动作用和市场竞争力的农产品加工龙头企业，培育出几个在全国拥有一定知名度的名牌产品，农产品的加工增值率达到 20%以上。按照区域化、规模化、专业化的要求，发展“订单农业”，尽快形成一批地方特色显著的绿色食品生产加工基地。积极鼓励多方投资农业，逐步推行农业企业化经营。

加大“科技兴农”力度。加快国内外优良品种的引进、繁育和推广。到 2005 年，主要农产品优质品种覆盖率达到 98%。抓好农业综合配套技术的应用，重点搞好日光温室栽培、无公害生产、果树综合管理、节水灌溉、工厂化育苗、生物调控等六大新技术的推广普及。提高农产品储藏、保鲜、深加工技术水平，实现农产品加工增值。发挥市生物工程中心、高科技农业示范园和观光农业科技园的作用，带动农业科技示范体系的形成。市生物工程中心，以组培脱毒、微繁快繁和工厂化育苗为重点，建成集科研、开发、生产、推广、服务为一体的高科技龙头企业。建立农产品质量测试

中心，完善农产品质量测控服务体系。建立健全县、乡、村三级农技推广服务体系，加强对农民的培训，提高农民的科技文化素质。力争“十五”末科技对全市农业经济增长的贡献率达到55%以上。

加强农村社会化服务体系建设。一是加强农产品流通和市场体系建设，对现有零散的农产品市场兼并联合，合理布局，“十五”期间建成2-3家在全国有较强影响力的农副产品大市场。鼓励引导到全国各地开发建设“一条街”、“专卖店”、批发中心等销地市场，积极发展产销直挂、连锁、网上销售等方式。“十五”期间，力争在北京、上海等十大城市建成聊城农产品直销市场。二是培育发展农村合作经济组织，提高农民组织化水平，增强农民抗御市场风险的能力。发展代理商、批发商、经纪人和民间流通组织等市场中介组织。三是加快农业信息服务体系建设，大力实施“金农工程”和“农技电波入户工程”，建立健全联结国内外的农业信息网络，及时、准确地向农民提供价格、生产、销售等市场信息。

积极发展外向型农业。面向农业发达国家和跨国公司，有针对性地加强农业大项目的招商引资，引导外资重点投入农业深度开发和关键领域。参照国际标准和惯例，努力提高农产品生产、加工、包装、储存、运输等各个环节的技术和管理水平，有效解决制约农产品出口的关键问题。大力发展路域经济。在国道、省道，特别是京九铁路、邯济铁

路、济聊馆高速公路两侧，统一规划，进行农业开发，搞成样板工程、窗口工程，扩大聊城农业的知名度。

加大农村改革力度。推进土地流转制度改革和产权制度改革。合并部分乡镇，精减乡镇政府机构和人员。加快农村税费改革，确保达到规范农村分配机制，激发农村生产力，切实减轻农民负担的目的。

3.2 工业

“十五”期间工业发展总的要求，一是加大总量，特别是目前具有一定基础和明显潜力的产业，加大投入，扩大市场占有率，形成以机械、化工、造纸、纺织、食品加工、医药为主的支柱产业。二是切实转变工业增长方式，依靠科技进步调整产业结构，用包括信息技术在内的高新技术改造传统产业，积极培育高新技术产业和产品，提高我市工业的整体素质。三是搞好资产重组和资源的优化配置，抓好“1030”工程，实施大集团带动战略。强化现有集团企业的优势地位，通过联合、兼并、参股、控股等方式，搞好企业组织结构的调整，具备条件的要进一步膨胀规模；加强大企业（集团）同中小企业的联系和合作，增强大企业的辐射带动能力。力争到2005年有10户企业销售收入超过30亿元，并带动一批中小企业发展。全市限额以上工业增加值145亿元，利税50亿元，年均增长分别为16%和15%。

机械工业。重点是提高农用运输车、大客车和电缆产品的技术开发能力和装备水平，增强发展后劲。以时风集团为龙头，改进三轮农用运输车的设计和生产工艺，提高自产件比重，降低生产成本，继续提高市场占有率。加大四轮农用运输车的开发生产和销售力度，争取将我市建设成为全国最大的农用运输车生产基地。中通客车股份有限公司重点是生产高档豪华大客车，开发生产城市用车和适应农村消费水平的轻型客（卡）车。建设客车底盘和轻钢结构夹芯板生产线，提高产品技术含量。形成适应不同市场需求层次的高中低档比例合理的产品结构。到 2005 年形成年产各类客车 1 万辆的生产能力。加快双力集团的技术改造步伐，重点搞好稻麦联合收割机项目建设。阳谷电缆集团在继续抓好现有产品生产的同时，大力发展光纤拉丝、光缆等高附加值产品。到“十五”末，光纤拉丝生产能力达到 100 万公里，光缆生产能力达到 60 万芯公里。积极发展陶瓷复合钢板、钢管、稀土电机、光纤蛇螺、铝塑复合管、凿岩纤具、高温耐热钢及制品、微型不锈钢球和陶瓷球、特种密封件、保温材料、新型墙体材料。加快发展以剑杆织机为代表的机电一体化设备和以烟气脱硫设备为主的环保产品。大力发展机械配件产业，基础件、附配件要向“专、特、精、高”方向发展，并逐步实现由农机配件向民机配件的转移，推进农机配件和民机配件的专业化、产业化。

化学工业。以鲁西化工集团为龙头，重点搞好以节能降耗为重点的化肥生产工艺的改进，降低生产成本，增强市场竞争力，大力优化化肥产品结构，发展多元复合肥、生物肥料等产品。积极发展高档油漆、除草剂、环保涂料、饲料级磷酸氢钙、泛酸钙、橡胶防焦剂、改性高分子材料等精细化工产品，提高产品的科技含量和附加值。“十五”末，精细化率达到 15%。

造纸工业。以银河纸业集团和泉林纸业有限责任公司为依托，提高装备水平，加大污染治理力度，改善原料结构和产品结构，逐步降低草浆比例，增加木浆和废纸浆的比重，发展高档纸和包装用纸。高高唐造纸厂建成 30 万吨（三倍体毛白杨）杨木浆项目，并发展高档文化用纸、多层复合包装用纸，形成 30 万吨铜版纸生产能力。银河纸业集团重点包装用纸、工业用纸，建设 20 万吨高强度瓦楞纸项目。对其它中小造纸企业区别不同情况进行改造、重组。

“十五”末，全市机制纸年生产能力达到 100 万吨以上。

食品工业。进一步扩大以凤祥、嘉明公司为主的肉鸡及其副产品的深加工规模，培育优质肉鸡新品种。扶持凤祥、新星等企业，改进蔬菜、食用菌的保鲜、加工技术，提高生产能力。“十五”末，蔬菜、食用菌加工达到 30 万吨以上，建设成为国家级的蔬菜、食用菌加工基地。酒类生产重点是进一步优化生产工艺，提高白酒和啤酒品质，争创省内、国内名牌产品。开发以优质小麦为原材料的方便食品

特色食品。积极发展玉米淀粉深加工和味精生产，采用生物工程技术搞好玉米淀粉衍生物的开发。“十五”末，淀粉和味精生产能力分别达到 20 万吨和 10 万吨。

纺织工业。以现有骨干企业为依托，搞好存量资产重组和增量资产的优化配置，提高规模化经营水平，采用新工艺、新设备、新技术提高纱、布等传统优势产品的质量和档次，发展高支纱、无接头纱、倍捻纱、中高档服装面料、无梭布、装饰用布。开发新型纺织材料，发展羊绒混纺、兔毛混纺产品。加强服装生产的配套改造，争创或挂靠名牌产品，继续扩大高档针织内衣、床上用品生产规模。加快印染行业的技术改造，实现染整设备机电一体化，提高印染后整理水平。

“十五”末，高支纱比重达到 30%-35%，无接头纱比重达到 30%以上，无梭布比重达到 15%左右。

医药工业。以东胶集团、临清中药厂和华鲁制药为主，发挥阿胶、健脑补肾丸、大输液等传统产品优势，进一步扩大生产规模，改进工艺，开发系列新产品，继续保持阿胶等传统产品在国内的领先地位。开发以缓释、控释制剂为主的高档药用辅料及抗骨质疏松症药物。利用新工艺、新剂型、新技术改造传统中药产业，抓好中药现代化的研究开发，积极开拓国际市场。发展以换代 EPO、IL-11 等为重点的生物药品，建立起国内领先的生物工程产品开发基地。

冶金工业。重点搞好茌平热电集团平衡 25 万吨电船铝项目建设，同时搞好铝箔、铝型材等电解铝后续产品精深

加工，提高产品档次和附加值。

3.3 商贸流通服务业

以建设区域性商贸中心为目标，以发展壮大商品批发市场为重点，努力培育生产要素市场，加速发展新兴服务业，加大国有商贸流通企业改革力度，转变经营方式，积极推广总代理、连锁经营、电子商务等现代交易方式，促进商品营销和流通业的现代化，全面提高商贸服务业的规模和水平，形成以聊城城区为中心，辐射周边地区的功能完善、带动力强的商贸服务业。“十五”末，社会消费品零售总额 85 亿元，城乡集市贸易成交额 470 亿元，分别年均递增 11%和 20%。

加快商品市场，特别是大型专业批发市场的规模化发展。搞好市场发展总体规划，制定优惠政策，营造良好的市场发展环境，吸引各方经商主体。适当时机举办糖酒副食、农机等全国性产品展销会，扩大市场影响。“十五”期间重点扶持已有一定基础，发展潜力较大的服装、蔬菜、副食、农机等市场，将其培育成为全国性或区域性专业批发市场。同时，规划建设聊城站前商贸区、是中商贸区、利民路商业街等有特色的重点商务区。按照方便群众生活、繁荣城市的原则，合理配置商业零售网点，积极发展购物中心、超级市场、连锁经营等现代商品零售业。

加快国有商贸流通企业的改革、改制步伐。以产权制度改革为核心，国有资本最大限度地从流通企业退出。充

充分利用粮食、棉花、物资、石油等大型仓储设施，发挥专业公司的购销网络和人才优势，培育大型流通龙头企业，开展深购远销、两头在外的经营活动。

积极生产发展要素市场。培育发展劳动力、技术、金融、保险等生产要素市场。规范发展法律、会计、评估、咨询等中介服务机构。逐步形成门类比较齐全、结构比较合理、功能比较完善的生产要素市场体系。

加快交通运输、邮政服务及其它服务业发展。交通运输业要大力调整运力结构，稳定增加运力总量，实现客货运输的高速快捷、安全舒适。“十五”末，各种营运车辆控制在18000部左右，保证运力与运量的相对一致，适应经济、社会发展的需求。积极开发新的邮箱增值业务，加速高新技术在邮政服务领域的推广和应用。建成运递快速化、作业机械化、营业电子化、管理信息化、服务多元化的邮政服务网络。同时，大力发展社区服务、家政服务、社会化养老等新兴服务行业，健全社会化服务体系。

3.4 旅游业

聊城是国家历史文化名城，有着丰富的人文资源和自然资源，交通条件的根本改善、南水北调东线工程的建设、人们旅游消费愿望的增强，为聊城发展旅游业创造了得天独厚的条件。“十五”期间，要下大力搞好旅游资源的开发和保护，加强旅游产业体系建设，健全“食、住、行、游、购、娱”六大功能，将聊城建设成为以园林城市为载体，以历史

文化为内涵，以北方水城为特色的新兴旅游胜地，并以水城与泉城、山城相辉映，形成以济南（泉城）—泰安（山城）—聊城（水城）为主的山东新的旅游圈，使旅游业逐步发展成为我市重要的新兴产业。

旅游资源开发以中国明清古城、北方水城、世界名河（京杭大运河）、两大名著（《金瓶梅》、《水浒传》）为主题，树立资源开发的精品意识，深挖运河文化、名著文化的内涵，提高景点的品位，开发建设参与性项目，增强旅游的娱乐性，延长游客驻留时间。重点开发建设“一区（东昌湖风景区）、一线（水浒和运河文化旅游线）”。东昌湖风景区开发突出“城中有湖，湖中有城，城湖河一体”的独特旅游城市格局，建设京杭大运河浓缩景观旅游线，在湖河中仿建中国历史名桥；通过古城区的改造，逐步恢复其明清城市风貌；治理徒骇河，开发徒骇河旅游风景区；实施大面积绿化，争取成为国家级风景名胜区。水浒和古运河文化旅游线，突出文物古迹的开发建设。重点搞好景阳冈旅游区、狮子楼旅游区等主要景点的保护和开发建设，与济宁梁山、东平蜡山风景区连为一线，形成省内一条黄金旅游线路。在大力搞好“一区、一线”的基础上，拓宽旅游资源，开发东阿曹植墓、冠县武训祠，加快姜堤乐园、马颊河林场民俗度假村、湖南路农业高科技示范园的建设，开展包括曹植墓开发在内的黄河风情游、莘冠森林生态旅游、观光农业游、民俗文化游、杂技之乡游、重点企业游。

加快旅游产业体系建设和旅游市场开发。加大旅游资源的对外宣传推介力度，策划不同主题，在全国、全省定期举办促销活动。利用电视、报纸、因特网等各种媒体，强化宣传效果。适时举办“北方水城”旅游节，开展多种形式的旅游活动，提高聊城旅游的知名度，创建中国优秀旅游城市。加大客源市场开发力度，在巩固和扩大周边地区客源市场的基础上，主攻京九沿线大中城市客源市场。制定优惠政策，吸引国内外有实力的投资者来聊投资旅游资源开发、参股或参与管理旅游企业。东昌湖等主要景区要划出部分区域用于招商或直接出让。建立健全旅游服务机构，鼓励和支持多种投资主体兴办旅行社，加强旅行社的外联服务网络建设，尽快提高旅行社的市场开拓能力和服务水平。将景区、景点的管理推向市场，实行标准化、规范化的市场运作和管理，组建旅游企业集团。搞好旅游饭店建设，改善接待条件和服务质量。研制开发具有地方特色的旅游商品，增加旅游收入。

“十五”末，年接待国内游客 350 万人次，年旅游收入 5 亿元；接待国外游客 1 万人次，创汇 300 万美元。

3.5 建筑及房地产业

建筑业。要抓住基础设施、城市开发和住宅建设大发展的机遇，以提高建筑质量，增强市场开拓能力为重点，按照专业化、机械化、集团化的要求，全面提高建筑业发展水平，初步建立起适应市场经济要求的产业队伍、市场体系、行业管理体系和企业经营机制。积极推进新技术、新工艺、

新设备、新材料在建筑业的应用，提高建筑业现代化水平。加强建筑业干部职工的教育培训，全面提高管理、设计、施工人员的水平。以资产联结、专业协作关系为纽带，通过优化组合，组建能够承担大中型项目建设任务的建筑企业集团，并争取对外签约权。加强与区外大型建筑企业的联系与合作，努力开拓区外建筑市场。完善工程建设管理体制，全面提高建筑质量。完善招标投标制度。大力推行建设监理制，逐步实现与国际工程建设监理接轨。积极发展一批为建筑市场服务的建设监理、工程咨询、招标代理等中介组织。建立工程质量责任制，工程质量全部达到国家验收标准。健全村镇建筑市场管理体制，加强资格审查和工程质量监督，对村镇规划、设计、施工、竣工验收和房地产证的发放等实行全过程统一管理。2005年建筑业总产值达到50亿元，增加值15亿元，国外承包工程实现重大突破。

房地产业。结合推进城市化进程，适应居民对住房消费需求增大的趋势，以经济适用房和中心城市、县城、中心镇的开发建设为重点，搞好房地产开发，培育和健全房地产市场体系。建立和完善土地使用权市场，除经营性公益设施、基础设施和特殊用地实行协议批租外，其余均采取公开、公正、公平的招标、拍卖和竞价交易方式，实行土地使用权有偿有期限出让制度。抓好房地产交易市场主体培育，使其成为自主经营、自负盈亏、自我发展的经营主体。搞好载体市场建设，建立房地产交易市场和相配套的服务设施以及

相应的信息咨询、估价、保险、代理等中介服务机构。积极促进抵押贷款和房产消费贷款业务的开展，搞好城镇居民生活小区的综合整治，完善配套设施，加强物业管理，激活房地产二、三级市场，实现建房产业化、住房商品化、管理社会化。“十五”期间，重点开发完成聊城龙湾小区、卫育路小区、振兴路开发、嘉应花园及临清天桥小区等项目的建设，房地长开发建筑面积达到 100 万平方米以上。

四、民营经济

进一步突出民营经济在全市经济发展中的战略地位，坚持发展与提高并重，放权政策，优化环境，壮大规模，提高素质，是民营经济取得突破性发展。到 2005 年，民营经济增加值占 GDP 比重达到 50%，民营经济提供的工商税收占地方财政收入的比重达到 40%。一是进一步优化民营经济发展环境。坚持市场原则，鼓励民间创业，认真落实对各种所有制经济成份一视同仁的政策，消除对民营经济在法律地位、社会身分以及价格、税收、进出口等方面的歧视，加快建立各种经济成份平等竞争、优胜劣汰的机制。充分发挥经济环境保护委员会的作用，建立举报制度和责任追究制度，严禁任何部门和个人对民营企业乱收费、乱摊派，确保民营企业财产不受侵犯。二是加强对民营经济发展的指导和服务，引导他们在国家产业政策规定的方向上生产、经营，避免重复建设，避免采纳落后工艺，避免造成环境污染，尽可能防止不必要的经济损失。同时对必要的审批程

序，有关部门务必从速从简办理，提高办事效率和服务质量。

三是引导民营经济上规模、上档次。鼓励有能力的个体工商户向私营企业过渡，向农业产业化进军，向二、三产业进军，向经济发展的新领域进军；鼓励民营企业进行技术创新、资本运营，允许收购、租赁、兼并、承包国有、集体企业，参股入股兴办股份制企业，促进民营企业向规模化、集团化发展。力争经过五年左右的努力，形成一批大型民营企业集团。

四是突出抓好县城和中心镇民营经济园区和专业村、专业乡镇建设。民营园区建设，要与加快城市化进程和小城镇建设结合起来，搞好科学规划，完善水、电、交通、通信、金融、治安等服务功能，增强园区的吸引力、凝聚力和辐射带动力，营造适应民营经济快速发展的软硬环境。大力挖掘地方传统产品，发挥优势资源，发展特色产业，逐步向一村一品、一乡一业发展，形成聚集效应。引导现有企业的技改项目和新上项目向园区集中，避免盲目建设和分散布点。

五是加强民营业主的培训，更新经营理念，提高自身素质，促使民营企业不断加强企业管理，搞好产品开发，改进营销方式，建立市场网络，靠优质产品和良好信誉开拓国内外市场。

五、外向型经济

在加入 WTO 和全球经济一体化背景下，要重新调整经济发展格局，进一步更新经济发展的观念、意识，树立利用两个市场、两种资源的发展观；建立按国际惯例规范发展的经营管理方式，拓展国内外市场；营造与国际惯例

接轨的经济发展综合环境、良好的法制环境，提供规范高效的服务，更好地促进对外出口、利用外资和对外经济技术合作的发展。

5.1 国际贸易

根据加入 WTO 后国际市场的变化，抓好出口产品、出口企业和出口市场三个关键环节，全面提高对外出口的档次和规模。在出口产品方面，要在提高两纱、两布、肉鸡等传统出口产品的档次和附加值的同时，狠抓化肥、农用运输车、客车、电缆、蔬菜、食用菌等产品的出口，并争取一些产品在某些国家和地区成为知名品牌，实现产品出口的多形式、大规模、多品种、高层次、高效益。抓好重点企业集团的产品出口。主要是以高唐棉纺织厂、华润公司、宏润公司和茌平金号等企业为重点的纺织品出口；以时风、双力、中通客车等企业为主的机械产品出口；以鲁西化工集团为重点的复合肥出口；以凤祥、嘉明、兰山、新星等企业为主的肉食产品、蔬菜和食用菌出口。大力开拓国际市场。继续巩固和发展亚洲传统市场，加大对非洲、拉美、欧盟和俄罗斯市场的开拓力度。启动聊城对外加工贸易区，大力开展加工贸易，多渠道增加出口创汇。形成以重点企业集团为主体，民营经济、三资企业为重要支柱，骨干企业带动，全面参与的对外出口新格局。2005 年出口创汇达到 3 亿美元以上。

5.2 利用外资

加入世贸组织，外商投资的领域、地域和股权等方面将

进一步放宽，有利于我市全方位、多层次、宽领域地扩大利用外资。通过合资、合作、独资、产权转让、租赁、境外上市等多种利用外资方式，把利用外资与我市的产业结构调整紧密结合起来，引导外商投资农副产品加工、传统产业改造、基础设施建设、高新技术产业等领域，实现产业结构、企业组织结构、产品结构的调整和优化，增强市场竞争力。充分发挥政府招商的主导作用，组织企业开展多种形式的招商引资活动，成立专门招商机构，搞好委托招商、代理招商、网上招商。充分利用青交会、广交会、厦交会、韩国加工贸易洽谈会的机会，搞好招商引资。结合举办“中国聊城北方水城节”开展经贸洽谈活动。加快开放开发试验区建设，创新管理体制，增强其辐射带动功能，更好地发挥“窗口”和“示范”作用。

5.3 对外经济技术合作

积极实施“走出去”战略，鼓励和支持有竞争优势的企业走出国门，到国外投资发展。以聊建集团等具有独立承建工程能力的大型施工企业为重点，推动我市境外承包工程的发展。支持鲁西化工、中通客车、双力、时风、东昌农机、凤祥、嘉明、东胶、阳谷电缆等企业，到东南亚、非洲、拉美、俄罗斯等地区开展投资，发展境外带料加工，实现跨国经营，以此带动出口并转移我市优势产业、优势行业的过剩生产能力。

5.4 国内经济技术合作

利用我市处在东西结合部的地缘优势，加强与北京、上海、深圳等发达地区的联系，通过在发达地区建立窗口机构，加强信息交流和经济合作，引进东部发达地区的人才、资金、技术和管理经验。抓住西部开发机遇，充分发挥我市农机、化肥、造纸、纺织和农副产品加工行业，在品牌、技术、资金、管理、营销方面的相对优势，积极到西部设立销售网络或投资建厂，减少流通费用，降低生产成本，扩大市场占有率，抢占西部市场，拓展新的生存空间。

六、科技、教育、和社会发展

6.1 科技

大力增加科技投入，引进、培育和发展高新技术产业，改造提升传统产业。积极发挥科技人员的主动性和创造性，在技术引进和消化吸收为主的基础上努力实现自主创新。到“十五”末，使科技进步对经济增长的贡献率提高到 50%以上。

高新技术产业发展重点。一是运用高新技术嫁接改造传统产业。围绕具有较好基础的机械、造纸、化工、纺织、医药等产业，加快高新技术的扩散和渗透。把计算机辅助设计、辅助制造、管理信息系统等现代信息技术与先进制造技术的推广应用，作为改造传统产业的关键。到 2005 年，重点骨干企业关键生产工艺及技术装备达到国内先进水平。二是加速培植高新技术产业增长点。立足现有产业基础和技术资源，重点实施机电一体化、新材料、生物技术三大高

新技术领域的产品开发。三是依托开放开发试验区，建设聊城市高新技术工业园区。高标准、高起点建设孵化设施齐全、服务配套的高新技术创业中心。制定优惠政策，扩大园区自主权。

创建支持科技发展的新机制，积极支持和鼓励企业、农业基地与国内外大专院校、科研机构的合作，通过产学研相结合等多种形式，解决技术来源不足和资金投入短缺的问题，建立起以企业为主体的技术创新体系。“十五”末，企业科技开发经费占销售收入的比例，一般企业要达到1%以上，大中型企业达到3%以上，有条件的企业和高新技术企业达到5%以上。积极支持高科技企业发展，具备条件的中小高科技企业要争取在“二板市场”上市。大幅度增加科技投入，基本形成以政府拨款为引导，企业投入为主体，银行贷款和风险投资为支撑，社会筹集为补充的多渠道、多层次、多元化的科技投入机制。进一步落实技术要素参与分配的政策，充分利用、培养和招聘高素质、创新型、复合型人才，形成人才群体。加大对科技贡献较大人员的奖励。发展科技中介服务组织，为科技型企业提供技术、人才和信息，为风险投资提供优质服务。

6.2 教育

教育是百年大计，保证教育质量的逐步提高是各类学校的首要任务。要努力形成与聊城经济社会发展水平、产业结构及区域教育市场相适应的，规模适当，结构合理，各

类教育协调发展的现代化教育体系；基本建立与社会主义市场经济体制相适应的运转协调、灵活高效、充满活力的教育体制与运行机制；在教育的综合实力和现代化水平上达到全省中等以上水平。进一步强化义务教育，巩固“双基”成果，全面推进素质教育。加大中小学教育资源优化重组工作力度，合理调整城乡幼儿园和中小学布局。到“十五”末，城市三周岁以上幼儿入园率达到85%以上，农村普及学前一年教育，小学适龄人口入学率保持在99%以上，初中适龄人口入学率提高到98%，城镇和60%的农村基本普及高中阶段教育。创造条件，扩大招生规模，推进教育产业化进程。以建设发展聊城技术学院为重点，抓好职业教育资源的合理配置与调整，带动各类职业教育与继续教育的发展。完善以聊城师范学院为中心的文化区建设，把聊城师范学院建成鲁西一所综合性大学。加快办学体制改革。学前教育以民办为主，政府办园为示范。义务教育以公办为主，民办为补充。支持企业集团、社会团体、公民个人等多种投资主体参与兴办各类民办教育。鼓励有条件的中等专业学校挂靠外地、外省名校，积极吸引外地、外省名校在聊城设立分校。同时积极支持办好各级党校和行政干校，搞好各级党政干部和公务员的培训教育，不断提高管理素质和水平。重视教师队伍素质的培养，加强教师的再教育。重视教育质量，特别是加强对各级各类学校在校生进行以爱国主义、法制观念等为内容的精神文明教育。

6.3 卫生

深化医疗卫生体制改革，建立新的医疗机构分类管理制度和医药分开核算、分开管理制度。建立医疗保险机制，逐步建立起基本医疗保险费由单位和个人共同承担，社会统筹与个人帐户相结合的基本医疗保险制度。实施区域卫生规划，优化卫生资源配置。“十五”期间，建立市医疗急救调度中心，并以现有医疗卫生机构为依托，组建医疗集团、市妇幼保健院、疾病控制中心、传染病医院，加强肿瘤防治院建设。加强农村中心卫生院和农村卫生网络建设，提高医务人员素质，为当地居民提供最基本的医疗保健服务。到2005年，全市卫生技术人员控制在16000人，床位9600张。农村合作医疗覆盖率达到100%。强化疾病预防和重点传染病控制，“十五”末，全市传染病发病率、婴儿死亡率、孕产妇死亡率控制在全省中等水平以下。加大卫生执法力度，提高医疗事故的鉴定水平和对假冒伪劣药品的查处力度。提高医疗服务质量，为人民群众提供公平、有效、经济的卫生服务。

6.4 文化体育与新闻出版

以提高全民素质为目的，大力发展文化、体育与新闻出版事业。加强基层文化建设，健全县乡村三级文化网络，广泛开展主题鲜明、形式多样、健康向上的广场文化、社区文化、企业文化、机关文化、校园文化等群众文化活动，营造浓厚的文化氛围。加强文化基础设施建设，为文化活动提供载体。“十五”期间，积极筹措资金，对聊城影剧院进行改

造，建设聊城图书馆、中国运河文化博物馆、聊城书画院，扩建儿童乐园，新建青少年宫，积极筹建科技馆。各县市也要重视相应的文化设施建设。发挥聊城作为“杂技艺术之乡”的优势，以杂技团为依托，发展聊城杂技培训基地。鼓励社会各界投资建设文化设施。在做好文物保护和研究的同时，努力探索文物利用的新途径，使其发挥更大的效益。做好档案、史志等工作。繁荣新闻出版、广播电视等社会事业，积极发展文化市场。建设社会科学研究中心；组建聊城报业集团、出版发行集团和印刷集团；建设聊城图书发行大厦。

“十五”期间，力争使全市图书、报纸、期刊、音像制品、电子出版物出版总量和发行网点各增加50%。认真实施《全民健身计划》，大力开展全民健身活动。建设聊城市体育中心，提高竞技体育水平，重点发掘、发展有地方优势的乒乓球、武术、举重等项目，大力开发皮划艇、垂钓等水上竞技和游乐项目。到2005年，竞技体育达到全省中等水平。

七、城镇体系与城市建设

城市是各种生产要素的聚集地，是现代经济的主要载体。要按照当前与长远结合、经济和社会生态相结合、综合配套的原则，大力发展城市经济，积极推进农村剩余劳动力向非农产业转移，向城镇集中，加速我市的城市化进程。

7.1 城镇体系布局

以加速城市化进程，完善经济布局为目标，搞好城市发展空间、功能布局、基础设施的规划建设，形成中心城市一

次中心城市—中心镇三个层次分明、规模结构合理、功能完备、特色鲜明、协调发展的城镇体系。聊城城区是我市的经济文化中心。“十五”期间要在抓好中心区建设的同时，稳步推进开放开发试验区、嘉明工业园区、能源工业区、高新技术创业园区等四个新城区的开发建设，建立起现代化中等城市的框架。“十五”末，建成区面积达到45平方公里，城区人口达到40万人，远期达到或超过100万人。七个县市所在地是次中心，为中心城市服务并接受中心城市的辐射，形成各具特色的小城市。“十五”末，临清市城区人口达到20万人左右，其它县市城区人口达到10万人左右。各县市积极合理地发展2—3个工业型、市场型的中心城镇，中心镇人口2万人左右，担负承接县城辐射，带动周围乡镇发展的任务，加快推进城乡一体化进程。“十五”末，全市城镇人口超过200万人。

7.2 城市设施与城市环境

搞好城市供热、供气、供电、供水、城区道路等基础设施的建设。以热电厂和供热管网建设为重点，增加集中供热面积，城市集中供热热化率达到65%以上。建设城市民用天然气工程，城市燃气化率达到80%。建设城市供水工程，新增日供水能力15万吨/日，城市自来水普及率达到98%，饮用水水质达到国家标准。抓好城市道路、桥梁、广场、停车场的规划建设。新建城市道路85公里，改建道路65公里，人均城市道路达到10平方米以上，逐步形成完善

的路网体系。优先发展城市公共交通，进一步完善包括公共汽车、中巴车、出租车在内的公共交通网络。大力发展城市至郊区的公共交通，实现村村通公共汽车。

以把聊城建设成国家级园林城市为目标，大力实施城市绿化、美化、净化工程，创造优美的生活环境。建设50—100米的聊城环城林带，在聊城北郊、南郊各建一处省级森林公园。建设市人民广场、聊城东昌湖风景区、运河风景带、徒骇河风景带、临清塔湖公园、阳谷紫石公园、景阳岗公园、高唐北湖公园等以绿化为主的广场和公园。“十五”末，城市人均公共绿地面积达到8平方米，城市绿化覆盖率达到35%以上。搞好大气污染、噪声污染、污水、市容市貌的治理。扩建聊城，新建临清、阳谷、高唐、茌平、东阿等污水处理厂，新增污水处理能力20万吨/日，城市污水处理率达到55%以上。用先进技术和设备建立垃圾处理厂，实现垃圾无害化处理，城市垃圾无害化处理率达到95%以上。

7.3 城市规划和管理

一是完善城镇规划体系。根据经济和社会发展的要求，合理确定城镇的空间结构、等级结构和规模结构，完善市域城镇体系规划、分区规划、各项专业规划和详细规划的编制与修订，形成科学合理、独具特色的现代化城市规划体系。二是强化城市总体规划的落实。严格执行《城市规划法》等法律、法规，城市中的各项建设都要服从统一的规划管理。修订或变更规划，必须按法定程序报批。做到超前

规划，规范化建设，避免城市的二次改造。三是加强城市管理。制定有关城市建设管理的地方性条例。加强城市管理执法队伍建设，强化市政、环卫等公用事业管理和以城市治安、交通秩序、流动人口管理、环境卫生综合整治为重点的城市环境综合治理，营造安全、方便的工作生活环境。四是大力推行城建综合开发。在城镇建设中，无论是新区建设，还是旧城改造，都要按照统一规划、合理布局、配套建设的原则进行综合成片开发。城市道路、各种地下管线要统一规划，同步实施，一次铺设，从根本上解决重复开挖的问题。统筹考虑绿化、商贸服务设施的配套建设和医疗、教育等方面的合理服务半径。实现开发建设一片、配套完善一片、投入使用一片的目标。到 2005 年，城市综合开发率达到 100%。加快住宅建设，提高住宅建设质量。到 2005 年，城市人均居住面积达到 18 平方米。

7.4 城市化

加快户籍管理制度改革，实行积极的人口迁移政策，对已在城镇有较稳定职业和收入的农村人口，都给予城市户口。积极进行城乡户口一体化管理试点，并创造条件，建立一元化户籍制度，实现在宏观调控下的城乡劳动力有序流动。研究建立农村土地使用权市场化流转机制，结合农民承包土地 30 年不变的政策，允许进城农民对土地实行有偿转让，并将转让金作为进城农民的社会保障资金。将现有的城镇居民社会保障制度延伸到小城镇，建立起适应小城

镇发展要求的住房、医疗，劳动就业、教育和社会保障制度。从建立激励机制入手，通过完善管理和服 务设施，促使乡镇企业适度向县城和中心镇集中发展。建立多元化的城市建设投入机制，加大城市基础设施投资力度，提高城市对新增人口的吸纳能力。到 2005 年，全市城市化水平达到 35%。

八、基础设施建设

基础设施是经济和社会发展的基础和支撑力量，“十五”期间要继续加大投入，完善功能。

8.1 交通建设

配合搞好青（岛）银（川）高速公路聊城段的建设，争取邯济铁路复线、德州—聊城—菏泽高速公路、国道 329 薛（城）馆（陶）高速公路聊城段及聊濮高速公路开工建设，争取尽快解决运河和水浒旅游线的道路建设，建设聊城（位山）黄河公路大桥。加快市内干道及县乡公路的建设和改造，进一步提高公路等级水平和通过能力，完善路网结构，提高公路密度。到 2005 年实现聊城城区到县城以高等级公路相连接，村村通柏油路的目标。公路通车里程达到 9500 公里，其中高速公路达到 333 公里，一级公路 28 公里，二级公路达到 1235 公里，公路密度达到每百平方公里 47.7 公里。建设市集疏运中心，并充分发挥其现代化调控手段，提高运输管理水平。搞好客货运输站场建设，增建客运站场 12 处，货运站场 20 处。形成布局合理，设施完善的运输网络。

8.2 水利设施建设

“十五”期间，围绕解决洪涝灾害、水资源不足和水污染突出问题，结合国家南水北调东线工程的建设，调整完善我市水利设施的布局。总的要求是，积极引用黄河水，大力拦蓄地表水，合理开采地下水，加强水资源保护。“十五”期间，加强防洪工程建设，确保黄河防汛安全，提高城市防洪标准，完成马颊河干流及主要排水支流的清淤治理；搞好彭楼灌区续建配套和位山、陶城铺、郭口灌区节水改造，建设陶城铺引黄北调补水工程；加强蓄水工程建设，搞好徒骇河聊城城区段扩容蓄水整治及综合开发；搞好机井建设，大力发展节水灌溉。鼓励农民个人、联户或采取股份合作制形式搞好沟渠、机井等小型水利工程的管理建设，新增有效灌溉面积 23 万亩，增加除涝面积 100 万亩，全市有效灌溉面积达到 800 万亩。加强城乡供水工程建设，50%以上乡镇驻地用上自来水，农村自来水普及率达到 20%，基本解决农村人畜吃水困难问题；加强水土保持和水资源保护，控制地下水的大量超采和水体的进一步污染。

8.3 信息设施建设

以高速化、网络化为发展方向，建设与国内、国际接轨，功能齐全的现代化信息基础设施，加快推进国民经济信息化进程。完善光纤网建设，“十五”末光缆铺设到所有乡镇，建立起全市较完善的光纤通信网络。在此基础上，建设全市的宽带信息网。进一步发展完善电信、有线电视和计算机三大网络，逐步实现电话、电视、电脑“三电”一体，话务

线、电视有线、数据线“三线”合一。同时发展卫星通信等无线方式，保证我市信息网络的畅通。构筑政府信息交换平台，实现市县乡三级政府办公信息网络一体化。推进企业上网，确保3年内70%以上的企业实现联网。加快专业性和综合性网络及数据库建设，发展信息咨询服务，开拓远程教育、远程医疗、视频会议、网上银行、网络广告、网上证券交易、家庭娱乐和视频点播等信息增值服务新领域。到2005年，有线电视覆盖率达到55%，网络用户达到30万户。进一步建设、完善固定电话网和移动通讯网。到2005年，全市局用电话交换机总容量达到280万门，城乡电话普及率达到48%。

8.4 电力建设

继续加强电源建设。在搞好山东中华聊城发电厂一期工程 $2\times 600\text{MW}$ 机组项目的基础上，做好二期工程的前期工作；聊城热电有限责任公司新上四期工程 $2\times 135\text{MW}$ 机组。以经济、安全运行，提高供电能力和供电质量为目标，整改各电压等级电网的薄弱环节，形成以220KV电网为骨干网架、高中低压电网相互配套的电网结构。建设聊城梁水500KV输变电工程，使我市电网与省网联络升级为500KV。根据负荷发展，在有关县市逐步布局建设220KV变电站，实现每个县（市）至少有一座220KV变电站。加强110KV电网的建设改造，在负荷较集中的乡镇建设110KV变电站。搞好中低压输变配电网的建设，35KV电网实现环网供电，10KV及以下电网达到完善、安全运行的

目标。完成城、农网改造，深化电力体制改革，实现城乡电网“同网同价”。

九、可持续发展

9.1 人口控制

继续把控制人口增长作为一项长期战略任务。坚持党政一把手亲自抓、负总责，层层落实人口目标管理责任制。按照中央提出的控制人口数量，提高人口素质，改善人口结构的总体要求，全面落实好各项计划生育政策，稳定低生育水平，逐步实现计划生育管理与服务的有机结合。“十五”期间，人口出生率要控制在 12.5‰ 以内，人口自然增长率控制在 5.6‰ 以内，计划生育率控制在 95% 以上。婴儿出生缺陷发生率控制在 6‰ 以内。加强对人口机械增长的宏观管理，加大调控力度，实现城乡人力资源的合理配置。2005 年，全市总人口控制在 580 万人以内。

9.2 资源利用

运用市场机制建立资源有偿使用制度，优化资源使用结构。节约耕地，合理利用土地，控制和防止土地资产的流失，实现耕地总量动态平衡。保持水土，涵养水源，保护水环境，促进水资源的可持续利用。改革供水和用水体制，全面推行计划用水和节约用水，大力发展农业节水灌溉，推广高效实用的节水技术，控制新上高耗水工业项目。到 2005 年，新增节水灌溉面积 60 万亩，农业灌溉水利用系数 0.6，工业用水重复利用率达到 50%。提高防汛调度能力，积极

拦蓄地表径流，补充地下水。加快矿产资源勘探和合理开发，减缓耗竭性资源的消耗速度。研究采用新型资源，积极推进资源利用由粗放型向集约型转变，提高资源的综合利用和循环利用的水平。积极开发地热资源。

9.3 生态环境建设与环境保护

一是以国土绿化为重点，建立生态保护区和森林公园。加强莘县国家级生态示范区试点县和冠县、东阿生态农业试点县建设，进一步完善冠县西沙河林场、马颊河林场、毛白杨林场、莘县马西林场自然保护区建设，新建东昌湖、高唐城圈湖和高唐清平镇自然保护区。二是加强污染防治，重点治理地面污染和大气污染。加强烟尘、二氧化硫污染综合防治，严格控制机动车尾气污染，城市空气环境质量达到国家二级标准。加强黄河水源的保护，加强造纸、化工、印染等重点污染企业的水污染防治。主要污染物排放总量控制在国家和省规定的指标之内。地表水环境质量达到功能区划标准。加强建筑施工、生活及工业噪声污染防治，环境噪声达到功能区划标准。认真落实环保“一票否决”制，杜绝新建国家明令禁止和污染严重的建设项目，防止产生新的污染源。推广科学施用化肥和农药技术，发展高效、低毒、低残留化学农药，推广生物防治技术，保证食物供给的环境安全。大力支持秸秆气化、还田和综合利用。

9.4 防洪防震减灾

建立先进的监测预报系统，完善防汛、抗灾应急指挥系

统。加强工程抗震、防洪安全性评价的管理，建立完善的抗震、防洪设防要求审核制度。加强地震、防汛专业知识培训，开展震害、汛情预测，建立灾害预测模型。“十五”期间，使我市城市、大中型企业基本具备抗御6级地震和50年一遇洪水的能力，城镇和广大农村的抗震能力有明显提高，防洪能力达到20年一遇。大力发展地方气象事业，为聊城经济发展搞好服务。

十、政策措施

10.1 强化市场经济意识

面对市场经济体制的逐步确立和加入WTO的新形势，市场机制在资源配置中将发挥主导作用。要树立市场经济意识和竞争意识。把立足点放在发挥优势、不断进取、勇于创新的基础上，把善借外力和启动内部活力有机结合起来，创造条件加速经济发展；树立正确的利益得失观。下大力改变以往思想不够解放，越穷越急功近利，引进外力不够大胆的状况，确立市场经济下的利益共享意识，以开放让利引进人才，引进资金和管理，不求所有，但求所在，但求所用，敢于做到牺牲眼前利益，获得未来长期发展；树立灵活的政策观，以“三个有利于”为标准，采取积极灵活的发展策略，深入挖掘政策资源的潜力，只要对发展经济有利，就要大胆探索，大胆实践。特别要着力逐步推进经济运行环境的国际化，学习研究国际市场的运作机制，优化软环境，建设符合国际规范及WTO规则的宏观管理模式和调控体

系，改进企业经营管理机制和方式，加强市场中介机构建设，增强诚信观念教育，广泛树立信誉为本的观念和行为规范，形成适应市场经济的道德和信用准则。

10.2 深化国有企业改革

按照现代企业制度的要求，对国有大中型企业实行认真、规范的公司制改造，完善内部法人治理结构，形成科学的决策、执行、监督体系。加快国有企业投资主体多元化改造，按照“进而有为，退而有序”的要求，逐步把国有资本从一般加工业和竞争性领域退出。引导和支持企业相互投资入股，鼓励授权经营的企业集团公司之间互换权属企业股权。深化国有资产管理体制改革，以组建和规范国有资产营运机构为突破口，建立健全管理机构、营运机构、经营主体三个层次的国有资产监督运营体系和机制。积极推进国有企业的资产重组，采取兼并联合、置换股权、投资、收购等措施，确保国有资产量的增加和质的提高，切实增强国有经济的控制力和带动力。建立市场化的企业经营决策机制、内部管理机制、技术创新机制和营销机制，努力提高企业市场适应力和竞争力。建立健全激励和约束机制，对国有企业经营者和科技骨干逐步实行年薪制等分配制度。

制定鼓励和保护中小企业发展的政策，引导中小企业特别是科技型中小企业向“专、精、特、新”方向发展，同大企业建立密切的协作关系，提高生产的专业化水平。继续采

取改组、联合、兼并、租赁、股份合作制、出售等多种形式放开搞活中小企业。培育中小企业服务体系，为中小企业提供信息咨询、市场开拓、筹资、融资、担保、技术开发、人才培养等服务。

10.3 健全社会保障体系

完善基本养老保险制度、下岗职工基本生活保障和失业保险制度、城市居民最低生活保障制度，使社会基本保障标准与经济发展水平和社会综合承受能力相适应。扩大养老、失业、医疗等社会保障的覆盖范围，城镇国有、集体、外商投资、私营等各类企业及职工都依法参加社会保险，并逐步向农村延伸。积极推进国有企业下岗职工基本生活保障与失业保险制度并轨。强化社会保障基金的筹集、管理和运作，拓宽筹集渠道，逐步提高养老保险基金、失业保险基金和医疗保险基金的个人收缴比例，提高社会保障支出在财政支出中的比重。出售部分国有资产，形成多元化资金来源渠道。逐步推进社会保障的社会化管理，实行退休人员与原企业相分离，实行社会化发放。完善社会保险制度管理体制，实现行政管理机构与基金投资运营机构，执行机构与监督机构的分设，搞好基金的管理和运营，确保基金的保值增值。大力发展和规范劳动力市场，建立和规范职业介绍所和就业服务中介机构，实现劳动力的市场配置，形成用人单位和劳动者双向选择及劳动力合理流动的市场就业机制。强化组织协调和鼓励措施，做好劳务输出工作。积

极推进劳动预备役制度，开展职业教育培训和职业技能鉴定，提高劳动者素质。调节劳动力供求，努力缓解就业压力。重视残疾人等工作，大力发展社区福利设施和网点，建立社区福利服务体系。重视人口老龄化问题，努力做好老龄人口的社会保障。建设综合性老年活动中心和老年公寓。鼓励、支持和资助各种社会力量兴办社会福利事业和老年事业。

10.4 改善宏观调控

正确把握宏观调控的重点。立足宏观性、战略性、导向性，合理确定国民经济和社会发展的战略目标、重点和步骤，优化经济结构和生产力布局，安排好关系国计民生的重大项目，防范和化解经济风险，发展公用事业，提供社会保障和服务。

按照市场经济体制的要求，加快政府机构改革，建立起“小政府、大服务”的机构框架。改革和完善政府管理经济的方式方法，减少对具体经营活动的行政干预，更多地运用经济和法律手段调节经济运行。加强计划、财政、金融等经济杠杆的相互配合与协调。通过实施中长期规划，制定有关政策，引导产业投向和资金投向，促进经济结构的优化升级和社会事业的健康发展。进一步深化财税体制改革，积极培植地方财源，确保财政收入稳定增长。加强收支两条线管理，推行国库集中支付，建立适应市场经济要求的公共财政框架。有效利用财政贴息、财政投入等手段，充分吸纳和引导社会闲散资金参与基础设施的建设、高新技术产业

的发展和房地产开发。运用加速折旧、税收优惠等手段，引导和鼓励企业的技术改造和产品开发。改进金融服务，增加金融服务项目，用足用活国家金融政策，抓好银团贷款和主办银行制度的实施，支持骨干企业和重点项目的建设。推进个人信贷业务的发展，积极支持民间投资和民间消费，支持地方经济发展。防范金融风险，重点做好地方中小金融机构的风险防范化解工作，降低不良贷款比例，减少不良资产。

10.5 引进和培养高素质人才

人才是今后五年聊城能否实现跨越式发展的关键。采取切实有效措施，抓好后备人才队伍建设。加强党政干部的思想政治教育和业务培训，特别是加强科技、外经贸、金融证券、法律和财税知识的学习，提高广大干部的政治和业务素质，学会及时了解和掌握国际经济、科技发展动态，不断提高运用市场经济规律指导和驾驭工作的能力。从战略高度抓紧培养和选拔大批能够适应时代要求的优秀中青年人才，打破论资排辈的选人、用人制度，建立优胜劣汰、能上能下的竞争上岗机制，重点培养优秀中青年党政干部、企业家、商贸营销和科技人才队伍。制定优惠政策，创造优越的生活和工作环境，为各类人才提供施展才华，实现抱负的舞台。通过技术入股、企业决策层股份期权等手段，留住本地高层次人才，吸引国内外高层次的管理人才和科技人才来聊城创业。高薪聘请名牌大学、知名科研院所和著名企业集团的专家、教授、高层企管人员为聊城高级顾问，经常

来聊讲课或召开经济问题座谈会。高薪聘请外地高级技术人员来聊帮助解决技术难题。

10.6 拓宽资金筹措渠道

“十五”期间，我市经济建设的任务非常繁重，资金紧张将是重要的制约因素，必须广开资金渠道，确保重点建设需要。一是努力增加政府投资来源。通过转让基础设施产权，出让国有企业股份等办法，集中一部分资金。建立市场化的土地供应机制，由政府垄断土地一级市场，采取公开招标、拍卖方式出让土地，利用土地级差收入筹措资金。管好用好各部门专项建设资金和其他用于建设的预算外资金，集中力量办大事。二是扩大股票、债券融资。积极争取骨干企业和重点项目发行股票和企业债券。发挥上市公司的作用，加强与券商合作，积极做好增发新股和配股工作。三是抓住加入WTO的机遇，加大对外融资力度。采取多种形式，包括出让产权、经营权等方式，吸引国内外大公司、大财团和投资人来聊城投资。选择好的企业和项目到境外上市，拓宽对外融资渠道。四是加快投资体制改革的步伐，积极制定和探索创新政策，形成非国有经济投资的增长机制，广泛吸纳民间投资，促进投资主体多元化。五是积极争取国家和省投资，包括国债资金、预算内资金、政策性贷款等。六是充分发挥商业银行的主渠道作用，继续推进金融改革，发展壮大地方金融机构。

10.7 加强社会主义精神文明建设

以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民为目标，进一步提高全市人民的思想道德素质和科学文化水平。用邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想教育广大干部群众，加强爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业精神教育，倡导社会公德、职业道德和家庭美德，宣传和普及科学知识，开展丰富多采、各具特色的精神文明创建活动，反对封建迷信和伪科学，引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观。深化“三讲”教育，加强党的建设，特别要如强基层领导理论联系实际的思想作风建设，加大反腐倡廉的力度，密切党群、干群关系。树立人人都是投资环境的观念，增强社会责任感，顾全大局，支持我市的重点项目建设和城市建设。在全社会形成文明健康、奋发向上的精神风貌。

10.8 促进社会主义民主法制建设和维护社会稳定

坚持和完善人民代表大会制度，更好地发挥人民代表的作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥政协参政议政的作用，促进决策民主化、科学化。建立健全科学论证、依法决策、民主监督的程序和制度，对关系全局的重大政策措施和建设项目，要广泛吸收社会各界的意见，认真研究论证。切实加强基层民主政治建设，扩大农村基层民主，搞好村民自治。坚持职工代表大会制度，保障职工行使民主管理权利。强亿依法行政，建立和完善政务公开和服务承诺制、行政执法责任制、评议考核

制，提高办事效率和行政执法水平。加强执法队伍建设，防止和克服司法腐败，确保司法公正。深入开展普法教育，提高市民法律水平。强化执法监督，把地方权力机关的法律监督、人民政协的民主监督与党内监督、群众监督和新闻舆论监督结合起来，形成强有力的监督机制。认真做好对台、外事、侨务工作。落实党的民族政策，依法管理宗教事务。

增强全社会的国防意识，强化国防动员体制建设，提高平战结合转换能力。重视城市防空工作，加强城市防空设施和民兵、预备役建设，强化国民经济动员。认真做好征兵工作，妥善安排转业干部和退伍军人，落实伤残军人、烈军属的各项优抚政策。深入开展拥军优属活动，搞好军民共建，进一步巩固和发展军政军民团结。

依法严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。加强安全防范工作，建立健全各种形式的群防群治组织，落实社会治安综合治理的各项措施，预防和减少犯罪。坚决打击各种邪教组织和非法宗教势力的违法犯罪活动，正确处理人民内部矛盾，及时化解各种不安定因素，有效维护政治和社会稳定。

附表：

聊城市“十五”经济社会发展主要指标计划表

指标名称	计算单位	“八五”完成及年递增			“九五”年完成递增		“十五”计划	
		90年实际	95年实际	年递增(%)	2000年实际	年递增(%)	2005年计划	年递增(%)
一、国内生产总值	亿元	63.41	164.5	11.1	280	12	500	12
第一产业增加值	亿元	36.1	68.22	0.8	92	6.3	110	4
第二产业增加值	亿元	16.21	61.86	22.5	116	15.2	245	16
第三产业增加值	亿元	11.1	34.37	17	72	13	145	15
二、人均占有国内生产总值	元/人	1237	3022	10.6	5057	10.8	8800	12
三、粮食总产量	万吨	246.57	320.99	5.4	331	0.68	300	
四、限额以上工业增加值	亿元		40.18		68	11.1	145	16
限额以上工业实现利润	亿元		11.42		24.8	16.8	50	15
五、全社会固定资产投资	亿元	8.62	35.34	32.6	76.2	16.6	135	12
六、地方财政收入	亿元	2.44	4.92	15.1	12.4	20.3	25	15
七、各项存款余额	亿元	37.37	114.28	25.1	248.3	16.79	460	13
各项贷款余额	亿元	47.54	107.37	17.7	200.6	13.31	355	12
八、实际利用外资额	亿美元				0.25		0.93	30
出口创汇	亿美元		0.21		0.91	34	3.37	30
九、社会消费品零售总额	亿元	16.55	31.97	14.1	50.5	9.57	85	11
十、消费品零售价格指数	%	102.1	117.2		98		106	
十一、农民人均纯收入	元/人	660	1200	12.7	2222	13.1	3120	7
城镇居民人均可支配收入	元/人		2978		5340	12.4	7900	8
十二、城市化水平	%		14		24.7		35	
十三、年末总人口数	万人	523.44	544.99		553.58		580	
人口自然增长率	‰	10.27	0.91		4.87		5.6	

